

เอกสารประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เรื่องที่ ๕.

1

สิ่งที่ส่งมาด้วย 2

รายงานการประชุมคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ (คตช.)

ครั้งที่ ๕/๒๕๕๘

เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘

ณ ห้องสีเขียว ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล

ผู้เข้าประชุม

- | | |
|---|----------------------------|
| ๑. พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา | ประธานกรรมการ |
| หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ | |
| ๒. นายวิชณุ เครืองาม | ที่ปรึกษาประธานกรรมการ |
| ๓. พลเอก ไพบูลย์ คุ้มฉายา | รองประธานกรรมการ |
| หัวหน้าฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม | |
| คณะรักษาความสงบแห่งชาติ | |
| ๔. พลเอก อุดมเดช สีตบุตร | กรรมการ |
| ๕. พลเรือเอก ไกรสร จันทร์สุวานิชย์ | กรรมการ |
| ๖. นายประมนต์ สุธีวงศ์ | กรรมการ |
| ๗. นายบรรยง พงษ์พานิช | กรรมการ |
| ๘. รศ.ดร.จรี วิจิตรวาทการ | กรรมการ |
| ๙. รศ.ดร.ต่อตระกูล ยมนาค | กรรมการ |
| ๑๐. นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ | กรรมการ |
| ๑๑. นายวิชัย อัครัสกร | กรรมการ |
| ๑๒. รศ.ดร.สังศิต พิริยะรังสรรค์ | กรรมการ |
| ๑๓. นายประสาร ไตรรัตน์วรกุล | กรรมการ |
| ๑๔. พลเอก อนันตพร กาญจนรัตน์ | กรรมการและเลขานุการ |
| ประธานกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่าย
งบประมาณภาครัฐ | |
| ๑๕. นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ | |
| ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ | |
| ๑๖. นางพรรณชนิตดา บุญครอง | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| ที่ปรึกษาด้านพัฒนารัฐวิสาหกิจ | |
| แทนผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ | |
| ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ | |
| ๑๗. นายธีรวัธ กลั่นเลี้ยง | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| ผู้เชี่ยวชาญด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล | |
| ผู้แทนสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี | |

/ผู้ไม่มาประชุม

ผู้ไม่มาประชุม

๑. พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ
๒. พลอากาศเอก ตรีนุช สนั่นแจ้ง
๓. นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์

ที่ปรึกษาประธานกรรมการ
กรรมการ
กรรมการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. พลเอก วิลาศ อรุณศรี
 ๒. พลเอก จีระศักดิ์ ชมประสพ
 ๓. พลเอก สกล ชื่นตระกูล
 ๔. พลอากาศเอก อานนท์ จารยะพันธุ์
 ๕. พลเอก ธนา วิทยวิโรจน์
 ๖. พลเอก สุรศักดิ์ ศรีศักดิ์
 ๗. พลตรี วีรพันธ์ ทองสุก
 ๘. พลเอก ณัฐติพล กนกโชติ
 ๙. นายประยงค์ ปรียาจิตต์
 ๑๐. รองศาสตราจารย์ปณิธาน วัฒนายากร
 ๑๑. นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์
 ๑๒. นายจรรณู ไชยศรี
 ๑๓. ดร.มานะ นิมิตมงคล
 ๑๔. นายมนัส แจ่มเวหา
 ๑๕. นางสาวสุนทรี สักขีใหม่
 ๑๖. พลตรี สรรเสริญ แก้วกำเนิด
 ๑๗. นางสาววรรณพร เทพหัสดิน ณ อยุธยา
 ๑๘. นางไอรดา เหลืองวิไล
 ๑๙. พันเอก ณัฐวุฒิ ภาสวุฒิชัยพงษ์
 ๒๐. พันเอก นิमित สุวรรณรัฐ
 ๒๑. นายสมชาติ เจศรีชัย
 ๒๒. นายขจร ธนะพลย์
 ๒๓. ดร.กนกกาญจน์ อนุแก่นทราญ
 ๒๔. นายเกรียงไกร สืบสัมพันธ์
- เลขาธิการนายกรัฐมนตรี
ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี
ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี
แทน พลอากาศเอก ตรีนุช
คณะทำงาน คตช.
คณะทำงาน คตช.
คณะทำงาน คตช.
เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ท.
ที่ปรึกษารองนายกรัฐมนตรี
แทน พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ
ปลัดกระทรวงการคลัง
รองอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์
เลขาธิการองค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ประธานอนุกรรมการประสาน
ความร่วมมือข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact)
รองอธิบดีกรมบัญชีกลาง
รองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
ที่ปรึกษาการพัฒนาระบบราชการ
สำนักงาน ก.พ.ร.
รองผู้อำนวยการสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์
คณะทำงานนายกรัฐมนตรี
คณะทำงานนายกรัฐมนตรี
เลขานุการคณะกรรมการฯ ด้านการประชาสัมพันธ์
ผู้บริหารส่วน ธนาคารแห่งประเทศไทย
ผู้อำนวยการศูนย์สาธารณประโยชน์และประชาสังคม
สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์
ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์
สำนักงาน ป.ป.ท.

๒๕. นางสาวนันทวัน วงศ์ขจรกิตติ	ผู้อำนวยการฝ่ายนวัตกรรม สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์
๒๖. นางสาวนิรมล พานิชพงษ์พันธุ์	นักวิเคราะห์งบประมาณเชี่ยวชาญ สำนักงบประมาณ
๒๗. พันเอก ภูวนารถ เจนถนอมม้า	ฝ่ายเลขานุการ คตช.
๒๘. พันเอก สรวิศ ปานเจริญ	เจ้าหน้าที่สำนักงาน คตช.
๒๙. พันเอก หญิง ดวงตา ไวประดับ	เจ้าหน้าที่สำนักงาน คตช.
๓๐. นางสาวพรรณวดี คำไชยวงศ์	เจ้าหน้าที่สำนักงาน คตช.
๓๑. นายภูมิวิศาล เกษมสุข	นักสืบสวนสอบสวนชำนาญการพิเศษ สำนักงาน ป.ป.ท. กระทรวงยุติธรรม
๓๒. นายฤชณา แก้วคัง	นักพัฒนาระบบราชการชำนาญการ สำนักงาน ก.พ.ร.
๓๓. นางสาววิมลมาศ รัตนมณี	สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
๓๔. นางสาวศรีสุภางค์ แจ่มสว่าง	สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
๓๕. นายพล วีระไวทยะ	สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๐๐ น.

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี/หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ/
ประธานกรรมการ กล่าวเปิดประชุม และดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้

วาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี/หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ/
ประธานการประชุม ได้มีนโยบายและมีข้อสั่งการเกี่ยวกับการต่อต้านการทุจริต ดังนี้

๑. มอบนโยบายในการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการในคณะกรรมการต่อต้านการทุจริต
แห่งชาติ ในการขับเคลื่อนแผนงาน โครงการ กิจกรรม ดังนี้

๑.๑ ให้บูรณาการการดำเนินตามยุทธศาสตร์ให้เกิดภูมิคุ้มกัน และสร้างสังคมให้เกิด
ความเข้มแข็ง

๑.๒ การขับเคลื่อนต้องมีความชัดเจน สามารถวัดผลสัมฤทธิ์ได้ โดยให้แบ่ง
กลุ่มเป้าหมาย เป็นกลุ่ม ๕ กลุ่ม ได้แก่

- กลุ่มการบริหารราชการ (ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น)
- กลุ่มโครงการ (ขนาดใหญ่ กลาง และเล็ก)
- กลุ่มธุรกิจ
- กลุ่มนักการเมือง
- กลุ่มอื่น ๆ

เพื่อให้สามารถประเมินผลการดำเนินงานอย่างเป็นรูปธรรม

๑๖. มีข้อสั่งการ

๒. มีข้อสั่งการ ดังนี้

๒.๑ ให้สื่อสารทำความเข้าใจ หน่วยงานตรวจสอบการทุจริตในการเปิดโอกาส ให้มีภาคประชาสังคมในการตรวจสอบ ให้มีความเข้าใจในมาตรการและขั้นตอนในการตรวจสอบต่าง ๆ จะต้องไม่สร้างความหวาดระแวงจนทำให้เกิดความล่าช้าในการปฏิบัติงาน

๒.๒ ให้หามาตรการให้วิสาหกิจขนาดเล็กสามารถแข่งขันราคา โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การจัดซื้อจัดจ้างขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่น มิให้เกิดการผูกขาดและให้เกิดความเป็นธรรม

