

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๑๒/๕๖๙



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๒๒๕๗๘
วันที่ ๒๔ พ.ค. ๒๕๕๘ ๒๐

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง การเข้าร่วมเป็นสมาชิกในสถาบันเพื่อการพัฒนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมโลก (Global Green Growth Institute - GGGI)

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ...๒....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๑๓๔๘
ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๒๔ พ.ย. ๒๕๕๘

จัดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน กรณีการเข้าร่วมเป็นสมาชิกในสถาบันเพื่อการพัฒนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมโลก (Global Green Growth Institute - GGGI) ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า สถาบันเพื่อการพัฒนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมโลกเป็นองค์การระหว่างประเทศที่จัดตั้งขึ้นตามความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งสถาบันเพื่อการพัฒนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมโลก (Agreement on the Establishment of the Global Green Growth Institute) ซึ่งมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๕ การที่ประเทศไทยจะเข้าเป็นสมาชิกจะต้องดำเนินการโดยการภาคยานุวัติ (accession) ซึ่งเป็นการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันความตกลงฯ อันเป็นกระบวนการทำหนังสือสัญญา โดยความตกลงฯ มีวัตถุประสงค์เป็นการส่งเสริมการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศกำลังพัฒนาและประเทศเกิดใหม่ด้วยแผนการเจริญเติบโตสีเขียว เพื่อช่วยให้เกิดสมดุลของการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและความยั่งยืนทางสิ่งแวดล้อม อันจะนำมาซึ่งการจัดความยากจน การสร้างงาน และการรวมกันทางสังคม (ข้อ ๒) โดยมีการกำหนดกิจกรรมในการดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ (ข้อ ๔) และโครงสร้างองค์การซึ่งประกอบด้วยสมาชิก สภา คณะกรรมการที่ปรึกษา และสำนักเลขาธิการ (ข้อ ๖ ถึงข้อ ๑๐) โดยมีการ

ใช้ถ้อยคำที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่ความตกลงฯ ไม่ได้กำหนดให้ประเทศสมาชิกรับรองสถานะและความสามารถในการทางกฎหมายของสถาบันฯ รวมทั้งให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่สถาบันฯ ในดินแดนของประเทศสมาชิก กรณีจึงไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๒๓ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ จึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายคิสทัต โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๓๐๑ (นายอัศรพงศ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th