

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๐๐๓/๑๙๒๗



มท ๒๔ พค ๖๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สวค. ๓/๓๖.๒
วันที่ ๕ ธ.ค. ๖๕
เวลา ๑๔.๐๐

รหัสเรื่อง : ส17992

รับที่ : ธ23260/58

วันที่ : 04 ธ.ค. ๖๕ เวลา : 13:22

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒ ธันวาคม ๒๕๕๘

สพด.รับที่ ๓17๕๒-๒
วันที่ ๕ ธ.ค. ๖๕
เวลา 1๒.15 น.

เรื่อง การเข้าร่วมเป็นสมาชิกในสถาบันเพื่อการพัฒนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมโลก (Global Green Growth Institute - GGGI)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ ๔๑๓๔๗ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอเรื่อง การเข้าร่วมเป็นสมาชิกในสถาบันเพื่อการพัฒนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมโลก (Global Green Growth Institute - GGGI) รวมทั้งขอให้พิจารณาว่า มีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๒๓ วรรคสอง หรือไม่ เพราะเหตุใด นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. สถาบันฯ มีพันธกิจหลักในการสนับสนุนประเทศกำลังพัฒนาในการปรับเปลี่ยนจากแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจที่ใช้ทรัพยากรอย่างสิ้นเปลืองและไม่ยั่งยืน ไปสู่การพัฒนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม โดยการดำเนินยุทธศาสตร์ส่งเสริมการเติบโตทางเศรษฐกิจ ขจัดความยากจน และลดความเหลื่อมล้ำอย่างยั่งยืนและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ผ่านการเสริมสร้างขีดความสามารถแก่ประเทศสมาชิก และการแลกเปลี่ยนและแบ่งปันความรู้ระหว่างประเทศสมาชิก

๒. การพัฒนาและการเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเป็นแนวทางที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ ที่มุ่งเน้นพัฒนาประเทศไทยไปสู่การเป็นเศรษฐกิจและสังคมที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนในกรอบสหประชาชาติ ที่มุ่งเน้นการพัฒนาที่มีความสมดุลระหว่างเศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อม การเข้าร่วมเป็นสมาชิกสถาบันฯ จึงจะช่วยให้ไทยสามารถเข้าถึงองค์ความรู้ และได้รับการเสริมสร้างขีดความสามารถในการพัฒนาเศรษฐกิจสีเขียวที่สถาบันฯ มีความเชี่ยวชาญ ซึ่งจะสนับสนุนการดำเนินงานของไทยทั้งตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ และการอนุวัติวาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ เพื่อบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนในกรอบสหประชาชาติในเป้าหมายที่เกี่ยวข้อง อาทิ การขจัดความยากจน การขจัดความหิวโหย พลังงานที่ยั่งยืน การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่ครอบคลุม การผลิตและการบริโภคที่ยั่งยืน และการแก้ปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๓. ความตกลงจัดตั้งสถาบันเพื่อการพัฒนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมโลก (Agreement on the Establishment of the Global Green Growth Institute) มีสถานะเป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการจัดตั้งสถาบันฯ เป็นองค์การระหว่างประเทศ และข้อ ๒๑ ของความตกลงจัดตั้งฯ กำหนดให้รัฐใดที่ไม่ได้ร่วมลงนามในความตกลงจัดตั้งฯ

/หาก...

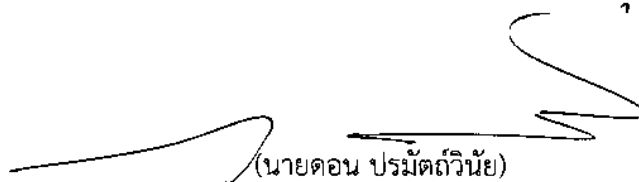
ของกฎหมายระหว่างประเทศ ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการจัดตั้งสถาบันฯ เป็นองค์การระหว่างประเทศ และข้อ ๒๑ ของความตกลงจัดตั้งฯ กำหนดให้รัฐใดที่ไม่ได้ร่วมลงนามในความตกลงจัดตั้งฯ หากประสงค์ที่จะเข้าเป็นสมาชิกสถาบันฯ ก็จะต้องดำเนินการโดยการยื่นภาคยานุวัติสารเข้าเป็นภาคีความตกลงจัดตั้งดังกล่าว ดังนั้น การยื่นภาคยานุวัติสารเพื่อเข้าเป็นสมาชิกสถาบันฯ ของประเทศไทย จึงเป็นการแสดงเจตนาเข้าผูกพันความตกลงจัดตั้งฯ ซึ่งเข้าข่ายเป็นการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

๔. โดยที่ข้อ ๑๔ ของความตกลงจัดตั้งฯ กำหนดแต่เพียงให้สถาบันฯ มีสภาพนิติบุคคล และมีความสามารถทางกฎหมาย โดยมีได้กำหนดให้รัฐสมาชิกที่มีได้เป็นสถานที่ตั้งของสถาบันฯ จะต้องให้สถาบันฯ มีสภาพนิติบุคคลตามกฎหมายภายในของรัฐสมาชิก และข้อ ๑๕ ของความตกลงจัดตั้งฯ กำหนดแต่เพียงว่า สถาบันฯ อาจจะขอเอกสิทธิ์และความคุ้มกันในการปฏิบัติการกิจในรัฐสมาชิกอื่นที่มีใช้รัฐที่เป็นสถานที่ตั้งของสถาบันฯ ได้ตามความจำเป็นและความเหมาะสม โดยการจัดทำเป็นความตกลงฉบับแยกต่างหาก และโดยที่ในปัจจุบันสถาบันฯ มีที่ตั้งสำนักงานใหญ่อยู่ที่กรุงโซล สาธารณรัฐเกาหลี ดังนั้น หากสถาบันฯ ยังไม่มีความตั้งใจหรือมีแผนการที่จะเข้ามาตั้งสำนักงานในประเทศไทย ในขั้นนี้ ไทยก็ยังไม่มีความจำเป็นที่จะต้องออกกฎหมายให้สถานะนิติบุคคลตามกฎหมายไทยแก่สถาบันฯ ดังนั้น การยื่นภาคยานุวัติสารเพื่อเข้าเป็นสมาชิกสถาบันฯ จึงไม่เข้าข่ายเป็นการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา

๕. สำหรับการเข้าร่วมเป็นสมาชิกสถาบันฯ นั้น ตามข้อ ๓ ของความตกลงจัดตั้งฯ รัฐสมาชิกสถาบันฯ อาจแบ่งเป็น ๒ ประเภท คือ รัฐสมาชิกที่สนับสนุนด้านการเงินแก่สถาบันฯ (contributing member) และรัฐสมาชิกที่เข้าร่วมสถาบันฯ โดยไม่ได้สนับสนุนด้านการเงินแก่สถาบันฯ (participating member) จึงเป็นเรื่องที่ส่วนราชการเจ้าของเรื่องและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องเป็นผู้พิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองกิจการเพื่อการพัฒนา

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๒๔๙

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๕๐๘๐