๒.๓ ให้สำนักงาน ก.พ. พิจารณาสร้างกลไกการแต่งตั้งคณะกรรมการ เพื่อพิจารณา การโยกย้ายข้าราชการพลเรือนระดับสูงในแต่ละกระทรวงเช่นเดียวกับที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ.จัดระเบียบ ราชการกระทรวงกลาโหม

๒.๔ ให้กระทรวงยุติธรรมหามาตรการสร้างความเข้าใจขององค์กรสิทธิมนุษยชน ต้องมีหน้าที่ดูแลคนไทยและผลประโยชน์ของประเทศ

ที่ประชุม : รับทราบ

วาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘

พลเอก อนันตพร กาญจนรัตน์ ประธาน คตร. ในฐานะกรรมการและเลขานุการ แจ้งต่อ ที่ประชุมว่า ตามที่คณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ ได้มีการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘ นั้น ฝ่ายเลขานุการขอเสนอที่ประชุมพิจารณารับรองรายงานการประชุมดังกล่าว

มติที่ประชุม : ที่ประชุมมีมติรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘โดยไม่มีการแก้ไข

วาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

๓.๑ สรุปการสนับสนุนงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

พลเอก อนันตพร กาญจนรัตน์ ประธาน คตร. ในฐานะกรรมการและเลขานุการ แจ้งต่อที่ประชุมว่า การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ ทั้ง ๕ คณะ มีงบประมาณ สนับสนุนการดำเนินงานในปี ๒๕๕๘ จำนวน ๕๖,๘๑๐,๐๐๐ บาท (ห้าสิบล้านแปดแสนหนึ่งหมื่นบาทถ้วน) โดยใช้จากงบบูรณาการ จำนวน ๑๘,๑๑๒,๐๐๐ บาท (สิบเก้าล้านหนึ่งแสนหนึ่งหมื่นสองพันบาทถ้วน) และ จากงบกลาง จำนวน ๓๘,๖๙๘,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านเจ็ดแสนเก้าหมื่นแปดพันบาทถ้วน)

นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ กรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ ได้แจ้งต่อที่ประชุมว่า ในปี ๒๕๕๘ มีงบประมาณสนับสนุนการดำเนินงานของ คณะอนุกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ จำนวน ๕๖,๘๑๐,๐๐๐ บาท (ห้าสิบล้านแปดแสนหนึ่งหมื่น บาทถ้วน) เป็นงบบูรณาการ จำนวน ๑๘,๑๑๒,๐๐๐ บาท (สิบเก้าล้านหนึ่งแสนหนึ่งหมื่นสองพันบาทถ้วน) และงบกลาง จำนวน ๓๘,๖๙๘,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านเจ็ดแสนเก้าหมื่นแปดพันบาทถ้วน) สำหรับใน

ปี ๒๕๕๙ มีงบประมาณสนับสนุนจำนวน ๑๔,๕๔๐,๐๐๐ บาท (สิบสี่ล้านห้าแสนสี่หมื่นบาทถ้วน) เป็นงบบูรณาการ ๑,๔๒๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านสี่แสนสองหมื่นบาทถ้วน) และงบกลาง จำนวน ๑๓,๑๒๐,๐๐๐ บาท (สิบสามล้านหนึ่งแสนสองหมื่นบาทถ้วน) ดังนั้น รวมเงินทั้งสิ้นจำนวน ๑๔,๕๔๐,๐๐๐ บาท (สิบสี่ล้านห้าแสนสี่หมื่นบาทถ้วน)

มติที่ประชุม : ที่ประชุมมีมติเห็นชอบในหลักการการสนับสนุนงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๕๖,๘๑๐,๐๐๐ บาท (ห้าสิบล้านแปดแสนหนึ่งหมื่นบาทถ้วน) โดยให้ใช้จ่ายจากงบบูรณาการ จำนวน ๑๔,๑๑๒,๐๐๐ บาท (สิบสี่ล้านหนึ่งแสนหนึ่งหมื่นสองพันบาทถ้วน) และขอรับการสนับสนุนงบประมาณ งบกลาง จำนวน ๓๗,๖๙๘,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านเจ็ดแสนหกแสนเก้าหมื่นแปดพันบาทถ้วน) และมีข้อสั่งการเพิ่มเติม ดังนี้

๑. ให้ส่วนราชการเจ้าของงบประมาณ ได้แก่ กระทรวงศึกษาธิการ (สพฐ. และ สกอ.) สำนักงาน ก.พ. กระทรวงมหาดไทย กรมประชาสัมพันธ์ สำนักงาน ป.ป.ช. และสำนักงาน ป.ป.ท. สนับสนุนงบบูรณาการในการดำเนินการตามแผนงาน/กิจกรรมของคณะอนุกรรมการในคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ ให้ถือเป็นนโยบายที่สำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล

๒. เห็นชอบในหลักการให้มีกองทุนหนึ่งในคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ ภายใต้ชื่อ “กองทุนส่งเสริมธรรมาภิบาลและขจัดการทุจริต” ตามที่คณะอนุกรรมการฯ ด้านการป้องกันการทุจริต เสนอ ข้อสั่งการเพิ่มเติม ดังนี้

๒.๑ ให้ ฝ่ายเลขานุการ คตช. ประสานขอทำข้อตกลงกับสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลในการขอรับบริจาค โดยให้มีการใช้จ่ายอย่างประหยัด

๒.๒ ให้ คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการฯ ร่วมกันดำเนินการขอรับบริจาคจากงบ CSR ในภาคธุรกิจ

๒.๓ ให้ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เป็นหน่วยรับผิดชอบดำเนินการในนามคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ รวมทั้งการออกระเบียบหลักเกณฑ์ และวิธีการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๓.๒ คณะอนุกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ รายงานผลการดำเนินงาน

พลเอก อนันตพร กาญจนรัตน์ ประธาน คตช. ในฐานะกรรมการและเลขานุการ แจ้งต่อที่ประชุมว่า ในวาระที่ ๓.๒ เป็นการรายงานผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ ตามลำดับ ดังนี้

- คณะอนุกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติด้านการปราบปรามการทุจริต นายประยงค์ ปรีชาจิตต์ เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ท. ในฐานะเลขานุการ คณะอนุกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติด้านการปราบปรามการทุจริต ได้รายงานผลการดำเนินงาน ดังนี้

๑. สืบเนื่องจากข้อสั่งการในการประชุม คตช. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและความยั่งยืนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตให้นำหลักการใช้มาตรการทางบริหาร (คำสั่งทางปกครอง/วินัย) บรรจุไว้ในบทบัญญัติของกฎหมาย (พ.ร.บ. มาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑ ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) ขณะนี้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะเรียกประชุมในวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕

๒. กลยุทธ์การแก้ไขปัญหามหาการทุจริต

๒.๑ กำหนดมาตรการดำเนินงานชัดเจน โดยใช้แผนงาน ๔ ปี (ปลูกจิตสำนึก ป้องกัน ปราบปราม ประชาสัมพันธ์) โดยมุ่งเน้นการบูรณาการอย่างประสานสอดคล้องในทุกด้าน

๒.๒ วางกลไกการขับเคลื่อนหลัก โดยภารกิจด้านการปราบปราม มอบหมาย ให้ คอตช. เป็นกลไกการขับเคลื่อนหลัก ทำหน้าที่กำกับ ติดตาม เร่งรัด และควบคุมการปฏิบัติของหัวหน้า ส่วนราชการ

๒.๓ให้อำนาจในการปฏิบัติ โดยใช้คำสั่ง คสช. ที่ ๖๘/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๗ เป็นเครื่องมือในการปฏิบัติงาน และใช้มาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เป็นกลไกขับเคลื่อนและบูรณาการกับกฎหมายปกติผลักดันให้เกิดผลสัมฤทธิ์

๓. ผลสัมฤทธิ์การเปลี่ยนแปลง

๓.๑ เกิดธรรมาภิบาลในส่วนราชการ/หน่วยงานภาครัฐ มีความตื่นตัวและร่วมขับเคลื่อนมาตรการป้องกัน/ป้องปราม ทั้งระบบตามหลักการพื้นฐานของธรรมาภิบาลทั้ง ๖ หลัก ได้แก่ หลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักการมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบ และหลักความคุ้มค่า

