

ด่วน

ที่ ทส ๑๐๐๖.๓/ ๓๓๒๓



ส.ค. 396
วันที่ 13 พ.ย. 58
เวลา 15.50 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส17992
รับที่ : ๘21924/58
วันที่ : 13 พ.ย. 58 เวลา : 15:38

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง การเข้าร่วมเป็นสมาชิกในสถาบันเพื่อการพัฒนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมโลก (Global Green Growth Institute - GGGI)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๖๔๔๘ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๘
๓. สัญญาในการจัดตั้งสถาบันเพื่อการพัฒนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมโลก (GGGI) (ต้นฉบับและคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ)

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง การเข้าร่วมเป็นสมาชิกในสถาบันเพื่อการพัฒนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมโลก (Global Green Growth Institute - GGGI) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศมีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ สถาบันเพื่อการพัฒนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมโลก (Global Green Growth Institute) ซึ่งเป็นองค์กรระหว่างประเทศ มีความประสงค์จะเชิญชวนประเทศไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิกในสถาบันฯ ทั้งนี้ สถาบันฯ จัดตั้งขึ้นจากการผลักดันของรัฐบาลสาธารณรัฐเกาหลี ซึ่งได้กำหนดให้การพัฒนาที่ยั่งยืนเป็นนโยบายหลักที่สำคัญที่สุดของชาติ โดยมีสำนักงานใหญ่ตั้งอยู่ ณ กรุงโซล สาธารณรัฐเกาหลี มีพันธกิจหลักในการส่งเสริมการพัฒนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม (Green Growth) และมีภารกิจสำคัญในการส่งเสริมให้ประเทศต่าง ๆ มีการพัฒนาทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืนและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม โดยมีวัตถุประสงค์

เพื่อสร้างเสริม...

เพื่อสร้างเสริมความเข้มแข็งและความสามารถในการแข่งขันของเศรษฐกิจ การขจัดความยากจน การสร้างงาน และการลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม รวมทั้งการมุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและเสริมสร้างความสามารถในการปรับตัว ความหลากหลายทางชีวภาพ และการเข้าถึงแหล่งพลังงานและน้ำ ทั้งนี้ สถาบันฯ มีแนวทางการดำเนินงานด้านการพัฒนาสีเขียว การพัฒนาที่ยั่งยืนและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ที่มีความสอดคล้องกับปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ

๑.๑.๒ ปัจจุบันสถาบันฯ เพื่อการพัฒนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมโลก มีผลบังคับแล้ว เมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๕ และมีประเทศสมาชิก ๒๔ ประเทศทั่วโลก โดยมี ๔ ประเทศจากภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (อาเซียน) ได้แก่ ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ และ สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม เข้าร่วมเป็นสมาชิก ซึ่งสถาบันฯ มีความสนใจและต้องการให้ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิก

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ ผู้แทนสถาบันฯ ได้เข้าพบและหารือกับหน่วยงานเกี่ยวข้องในประเด็นของการเข้าเป็นสมาชิกสถาบันฯ ดังนี้

๑) การหารือร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ในระหว่างวันที่ ๙-๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๗ โดย ดร. Imran Habib Ahmad ผู้อำนวยการระดับภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกของสถาบันฯ ได้เข้าพบและหารือกับผู้บริหารของหน่วยงานเกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานความร่วมมือด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรมองค์การระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ โดยหน่วยงานเกี่ยวข้องเห็นว่าสถาบันฯ มีแนวทางการพัฒนาที่สอดคล้องกับปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง จึงให้ความสนใจและสนับสนุนให้ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิก ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศได้แนะนำให้หน่วยงานที่สถาบันฯ ทำงานด้วยเป็นหลักเป็นผู้ดำเนินการ โดยกระทรวงการต่างประเทศพร้อมให้การสนับสนุน

๒) การหารือกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ โดยนาย Yvo de Boer ผู้อำนวยการใหญ่สถาบันฯ ได้เข้าพบนายสมหมาย ภาษี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เพื่อแนะนำองค์กรและหารือถึงความสนใจในการเข้าเป็นประเทศสมาชิก ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้แสดงความสนใจและกรุณาแนะนำให้หารือกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงพลังงานต่อไป