๓.๒ เกิดการบูรณาการในกลไกแก้ปัญหา มีการเชื่อมโยงภารกิจและแนวทางการทำงานร่วมกันอย่างประสานสอดคล้องภายใต้วัตถุประสงค์และเป้าหมายเดียวกัน ที่มุ่งเน้น “การบรรเทาความเดือดร้อนและยกระดับคุณภาพชีวิตให้กับประชาชน”

๔. ผลสัมฤทธิ์จากการใช้มาตรการทางปกครอง

คำสั่ง คสช. ที่ ๑๖/๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการแก้ปัญหาเจ้าหน้าที่ของรัฐที่อยู่ระหว่างการถูกตรวจสอบและการกำหนดกรอบอัตรากำลังชั่วคราว : บัญชีรายชื่อข้าราชการหน่วยงานของรัฐและผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๔๕ ราย และคำสั่งที่ ๑๙/๒๕๕๘ เรื่อง การแต่งตั้งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐดำรงตำแหน่ง และปฏิบัติหน้าที่อื่น กรณีที่อยู่ระหว่างการตรวจสอบและการกำหนดกรอบอัตรากำลังชั่วคราว : จำนวน ๗๑ ราย

๕. ผลสัมฤทธิ์จากการบูรณาการกลไกการปฏิบัติ

เกิดการเชื่อมโยงภารกิจและแนวทางการทำงานร่วมกันอย่างประสานสอดคล้อง ภายใต้วัตถุประสงค์และเป้าหมายเดียวกันที่มุ่งเน้นการป้องกันและปราบปรามเพื่อหยุดยั้งการทุจริต

๖. ข้อเสนอมาตรการแก้ไขปัญหามหาการทุจริต

๖.๑ ยกระดับการบังคับใช้มาตรการทางปกครอง/วินัย

๑) การใช้มาตรการทางปกครอง/วินัย ถือเป็นอำนาจของผู้บังคับบัญชา

๒) หากผู้บังคับบัญชา ไม่บังคับใช้ถือเป็นความผิดทางวินัย

๓) กำหนดกลไกแจ้งให้ผู้บังคับบัญชาทราบว่ามีความรับผิดชอบ
ในหน้าที่ของตน

๖.๒ ใช้มาตรการทางภาษีเป็นเครื่องมือการตรวจสอบเชิงรุก

๑) กรมสรรพากร : ตรวจสอบการแสดงผลบัญชีรายการรับจ่ายของโครงการที่มีบุคคล หรือนิติบุคคลเป็นคู่สัญญากับหน่วยงานภาครัฐ ตามมาตรา ๑๐๓/๗ แห่ง พ.ร.บ. ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒

๒) กรมสรรพากร : ใช้มาตรการทางภาษีตามประมวลรัษฎากร ตรวจสอบบุคคลผู้มีเงินได้เสียภาษีครบถ้วนถูกต้องหรือไม่

๓) เข้าดำเนินการตรวจสอบเชิงรุกในรายคดี

สำหรับการใช้มาตรการทางภาษีจะดำเนินการ ๓ ลักษณะคือ

๑) มีกฎหมาย ป.บ.ช. กำหนดว่า นิติบุคคลที่ทำสัญญากับภาครัฐในวงเงิน ๒ ล้านบาทขึ้นไป เมื่อดำเนินการเสร็จสิ้นจะต้องทำบัญชีรายรับ-รายจ่ายเสนอต่อกรมสรรพากร แต่ในทางปฏิบัติยังไม่ปฏิบัติอย่างเคร่งครัด

๒) คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (คตง.) เสนอว่า เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ถูกกล่าวหาว่าทุจริต สมควรจะต้องตรวจสอบว่าเสียภาษีถูกต้องหรือไม่อย่างไร

๓) การตรวจสอบเชิงรุกเป็นรายคดี ปรากฏว่ามีบางคดีไม่ได้มีการเสียภาษีอย่างถูกต้อง เช่น กรณีการจัดซื้อของเล่นของกรมพลศึกษา ได้ซื้อมาในราคา ๑๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นบาทถ้วน) ผลิตจากจีน แล้วมาขายให้รัฐในราคา ๑๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนบาทถ้วน) จะต้องจ่ายภาษีจำนวนมาก ซึ่งตรวจสอบข้อเท็จจริงปรากฏว่ายื่นบัญชีเสียภาษีระบุว่าขาดทุน ดังนั้น จะต้องดำเนินการตามมาตรการภาษีย้อนหลัง โดยมีหลายโครงการ หลายบริษัทดำเนินการในลักษณะดังกล่าว

นายประมนต์ สุธีวงศ์ กรรมการ ได้แจ้งต่อที่ประชุมว่า ในเรื่องมาตรการทางภาษี เป็นเรื่องที่มีความสำคัญมากคิดว่า จะต้องมีการขยายผลทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ก็จะช่วยในเรื่องการต่อต้านการทุจริตได้เป็นอย่างดีอีกทางหนึ่ง โดยจะต้องไปดูรายละเอียดว่ามีกฎหมายกำหนดไว้

นายวิษณุ เครืองาม ที่ปรึกษาประธานกรรมการ ได้ให้ข้อสังเกตต่อที่ประชุมว่า ในการดำเนินการใด ๆ นั้น หน่วยงานที่จะดำเนินการควรสอบถามหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก่อนว่าทำได้เพียงใด ก็จะไม่เกิดความผิดพลาดอย่างเช่นในอดีตที่ผ่านมา ถ้าหากเป็นข้อกฎหมายก็สอบถามสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เป็นต้น

๖.๓ กระตุ้นกลไกติดตามบังคับใช้ พ.ร.บ.การอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

๑) ประสานสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อเชื่อมโยงคู่มือสำหรับประชาชน จากทุกหน่วยงานภาครัฐ จัดทำศูนย์ข้อมูลคู่มือสำหรับประชาชน

๒) มอบหมาย ศอศช. เป็นหน่วยงานรับเรื่องร้องเรียน กำกับ ติดตาม ผลการปฏิบัติภายใต้ พ.ร.บ.การอำนวยความสะดวกฯ

๓) ตรวจสอบดำเนินการทางวินัย กรณีมีเรื่องร้องเรียนไม่ปฏิบัติตามคู่มือฯ

- แจ้งหน่วยงานดำเนินการ/แก้ไข ให้เป็นไปตามข้อกำหนดในคู่มือฯ
- ดำเนินการผู้บังคับบัญชา กรณีละเอียด/ละเว้นการปฏิบัติต่อข้อร้องเรียน

พลเอก ไพบูลย์ คุ้มฉายา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ในฐานะประธานอนุกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติด้านการปราบปรามการทุจริต (ศอตช.) ได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบ ดังนี้

๑. เรื่องการจัดการกับการค้ามนุษย์กับคนเข้าเมือง ได้ประสานกับอัยการกับศาลยุติธรรมแล้ว ก็ไม่มีปัญหาอะไร คิดว่าคงจะดำเนินการได้รวดเร็วขึ้น

๒. เรื่องการจัดตั้งศาลเฉพาะด้านยาเสพติด และด้านการทุจริต ได้ดำเนินการตั้งแล้ว โดยต้องมีการแก้ไข พ.ร.บ. ต่อไป

๓. เรื่อง สปสช. มีลักษณะอำนาจรัฐซ้อนกันอยู่ จึงจะต้องแก้ไขปรับโครงสร้างการบริหาร เนื่องจาก พ.ร.บ. ประกันสุขภาพบัญญัติไว้ ปลัดกระทรวงสาธารณสุขไม่สามารถบริหารได้ตามระบบปกติ

๔. เรื่องป่าไม้ ก็จะดำเนินการให้ใช้แผนที่เดียวกันให้หมด ที่ผ่านมาเจ้าหน้าที่ของรัฐจะใช้แผนที่ท้าย พ.ร.บ. ของแต่ละกระทรวงเป็นหลัก จะต้องมีการแก้ไขแผนที่ท้าย พ.ร.บ. เป็นแผนที่เดียวกัน

๕. เรื่องมาตรการภาษี เป็นเรื่องที่ ป.ป.ช. กับกรมสรรพากรจะต้องพิจารณาร่วมกันและจะเห็นว่ามี การตั้งงบประมาณเกินความเป็นจริง

๖. เรื่อง พ.ร.บ. จัดซื้อจัดจ้าง ได้ดำเนินการแล้ว และได้เร่งรัดให้กระทรวงการคลังจัดเตรียมออกกฎหมายลูก โดยไม่ต้องรอ พ.ร.บ. จัดซื้อจัดจ้างผ่าน สนช.