๓) การหารือกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และเลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ ในระหว่างการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๐ (COP 20) ณ กรุงลิมา สาธารณรัฐเปรู โดยนาย Yvo de Boer ผู้อำนวยการใหญ่สถาบันฯ ได้เข้าพบเพื่อแนะนำ

องค์กรและโครงการที่ดำเนินการอยู่ในประเทศไทย รวมทั้งแจ้งว่าประเทศสมาชิกไม่มีความจำเป็นต้องชำระค่าสมาชิก ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้แสดงความสนใจและแจ้งว่าการเป็นสมาชิกต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๑.๒.๒ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้มีความร่วมมือกับสถาบันฯ ในการดำเนินโครงการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกภาคส่วนอุตสาหกรรมเพื่อสนับสนุนแผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ มอบให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และสถาบัน GGGI จัดทำบันทึกความเข้าใจในความร่วมมือด้านการพัฒนาที่ยั่งยืน ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และทั้งสองหน่วยงานได้ลงนามในบันทึกความเข้าใจดังกล่าวแล้วเมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๘

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) กำหนดให้เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทยเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นควรนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อการเข้าร่วมเป็นสมาชิกในสถาบันเพื่อการพัฒนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมโลก (GGGI) โดยเร่งด่วน เนื่องจากในขณะนี้สถาบันฯ ยังคงให้การสนับสนุนโครงการ/กิจกรรมด้านการพัฒนาสีเขียวอย่างต่อเนื่อง แต่ในอนาคตทางสถาบันฯ มีนโยบายสนับสนุนโครงการ/กิจกรรมให้เฉพาะประเทศที่เป็นสมาชิกเท่านั้น โดยจะไม่มีการสนับสนุนโครงการหรือกิจกรรมในประเทศที่ไม่ได้เป็นสมาชิก ทั้งนี้ สถาบันฯ คาดว่าจะเริ่มดำเนินการภายในสิ้นปีนี้

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ขั้นตอนในการเข้าร่วมเป็นสมาชิกสถาบันเพื่อการพัฒนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมโลก (GGGI)

สำหรับขั้นตอนในการเข้าร่วมเป็นสมาชิกสถาบันเพื่อการพัฒนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมโลก (GGGI) ประเทศไทยต้องเป็นคู่สัญญาในการจัดตั้งสถาบันฯ และให้สัตยาบัน โดยการจัดส่งตราสารแบบของการเข้าร่วมของสถาบันเพื่อการพัฒนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมโลก (GGGI) ให้กับสถาบันฯ ทั้งนี้ สัญญาฯ จะมีผลบังคับใช้วันที่สามสิบหลังจากการฝากตราสารฯ ให้กับผู้อำนวยการใหญ่สำนักเลขาธิการในฐานะผู้เก็บรักษาสัญญา (Depositary) ซึ่งการจัดทำและส่งมอบตราสารฯ ควรจะต้องดำเนินการผ่านกระทรวงการต่างประเทศ

๔.๒ สารสำคัญของสัญญาในการจัดตั้งสถาบันฯ

สัญญาในการจัดตั้งสถาบันฯ มีสาระสำคัญ ดังนี้

วัตถุประสงค์ : เพื่อส่งเสริมการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศกำลังพัฒนาและประเทศเกิดใหม่ ซึ่งรวมถึงประเทศพัฒนาน้อยที่สุด โดยสนับสนุนและเผยแพร่กระบวนการทัศน์ใหม่ของการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ คือ การเจริญเติบโตสีเขียว ซึ่งเป็นการพัฒนาที่สมดุลของการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและความยั่งยืนทางสิ่งแวดล้อม กำหนดเป้าหมายลักษณะสำคัญของประสิทธิภาพและความยืดหยุ่นทางเศรษฐกิจ การลดความยากจน การสร้างงาน การรวมกันทางสังคม และความยั่งยืนทางสิ่งแวดล้อม รวมทั้งสร้างและปรับปรุงสภาพทางเศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม และสังคมของประเทศกำลังพัฒนาและประเทศเกิดใหม่โดยความร่วมมือกันระหว่างประเทศพัฒนาแล้วและประเทศกำลังพัฒนาและภาครัฐและเอกชน