๗. เรื่องการสั่งให้ข้าราชการพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ก็ได้ดำเนินการเรียบร้อยแล้ว

นายวิชณุ เครืองาม ที่ปรึกษาประธานกรรมการ ได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า ขณะนี้มีผู้ใหญ่ในบ้านเมือง ๓ ท่าน ได้พูดเกี่ยวกับการต่อต้านการทุจริตคือ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี นายอนันต์ ปันยารชุน อดีตนายกรัฐมนตรี และนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ อดีตนายกรัฐมนตรี ได้พูดออกมาในแนวเดียวกันคือ การสร้างความยั่งยืนในการต่อต้านการทุจริต ดังนั้น รัฐบาลนี้ควรวางระบบการต่อต้านการทุจริตให้มีความยั่งยืนต่อไป เพื่อให้รัฐบาลใหม่พิจารณาดำเนินการต่อไปได้ก็จะเป็นประโยชน์ต่อทางราชการอย่างยิ่ง ซึ่งมาตรการที่รัฐบาลได้ดำเนินการเพื่อสร้างความยั่งยืนในการดำเนินการต่อต้านการทุจริตสรุปได้ดังนี้

๑. มาตรการตามรัฐธรรมนูญ โดยระบุไว้ว่า รัฐบาลที่จะเข้าบริหารประเทศ ผู้สมัคร ส.ส. ส.ว. เป็นรัฐมนตรี หรือเป็นกรรมการองค์กรอิสระจะต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินย้อนหลัง ๕ ปี และที่สำคัญมากคือ ระบุว่ารัฐบาลเข้าบริหารประเทศจะต้องปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญ กฎหมาย ตามนโยบายที่แถลงไว้ต่อรัฐบาลและตามยุทธศาสตร์ชาติ (รวมถึงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนด้านความมั่นคง และแผนการต่อต้านการทุจริต)

๒. มาตรการเฉพาะด้านเกี่ยวกับการป้องกันการทุจริต ได้แก่ เกี่ยวกับเรื่องป่าไม้ มาตรการทางภาษี คณะกรรมการแต่งตั้งข้าราชการป้องกันการแทรกแซงและการซื้อขายตำแหน่ง การค้ำมนุษย์ การหลบหนีเข้าเมือง เป็นต้น โดยกำหนดให้ศาลเปิดแผนกพิเศษเฉพาะด้านดังกล่าว รวมถึงกำหนดให้มีการ โอนคดีเพื่อพิจารณาคดีที่มีอิทธิพลในท้องถิ่นด้วย

๓. มาตรการตามมาตรา ๔๔ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๐ หน.คสช. มีคำสั่งให้ข้าราชการที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตหยุดพักปฏิบัติหน้าที่ โดยรายได้อยู่ระหว่างการสอบสวนของ ป.ป.ช. ก็ให้ ป.ป.ช. สอบต่อไป รายได้ ป.ป.ช. ยังไม่สอบสวนก็อาจ ตั้งคณะกรรมการขึ้นมาเพื่อสอบสวน เมื่อผลการสอบสวนปรากฏว่าไม่มีมูลก็จะดำเนินการให้กลับไปปฏิบัติหน้าที่เดิมต่อไป

๔. มาตรการตาม พ.ร.บ. อำนาจความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ จะมีผลใช้บังคับในวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ซึ่งทางสำนักงาน ก.พ.ร. ได้แจ้งให้ หน่วยงานราชการจัดทำคู่มือประชาชนเกี่ยวกับการอนุญาตต่าง ๆ ที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ และจะเปิดตัว พ.ร.บ. อำนาจความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ อย่างเป็นทางการ โดยขอ เวลานายกรัฐมนตรีไม่เกิน ๑๐ นาที ก่อนประชุมคณะรัฐมนตรีวันอังคารที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘

๕. มาตรการตาม พ.ร.บ. มาตรการฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปราม การทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเห็นชอบ และจะให้ส่งสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และ มาตรการตาม พ.ร.บ. จัดซื้อจัดจ้างฯ ซึ่งจะใช้แทนระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ เนื่องจากระเบียบดังกล่าวมีจุดอ่อนมาก ใช้กับส่วนราชการไม่ครอบคลุมถึงรัฐวิสาหกิจ ทำให้รัฐวิสาหกิจมี ช่องทางในการทุจริตจำนวนมาก เนื่องจากไม่ใช้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเห็นชอบแล้ว ขณะนี้ส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจร่างก่อนส่ง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ทั้ง ๕ ประการนี้ จะต้องสร้างการรับรู้ให้กับสังคมว่ามาตรการดังกล่าวจะช่วย ต่อต้านการทุจริตให้มีความยั่งยืนต่อไป

มติที่ประชุม : ที่ประชุมมีมติรับทราบกลยุทธ์ในการแก้ไขปัญหาคอร์รัปชัน และ ผลสัมฤทธิ์จากการดำเนินงานตามกลยุทธ์ ด้านการใช้มาตรการทางปกครอง ด้านผลการบูรณาการกลไก การปฏิบัติ รวมทั้งข้อเสนอในการยกระดับการบังคับใช้มาตรการทางปกครอง/วินัย การใช้มาตรการทาง ภาษี และมาตรการติดตามบังคับใช้ พ.ร.บ. การอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามที่คณะอนุกรรมการ คตช. ด้านการปราบปรามการทุจริต/ศูนย์อำนวยการต่อต้านการ ทุจริต เสนอ และมีข้อสังเกตและข้อสั่งการเพิ่มเติม ดังนี้

๑. ให้หาวิธีการตรวจสอบข้อร้องเรียนในการปกครองส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการพิจารณาการปฏิรูปการกระจายอำนาจการปกครอง ในประเด็นปัญหางบประมาณ การทุจริต และความสามารถในการบริหารราชการ

๒. เร่งรัดกลไกในการตรวจสอบและดำเนินคดีจากการใช้มาตรการทางการปกครอง
๓. การใช้มาตรการทางภาษีในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตโดยให้ความ
แรงกดดันกับกลุ่มที่มีปัญหา รวมทั้งจะต้องประชาสัมพันธ์เสริมสร้างความเข้าใจให้สังคมรับรู้
๔. การใช้อำนาจในการบริหารจะต้องเป็นไปตามกฎหมาย หากไม่มีความชัดเจน
จะต้องขอความเห็นส่วนราชการที่เกี่ยวข้องก่อนดำเนินการ
๕. ให้กระทรวงการคลัง เร่งรัดร่างกฎหมายรอง ของ พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้างและ
การบริหารพัสดุภาครัฐ
๖. เพื่อให้เกิดความยั่งยืนในทางการป้องกันและปราบปรามการทุจริตให้พิจารณา
บรรจุไว้ในแผนยุทธศาสตร์ชาติ
๗. ให้กระทรวงยุติธรรม โดย คอตช. พิจารณาใช้ประโยชน์จากศูนย์ปฏิบัติการ
ต่อต้านการทุจริตระดับกระทรวง (ศปท.)

• คณะอนุกรรมการประสานความร่วมมือข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact)

นายมนัส แจ่มเวหา อธิบดีกรมบัญชีกลาง ประธานอนุกรรมการประสาน
ความร่วมมือข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) ได้รายงานผลการดำเนินงานดังนี้

- สิ่งที่ได้ดำเนินการไปแล้ว

๑. กำหนดแนวทางการปฏิบัติงานของผู้สังเกตการณ์
 - ๑.๑ ประชุมหารือร่วมกับเจ้าของโครงการและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับ
โครงการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อจัดทำแผนการปฏิบัติงานของผู้สังเกตการณ์
 - ๑.๒ รวบรวมและศึกษาข้อมูลรายละเอียดโครงการจัดซื้อจัดจ้างที่ได้รับ
มอบหมาย โดยหน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องให้ข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง
 - ๑.๓ เข้าสังเกตการณ์ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างตามแผนการปฏิบัติงาน
ที่ได้มีการกำหนดไว้
 - ๑.๔ รายงานผลการสังเกตการณ์
 - ๑.๕ ประเมินผลโครงการจัดซื้อจัดจ้างที่ได้เข้าสังเกตการณ์
๒. รายงานข้อสังเกตของผู้สังเกตการณ์ในโครงการจัดซื้อจัดจ้างโดยสาธารณะ (NGV) จำนวน ๔๘๙ ชิ้นของ ขสมก.

คณะอนุกรรมการฯ ได้แจ้งข้อสังเกตของผู้สังเกตการณ์ให้ผู้อำนวยการ ขสมก.
เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๘ พร้อมทั้งแจ้งให้ประธานคณะกรรมการบริหารกิจการ ขสมก. เมื่อวันที่ ๙
กรกฎาคม ๒๕๕๘ เพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการ

๓. คัดเลือกโครงการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมเพิ่มเติม ๒๓ โครงการ และอยู่
ระหว่างการพิจารณาโครงการเพิ่มเติม

๔. กำหนดแนวทางการคัดเลือกผู้สังเกตการณ์ คณะกรรมการความร่วมมือ
ป้องกันการทุจริตได้เห็นชอบแนวทางการคัดเลือกผู้สังเกตการณ์ ดังนี้

/๕.๑ การสรรหา....

๔.๑ การสรรหาผู้สังเกตการณ์ ดำเนินการ ๒ วิธี

(๑) การเชิญผู้เชี่ยวชาญเข้ามาในรายชื่อผู้สังเกตการณ์ โดยองค์กร
ต่อต้านคอร์รัปชันฯ

(๒) การเปิดรับสมัครทั่วไป โดยกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง)

๔.๒ กำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกผู้สังเกตการณ์เพื่อขึ้นบัญชีรายชื่อ

๔.๓ การอบรมผู้สังเกตการณ์

๔.๔ การปรับปรุงบัญชีรายชื่อผู้สังเกตการณ์

และมีมติเห็นชอบรายชื่อผู้สังเกตการณ์จำนวน ๗๖ ราย ที่องค์กรต่อต้าน

คอร์รัปชันฯ เสนอ

๕. กำหนดหลักเกณฑ์การดำเนินงานข้อตกลง ๒ ฝ่าย (ข้อตกลงเสริมสร้างความโปร่งใส)

โดยคณะกรรมการความร่วมมือฯ มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์ ดังนี้

๕.๑ พิจารณาจากโครงการจัดซื้อจัดจ้างที่ไม่ได้รับการคัดเลือก ให้จัดทำ
ข้อตกลงคุณธรรมอย่างเต็มรูปแบบ

๕.๒ กำหนดให้มีการลงนามร่วมกันระหว่างหน่วยงานภาครัฐเจ้าของ
โครงการและผู้เข้าร่วมเสนอราคา

๕.๓ กำหนดเงื่อนไขการดำเนินงานเพิ่มเติม โดยให้การจัดทำข้อตกลง ๒
ฝ่าย เป็นส่วนหนึ่งของเอกสารการเสนอราคาในประกาศการจัดซื้อจัดจ้าง หากผู้เสนอราคาไม่ลงนามใน
ข้อตกลงฯ จะไม่มีสิทธิเข้าร่วมการเสนอราคาในโครงการจัดซื้อจัดจ้างนั้น

- สิ่งที่จะดำเนินต่อไป

๑. แผนการรับสมัครบุคคลเพื่อขึ้นบัญชีรายชื่อผู้สังเกตการณ์

๑.๑ ประกาศรับสมัคร เดือนสิงหาคม ๒๕๕๘

๑.๒ พิจารณาคูณสมบัติของผู้สมัคร เสนอคณะกรรมการความร่วมมือ
ป้องกันการทุจริตพิจารณาเห็นชอบรายชื่อเพื่อขึ้นบัญชีรายชื่อผู้สังเกตการณ์ เดือนกันยายน - ตุลาคม ๒๕๕๘

๑.๓ ประกาศขึ้นบัญชีรายชื่อผู้สังเกตการณ์ เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘

๒. จัดทำหลักสูตรการอบรมผู้สังเกตการณ์ โดยมีขอบเขตเนื้อหาวิชา ดังนี้

๒.๑ การดำเนินงานตามระบบข้อตกลงคุณธรรม

๒.๒ ระบบและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง

๒.๓ การประเมินความเสี่ยงโครงการจัดซื้อจัดจ้าง

๒.๔ บทบาทและหน้าที่ของผู้สังเกตการณ์

มติที่ประชุม : ที่ประชุมมีมติรับทราบความก้าวหน้าการดำเนินงานระบบข้อตกลง
คุณธรรม และผลการดำเนินงานโครงการจัดซื้อจัดจ้างโดยสภาวิชาชีพ (NGV) จำนวน ๔๘๔ คับ รวมทั้ง
แผนการดำเนินงานในการพิจารณาผู้สังเกตการณ์ ตามที่อธิบดีกรมบัญชีกลางรายงาน และมีข้อสังเกต
การณและข้อสั่งการเพิ่มเติม ดังนี้

/๑. ให้ ขสมก.

๑. ให้ ขสมก. พิจารณาทบทวนการจัดซื้อรถโดยสารตามโครงการเป็น ๒ ส่วน คือ ส่วนตัวรถและการรับประกันในระยะ ๕ ปี และส่วนซ่อมบำรุงในระยะปีที่ ๖-๑๐ ปี หากสามารถดำเนินการแยกได้ก็ให้ดำเนินการ แต่ทั้งนี้ จะต้องถูกต้องตามกฎหมาย ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการ ขสมก. รับผิดชอบในการดำเนินการ

๒. ให้เร่งรัดการจัดหาผู้สังเกตการณ์ให้เพียงพอกับโครงการต่าง ๆ อย่าให้เป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติ

๓. ให้บันทึกสถิติผลงานของผู้สังเกตการณ์ เพื่อพิจารณาตอบแทนที่มีคุณค่าทางสังคม นอกเหนือจากค่าตอบแทนรายเดือน

● คณะกรรมการต่อต้านการทุจริตด้านการประชาสัมพันธ์

รศ.ดร.สังจิต พิริยะรังสรรค์ กรรมการ ในฐานะประธานอนุกรรมการต่อต้านการทุจริตด้านการประชาสัมพันธ์ ได้รายงานผลการดำเนินงานต่อที่ประชุม ดังนี้

๑. สรุปกิจกรรมประกาศเจตนารมณ์

๑.๑ มีผู้เข้าร่วมกิจกรรม (เฉพาะที่ลงทะเบียน) จำนวน ๘๖๗ คน

๑.๒ การจัดนิทรรศการจาก ๖ องค์กร (องค์กรความโปร่งใสประเทศไทย ACT ป.ป.ท. กรมบัญชีกลาง ก.พ.ร. EGA)

๑.๓ การนำเสนอวีดิทัศน์ชุด “ก้าวต่อก้าวเพื่ออนาคตไทย”

๑.๔ การนำเสนอสปอตชุด “สำนึกไทยไม่โกง”

๑.๕ นายกรัฐมนตรีกล่าวสุนทรพจน์ “ต่อต้านการทุจริต สร้างจิตสำนึกไทยไม่โกง”

๑.๖ นายกรัฐมนตรีกล่าวนำคำประกาศเจตนารมณ์ “ต่อต้านการทุจริต สร้างจิตสำนึกไทยไม่โกง”

๑.๗ การถ่ายทอดสดทางโทรทัศน์ช่อง ๑๑ ทั้งในส่วนกลางและจากสำนักงานประชาสัมพันธ์เขต รวม ๑๑ จุด

๑.๘ การถ่ายทอดสดทางสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย

๒. หลังการจัดกิจกรรมและการขยายผล

๒.๑ การเผยแพร่ข่าวของสื่อมวลชน ทั้งวิทยุ โทรทัศน์ หนังสือพิมพ์ และสื่อออนไลน์

๒.๒ การจัดกิจกรรมของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๓ การนำข้อมูลการดำเนินการต่อต้านการทุจริตแจ้งสถานเอกอัครราชทูต และสถานกงสุลเพื่อใช้ประโยชน์ในการตอบคำถามหรือประชาสัมพันธ์

๒.๔ การนำสาระสำคัญเผยแพร่ทางสื่อออนไลน์ (YouTube)

๒.๕ การสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อการสื่อสารองค์กรในการยกระดับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ และองค์การมหาชน

๓. การกำหนดเป้าหมายการประชาสัมพันธ์เน้นหนัก

๓.๑ การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์การปฏิบัติตามกฎหมาย อำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของราชการร่วมกับสำนักงาน ก.พ.ร. และหน่วยงานที่มีความสำคัญต่อการให้บริการประชาชน (Show cases) ผ่านสื่อต่าง ๆ

๓.๒ การประชาสัมพันธ์การปฏิรูประบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐร่วมกับกรมบัญชีกลาง โดยเชิญผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง (หน่วยงานจัดซื้อจัดจ้าง ผู้ขาย/ผู้รับจ้างในภาครัฐกิจ เอกชน)