กิจกรรม : สนับสนุนประเทศกำลังพัฒนาและประเทศเกิดใหม่ด้วยการสร้างขีดความสามารถในการออกแบบและดำเนินการตามแผนการเจริญเติบโตสีเขียวในระดับชาติ ภูมิภาค หรือท้องถิ่น อำนวยความสะดวกให้มีความร่วมมือรัฐ-เอกชน เพื่อส่งเสริมสิ่งแวดล้อมที่เอื้อต่อการลงทุนที่มีประสิทธิภาพทางทรัพยากร นวัตกรรม การผลิตและการบริโภค และการเผยแพร่แนวปฏิบัติที่ดีที่สุด

สมาชิกภาพ : รัฐจะเป็นสมาชิกของสถาบันฯ โดยการเข้าเป็นคู่สัญญาในการจัดตั้งสถาบันฯ และให้สัตยาบัน โดยการจัดส่งตราสารแบบของการเข้าร่วมของสถาบันเพื่อการพัฒนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมโลก (GGGI) ให้กับสถาบันฯ ทั้งนี้ สัญญาฯ จะมีผลบังคับใช้วันที่สามสิบหลังจากการฝากตราสารฯ ให้กับผู้อำนวยการใหญ่สำนักเลขาธิการ ในฐานะผู้เก็บรักษาสัญญา (Depositary)

การเงิน : สถาบันฯ จะได้รับแหล่งการเงินจากการให้เงินสนับสนุนโดยสมัครใจจากสมาชิก

ทั้งนี้ สัญญาในการจัดตั้งสถาบันฯ เพื่อการพัฒนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมโลก (GGGI) ทั้งต้นฉบับและคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ มีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕. ผลกระทบ

การเป็นประเทศสมาชิกของสถาบัน GGGI ไม่มีข้อบังคับและข้อผูกมัดในการจ่ายค่าสมาชิก หากประเทศไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิก จะเกิดผลดีต่อประเทศและหน่วยงาน/ภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง อาทิ

- การส่งเสริมภาพลักษณ์ของไทย ในฐานะประเทศที่ให้ความสำคัญกับการพัฒนาที่ยั่งยืน และการเติบโตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

- การเข้าไปมีส่วนร่วมในเวทีระดับโลกและแลกเปลี่ยนประสบการณ์กับประชาคมโลกที่มีความมุ่งมั่นในการพัฒนาเศรษฐกิจสีเขียว รวมทั้งโอกาสในการเผยแพร่แนวคิดปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ ในเวทีระดับนานาชาติ

- การเข้าถึงองค์ความรู้ การเสริมสร้างความรู้และขีดความสามารถและประสบการณ์ในการพัฒนาเศรษฐกิจสีเขียวที่สถาบันฯ มีอยู่ ซึ่งสอดคล้องกับปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ และแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจไปสู่สังคมคาร์บอนต่ำตามแผนพัฒนาประเทศ

- การได้รับ...

- การได้รับการสนับสนุนองค์ความรู้ทางวิชาการจากผู้เชี่ยวชาญในระดับโลก
- การเข้าร่วมในการกำหนดนโยบายหรือทิศทางการดำเนินงานของสถาบันฯ ได้โดยตรง
- การได้รับการสนับสนุนโครงการ/กิจกรรมด้านการพัฒนาสีเขียวจากสถาบันฯ

อย่างต่อเนื่อง โดยในอนาคตทางสถาบันฯ มีนโยบายสนับสนุนโครงการ/กิจกรรมให้กับเฉพาะประเทศที่เป็นสมาชิกเท่านั้น โดยจะไม่มีโครงการหรือกิจกรรมในประเทศที่มีได้เป็นสมาชิก

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๖.๑ เห็นชอบให้ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิกในสถาบันเพื่อการพัฒนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมโลก (Global Green Growth Institute - GGGI)

๖.๒ เห็นชอบสัญญาในการจัดตั้งสถาบันเพื่อการพัฒนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมโลก (GGGI)

๖.๓ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำและส่งมอบตราสารแบบของการเข้าร่วมของสถาบันเพื่อการพัฒนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมโลก (Global Green Growth Institute - GGGI) ต่อผู้อำนวยการใหญ่ของสำนักเลขาธิการในฐานะผู้เก็บรักษาสัญญา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๖๙๐