มติที่ประชุม : ที่ประชุมมีมติรับทราบผลการจัดกิจกรรมประกาศเจตนารมณ์ต่อต้านการทุจริต สร้างจิตสำนึกไทยไม่โกง เมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๘ และแผนการดำเนินงานในระยะต่อไป ตามที่ประธานอนุกรรมการ คตช. ด้านการประชาสัมพันธ์เสนอ และประธานได้สั่งการเพิ่มเติม ดังนี้

๑. ให้คณะกรรมการ และกรมสารนิเทศ สรุปผลการดำเนินงานประกาศเจตนารมณ์ส่งให้องค์กระระหว่างประเทศและประชาคมโลก เพื่อเป็นการสื่อสารให้รับรู้ถึงเจตนารมณ์และความตั้งใจจริงของรัฐบาลไทย ในการแก้ปัญหการทุจริตอย่างเป็นรูปธรรม

๒. ให้กรมประชาสัมพันธ์เป็นส่วนราชการหลัก ในการรวบรวมผลงานและแผนงานของ คตช. เพื่อสื่อสารสร้างการรับรู้โดยทั่วไป

๓. ให้พิจารณาเพิ่มอนุกรรมการด้านการประชาสัมพันธ์ให้เพียงพอต่อการดำเนินงานด้านประชาสัมพันธ์

• คณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติด้านการปลูกจิตสำนึกและสร้างการรับรู้

รศ.ดร.จุรี วิจิตรวาทการ กรรมการ ในฐานะประธานอนุกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติด้านการปลูกจิตสำนึกและสร้างการรับรู้ ได้รายงานผลการดำเนินงานจากข้อสั่งการเพิ่มเติมในการประชุม คตช. เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ดังนี้

๑. กระทรวงศึกษาธิการ และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น บรรจุหลักสูตร “โตไปไม่โกง” ในสถานศึกษา โดยประสานการปฏิบัติกับคณะอนุกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติด้านการปลูกจิตสำนึกและสร้างการรับรู้ และใช้จ่ายจากงบประมาณส่วนราชการ

ผลการดำเนินงาน

▪ ได้ประสานและประชุมร่วมกับตัวแทนของ สพฐ. และ อบท. ในการนำหลักสูตร “โตไปไม่โกง” ไปสอนในปีการศึกษา ๒๕๕๘ ซึ่งขณะนี้ผู้บริหารรับนโยบายแล้ว

▪ การขับเคลื่อนต่อ โรงเรียนจัดการเรียนการสอน ๑ ชั่วโมง/สัปดาห์ ในกิจกรรมพัฒนาผู้เรียน/วิชาหน้าที่พลเมือง/กิจกรรมโฮมรูม/กิจกรรมหน้าเสาธง/สวดแทรกในรายวิชา/กิจกรรมพิเศษของโรงเรียน/ชั่วโมงพิเศษประจำสัปดาห์/ชั่วโมงแนะแนว/กิจกรรมค่ายคุณธรรม (ขึ้นอยู่กับเงื่อนไขแต่ละโรงเรียน)

▪ ได้จัดให้มีการอบรมครู ในระยะที่ ๑ จำนวน ๓ รุ่น ในวันที่

- รุ่นที่ ๑ วันที่ ๒๙-๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ ครูระดับอนุบาล ๑ - ประถมศึกษาปีที่ ๓

- รุ่นที่ ๒ วันที่ ๒-๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ครูระดับอนุบาล ๑ - ประถมศึกษาปีที่ ๓

- รุ่นที่ ๓ วันที่ ๔-๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ ครูระดับประถมศึกษาปีที่ ๔-๖
/▪ จำนวน

- จำนวนผู้เข้าอบรม ๖๒๐ คน จากโรงเรียนสังกัด สพฐ. ๖๕ ร.ร./อปท.

๑๔๗ ร.ร.

▪ งบประมาณการจัดอบรมได้รับการสนับสนุนจาก มูลนิธิมั่นพัฒนา มูลนิธิเรวดี เทียนประภาส กองทุนคนไทยใจดี จำนวน ๓,๗๒๐,๐๐๐ บาท ซึ่งรวมการแจกคู่มือและสื่อการเรียนการสอนประกอบหลักสูตร “โตไปไม่โกง” ให้แก่ผู้ที่เข้ารับการอบรม จำนวน ๖๒๐ ชุด

- งบประมาณค่าเดินทางและที่พัก จากหน่วยงานต้นสังกัด และมูลนิธิยุวพัฒน์ ผลจากการอบรมครู

- ครูมีความเข้าใจต่อทิศทางนโยบายด้านการปลูกจิตสำนึกของ คตช.

- ผู้บริหารของ สพฐ. และ อปท. ถ่ายทอดแนวทางปฏิบัติตามนโยบายแก่

ครูที่เข้ารับการอบรม

- เป็นการรวมพลังขับเคลื่อนจากภาคส่วนต่างๆ และการยอมรับ/มีส่วนร่วมของหน่วยงานต้นสังกัด

- ครูมีความเข้าใจวัตถุประสงค์และเนื้อหาของหลักสูตร “โตไปไม่โกง”

- ครูมีทัศนคติที่ดีต่อการจัดการเรียนการสอนของหลักสูตรฯ ยินดีที่เป็น

พลังขับเคลื่อน “สำนึกไทยไม่โกง”

- กิจกรรมการอบรมสามารถสร้างแรงบันดาลใจ และได้รับเทคนิควิธีการ

การนำกิจกรรมไปใช้ เพื่อปลูกฝังคุณธรรมจริยธรรม

- ครูได้รับสื่อการเรียนการสอนที่สามารถนำไปใช้ได้ทันที

การดำเนินการในระยะต่อไป

- อปท. จะจัดการอบรมครูทุกโรงเรียนในสังกัด (กว่า ๑,๐๐๐ โรงเรียน)

- สพฐ. จะขยายผลด้วยการให้มีการอบรม Training of the Trainers

ทั้ง ๒๒๕ เขตพื้นที่การศึกษา เพื่อให้มีการจัดการเรียนการสอน “โตไปไม่โกง” ทุกโรงเรียนทั่วประเทศ

ต่อไปนี้ได้แก่ E-Coaching และ E-Learning และการผลิตและเผยแพร่คู่มือและสื่อการเรียนการสอนให้ครอบคลุมทุกโรงเรียน

- สพฐ. จะบูรณาการเนื้อหาเข้าไปในโครงสร้างหลักสูตรแกนกลาง

๒. การดำเนินการต้องให้เกิดผลสัมฤทธิ์ ทั้งนี้ขอให้พิจารณากำหนดเป้าหมายตัวชี้วัดให้มีความชัดเจน

การดำเนินการต่อไป

▪ คณะอนุกรรมการจะจัดประชุมเชิงปฏิบัติการร่วมกับหน่วยงานเพื่อกำหนดทิศทางในการขับเคลื่อน เพื่อกำหนดตัวชี้วัดและแนวทางการประเมินผลที่ชัดเจน ในวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๓.๓๐ – ๑๖.๐๐ น.

๓. การสร้างการรับรู้ในภาพกว้างในสารคดีสั้นชุด “สำนึกไทยไม่โกง”

- ให้ กสทช. รับไปพิจารณาดำเนินการ

- ให้ ททบ.๕ และสถานีวิทยุกองทัพบกรับไปดำเนินการ

- ให้ปลูกฝังความรักชาติควบคู่กับสำนึกไทยไม่โกง

/ การดำเนินการ

การดำเนินการ

▪ ได้มีการออกอากาศสื่อรณรงค์ชุด “สำนึกไทยไม่โกง” ทางรายการ “เดินหน้าประเทศไทย” แล้ว ในช่วงก่อนการประกาศเจตนารมณ์ (๘ มิ.ย.) ปัจจุบันยังพอมีการออกอากาศ บ้างทางช่อง ๑๑ (โดยการประสานจากกรรมการและเลขานุการ คตช.)

ข้อเสนอเพื่อพิจารณาสั่งการ

▪ ขอให้มีการออกอากาศสื่อรณรงค์ชุด “สำนึกไทยไม่โกง” จำนวน ๔ เรื่อง เรื่องละ ๑๕ วินาที และ ชุด ๕ พลังความดี (animation) ๔๕ วินาที และ ๑๕ วินาที เป็นประจำทุกวัน ทางรายการ “เดินหน้าประเทศไทย” และทาง ททบ.๕ โดยออกอากาศหมุนเวียนครั้งละ ๑ – ๒ เรื่อง จนกว่าสื่อชุดใหม่จะผลิตแล้วเสร็จ

การดำเนินการในระยะเวลาต่อไป

▪ คณะอนุกรรมการอยู่ระหว่างการคัดเลือกเอกชนที่สนใจเสนอแนวคิด และยุทธศาสตร์การรณรงค์ “สำนึกไทยไม่โกง” โดยจะมีการนำเสนอแผนงานเพื่อเข้ารับการคัดเลือก ในวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เวลา ๐๘.๓๐ – ๑๒.๓๐ น. ซึ่งมีกรอบแนวคิดให้ปลูกฝังความรักชาติ รักส่วนรวมควบคู่กับสำนึกไทยไม่โกง

▪ เมื่อดำเนินการผลิตสื่อระยะที่สองแล้ว จะกำหนดแผนการสื่อสารซึ่งจะนำเสนอเพื่อพิจารณาต่อไป

มติที่ประชุม : ที่ประชุมมีมติรับทราบผลการอบรมครูหลักสูตร “โตไปไม่โกง” และแผนการขยายผลการอบรม Training of the trainers ให้กับครูในสังกัด สพฐ. และ อบท. รวมทั้งการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ เพื่อกำหนดทิศทางในการขับเคลื่อนให้เป็นไปตามแผนการดำเนินงาน และการขยายผลโครงการ “สำนึกไทยไม่โกง” ตามที่ประธานคณะอนุกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ ด้านการปลูกจิตสำนึกและสร้างการรับรู้ เสนอ ซึ่งประธานได้สั่งการเพิ่มเติม เสนอ รวมทั้งการอภิปรายของ คณะกรรมการ คตช. ในเรื่องผลกระทบจากการศึกษา ทำอย่างไรประชาชนจึงจะมีกระบวนการเรียนรู้ หน้าที่พลเมืองอย่างสร้างสรรค์ สมควรจะต้องปฏิรูปโครงสร้างการบริหาร และให้สร้างหลักสูตรการเรียน - การสอนให้เกิดผลสัมฤทธิ์โดยเร็ว และมีข้อสั่งการเพิ่มเติม ดังนี้

๑. ให้กระทรวงศึกษาธิการ เร่งรัดปรับลดเวลาในการเรียนการสอนในกลุ่มสาระ วิชาหลัก เพื่อให้สอดแทรกการเรียนการสอนในเรื่องหน้าที่พลเมือง ประวัติศาสตร์ พลศึกษา รวมทั้งวิชา “โตไปไม่โกง” ซึ่งเป็นกลุ่มสาระวิชา เพื่อสร้างความเข้มแข็งของประเทศ

๒. มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) จัดทำข้อเสนอการปรับ โครงสร้างกระทรวงศึกษาธิการ

๓. ให้กรมสรรพากร สื่อสารทำความเข้าใจหน้าที่พลเมืองต้องเสียภาษี รวมทั้ง ดำเนินการให้ทุกคนต้องเข้าสู่ทะเบียนผู้เสียภาษี ให้พร้อมใช้งาน

๔. ให้อนุกรรมการและกระทรวงศึกษาธิการพิจารณา กรณีขาดแคลนครูผู้สอน วิชา “โตไปไม่โกง” โดยให้ครูสัญญาจ้างในพื้นที่ เพื่อทำการสอนในเรื่อง “โตไปไม่โกง” และ “กลุ่มวิชา สังคมเข้มแข็งของประเทศ” แบบ Mobile Team

• คณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติด้านการป้องกันการทุจริต

รศ.ดร. ต่อดระกุล ยมนาถ กรรมการ ในฐานะประธานอนุกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติด้านการป้องกันการทุจริต ได้รายงานต่อที่ประชุมว่า คณะอนุกรรมการฯ มีแผนงานที่จะทำต่อไป ดังนี้

๑. ศึกษาและจัดทำข้อเสนอเพื่อจัดตั้งกองทุนส่งเสริมธรรมาภิบาลและขจัดความทุจริต
๒. จัดประชุม ๔ สมาคมวิชาชีพก่อสร้าง ร่วมพัฒนา e-Bidding กับกรมบัญชีกลาง

มติที่ประชุม : ที่ประชุมมีมติรับทราบผลการดำเนินการ

วาระที่ ๔ เรื่องสืบเนื่อง

๔.๑ แผนการรวบรวมและเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของทางราชการ

นางสาววรรณพร เทพหัสดิน ณ อยุธยา ที่ปรึกษาการพัฒนาระบบราชการ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้รายงานต่อที่ประชุมว่า ในเรื่องการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของทางราชการนั้น สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ร่วมดำเนินการกับสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ โดยสำนักงาน ก.พ.ร. รับผิดชอบในส่วนของการบริการประชาชน ธุรกิจเอกชน นักท่องเที่ยว และชาวต่างชาติทั้งหลาย ซึ่งให้ความสำคัญกับข้อมูลเกี่ยวกับ พ.ร.บ.การอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยหน่วยงานของรัฐจะต้องจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนในการให้บริการประชาชนในการอนุมัติ อนุญาต โดยระบุขั้นตอน หลักฐานที่ต้องใช้ รวมทั้งค่าธรรมเนียมต่าง ๆ เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับประชาชน นักธุรกิจ เอกชน ที่จะค้นหาข้อมูลได้อย่างสะดวกรวดเร็ว ในการไปติดต่อขอรับบริการต่าง ๆ จากภาครัฐ โดยจะประกาศใช้ในวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ นี้ โดยเน้นการเข้าถึงข้อมูลได้ง่าย ผ่านเว็บไซต์ <https://www.info.go.th>

มติที่ประชุม : ที่ประชุมมีมติรับทราบการดำเนินงานเปิดเผยข้อมูล (Open Data) และการเปิดเผยข้อมูลตาม พ.ร.บ.การอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งมีการเผยแพร่ข้อมูลทาง Website : <https://www.info.go.th> ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ รายงาน และมีข้อสั่งการเพิ่มเติมในเรื่องข้อมูลในการป้องกันและปราบปรามทุจริต รวมทั้งให้กำหนดกลุ่มเป้าหมายให้ชัดเจนครบถ้วน ทั้งนี้ มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับดูแล

นางไอรดา เหลืองวิไล รองผู้อำนวยการสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ ได้รายงานต่อที่ประชุมว่า การเปิดเผยข้อมูลภาครัฐที่ผ่านมา สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ ได้ดำเนินการเปิดเผยข้อมูลให้ทุกท่านสามารถนำไปใช้ได้อย่างอิสระและสามารถนำไปเผยแพร่ได้ โดยมีหลักการเปิดเผยข้อมูล มี ๘ ประการ คือ

๑. ข้อมูลต้องมีความสมบูรณ์ครบถ้วน (Complete)
๒. ข้อมูลพื้นฐานที่ไม่มีการปรุงแต่ง (Primary)

/๓. อยู่ในเวลา

๓. อยู่ในเวลาที่เหมาะสมเพื่อรักษาคุณภาพของข้อมูล (Timely)
๔. สะดวกในการเข้าถึง (Accessible)
๕. เป็นข้อมูลที่จะสามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้ (Machine processable)
๖. ต้องไม่เลือกปฏิบัติเปิดเผยกับกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง (Non-discriminatory)
๗. ต้องไม่มีลิขสิทธิ์ว่าใครเป็นเจ้าของ (Non-proprietary)
๘. ไม่ต้องขออนุญาต ทุกคนมีสิทธิใช้ข้อมูลได้ (License-Free)

โดยตัวอย่างของข้อมูลภาครัฐที่ประสบความสำเร็จ ได้แก่ ที่ประเทศอังกฤษ ซึ่งข้อมูลที่เป็นข้อมูลที่ป้องกันการทุจริตจะเป็นข้อมูลการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ โดยระบุว่างบประมาณที่ใช้ในโครงการนั้นอยู่ในพื้นที่ใดของประเทศบ้าง ใช้งบประมาณเท่าใด ใครรับผิดชอบ ระยะเวลาที่จะแล้วเสร็จ ดังนั้น ประชาชนสามารถติดตามการทำงานของรัฐบาลได้อย่างรวดเร็ว สำหรับแนวทางในการดำเนินการเปิดเผยข้อมูล เราได้ฝึก ๓ หน่วยงาน เพื่อดำเนินการคือ สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (สรอ.) สำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (สขร.) โดยปรึกษาหารือกันแล้ววางแผน ดำเนินการเปิดเผยข้อมูล ดังนี้

แผนการดำเนินงานในการเปิดเผยข้อมูล

๑. กำหนดชุดข้อมูล และมาตรฐาน รวมถึงแนวปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับการเปิดเผยข้อมูล
 - ภายในเดือน กันยายน ๒๕๕๘
๒. กำหนดให้หน่วยงานภาครัฐเผยแพร่ชุดข้อมูลตามมาตรฐานฯ ที่กำหนด
 - ภายในเดือน ธันวาคม ๒๕๕๘

ประเด็นเพื่อพิจารณา

- ให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (สขร.) ร่วมกับสำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) (สรอ.) ใช้กลไกของกฎหมายที่มีอยู่ เพื่อผลักดันให้เกิดการเปิดเผยข้อมูลให้เป็นไปตามมาตรฐาน Open Government Data รวมถึงการสนับสนุน และส่งเสริมการนำไปใช้งานต่อ

- ให้ สรอ. กำหนดมาตรฐานและแนวปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับการเปิดเผยข้อมูล รวมถึงเสนอแนะชุดข้อมูลที่ส่งเสริมความโปร่งใสในการทำงานของภาครัฐ (Datasets for Transparency)

มติที่ประชุม : ที่ประชุมมีมติรับทราบแนวทาง วิธีการ และกรอบเวลา ในการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (Open Government Data) โดยให้ความเร่งด่วนกับข้อมูลเกี่ยวกับงบประมาณ การจัดซื้อจัดจ้าง และสัญญาจ้าง (Thailand Government Spending) ซึ่งจะเป็นการเผยแพร่ข้อมูลผ่านช่องทางเดียว (National Single Windows : NSW) ทาง Website : data.go.th ตามที่สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) เสนอ และมีข้อสังเกตและสั่งการเพิ่มเติม ดังนี้

๑. ให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของทางราชการ (สขร.) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) และสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (สรอ.) ใช้กฎหมายที่มีอยู่ ผลักดันให้เกิดการเปิดเผยข้อมูลให้เป็นไปตามหลักสากล (Open Government Data)

๒. ให้สำนักงาน ...

๒. ให้สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ กำหนดมาตรฐานและแนวทางปฏิบัติในการเปิดเผยข้อมูล รวมถึงเสนอแนะชุดข้อมูลส่งเสริมความโปร่งใสในการทำงานของภาครัฐ (Datasets for Transparency) ให้เป็นไปตามหลักสากล (Open Government Data)

๓. ให้บูรณาการข้อมูลให้สามารถใช้ร่วมกัน เช่น สำนักงานสถิติแห่งชาติ ฐานข้อมูล Digital Economy ภาครัฐการค้า อุตสาหกรรม ให้ครบถ้วนในทุก Cluster โดยพิจารณาทั้งด้านเจ้าของข้อมูล และผู้ใช้ประโยชน์

๔. ให้ใช้ Website : data.go.th ของสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ เป็นช่องทางหลักในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของทางภาครัฐ โดยการออกแบบและนำเสนอต้องง่ายต่อการเข้าถึงและสื่อสารทำความเข้าใจ รวมถึงจะต้องสร้างให้เกิดความยั่งยืน โดยให้บรรจุในแผนยุทธศาสตร์ชาติ

๔.๒ กระทรวงการคลังรายงานผลการศึกษาเข้าร่วมเป็นสมาชิกเครือข่าย (Open Government Partnership : OGP)

นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์ ปลัดกระทรวงการคลัง รายงานต่อที่ประชุมว่า Open Government Partnership : (OGP) เป็นพันธมิตรร่วมกันที่มุ่งเน้นให้รัฐบาลสนับสนุนความโปร่งใสให้อำนาจภาคประชาชน ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน และใช้เทคโนโลยีใหม่ๆ ในการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการภาครัฐให้เข้มแข็ง โดย OGP ได้มีการริเริ่มตั้งแต่วันที่ ๒๐ กันยายน ค.ศ. ๒๐๑๑ โดยประเทศสมาชิกก่อตั้ง ๘ ประเทศ ได้แก่ บราซิล อินโดนีเซีย เม็กซิโก นอร์เวย์ ฟิลิปปินส์ อเมริกาใต้ สหราชอาณาจักร และสหรัฐอเมริกา โดยได้มีการจัดทำ ปฏิญญาการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ (Open Government Declaration) และจัดทำแผนการดำเนินงานของแต่ละประเทศ ปัจจุบันมีประเทศสมาชิกที่เข้าร่วม ๖๕ ประเทศ

เป้าหมายหลักของ OGP คือ เพื่อให้รัฐบาลมีความโปร่งใสอย่างยั่งยืน มีความรับผิดชอบและตอบสนองความต้องการของภาคประชาชน เพื่อพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ และการบริการประชาชน โดยความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคประชาชน

หลักการสำคัญของการเปิดเผยข้อมูล ได้แก่

๑. ความโปร่งใส จะต้องมีการเปิดเผยข้อมูลต่างๆ เกี่ยวกับการดำเนินงานของภาครัฐ อย่างทันเหตุการณ์และสามารถเข้าถึงได้โดยสาธารณชนทั่วไปตามมาตรฐานการเปิดเผยข้อมูลพื้นฐาน

๒. ความรับผิดชอบ ต้องมีการกำหนดกฎระเบียบและกลไกต่างๆ เพื่อรองรับการดำเนินงานของภาครัฐ

๓. การมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

๔. เทคโนโลยีและนวัตกรรม เพื่อสนับสนุนการเข้าถึงข้อมูลภาครัฐของประชาชน หลักเกณฑ์เพื่อพิจารณาคุณสมบัติในการเข้าร่วม OGP

๑. ความโปร่งใสด้านการคลัง (Fiscal Transparency) การเปิดเผยข้อมูลด้านการคลังและงบประมาณในช่วงเวลาที่เหมาะสม

๒. การเข้าถึงข้อมูล (Access to Information) การกำหนดกฎหมายเกี่ยวกับการเข้าถึงข้อมูลทั่วไปและข้อมูลภาครัฐของภาคประชาชน

๓. การเปิดเผยข้อมูลด้านรายได้และสินทรัพย์ของเจ้าหน้าที่ภาครัฐ (Public Officials Asset Disclosure) มีกฎระเบียบที่กำหนดให้มีการเปิดเผยข้อมูลรายได้และทรัพย์สินของข้าราชการระดับสูง เพื่อการต่อต้านการทุจริตและเพื่อเพิ่มความโปร่งใส

๔. การมีส่วนร่วมของภาคประชาชน (Citizen Engagement) การเปิดให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการภาครัฐ รวมถึง การปกป้องสิทธิของภาคประชาชน โดยวัดจากคะแนน Economist Intelligence Unit “Democracy Index 2012”

ประเทศที่จะสามารถเข้าร่วมใน OGP กำหนดโดยการประเมินผลการดำเนินการตามหลักเกณฑ์ข้างต้นประเทศที่ได้คะแนนเต็ม ๑๖ คะแนน จากการประเมินหลักเกณฑ์ ๔ ด้าน หรือได้คะแนน ๑๒ คะแนน ในกรณีที่ไม่สามารถประเมินผลด้านใดด้านหนึ่งได้เพราะตัวชี้วัดบางตัวไม่ครอบคลุมทุกประเทศที่ทำการประเมิน ทั้งนี้ ประเทศที่ประเมินได้อย่างน้อยร้อยละ ๗๕ ของคะแนนทั้งหมด (๑๒ คะแนน จากคะแนนเต็ม ๑๖ คะแนน หรือ ๙ คะแนน จากคะแนน ๑๒ คะแนน)

เมื่อเดือนพฤศจิกายน ปี ค.ศ. ๒๐๑๔ จากผลการประเมินตามหลักเกณฑ์ข้างต้นทั้ง ๔ ด้าน มีประเทศที่มีสิทธิเข้าร่วม OGP ได้ทั้งหมด ๔๓ ประเทศ โดยประเทศไทยเป็นหนึ่งในประเทศที่สามารถเข้าร่วม OGP ได้ ทั้งนี้ หากรัฐบาลของประเทศใดสนใจที่จะเข้าร่วมใน OGP จะต้องดำเนินการดังนี้

๑. เข้าหลักเกณฑ์ที่มีสิทธิในการเข้าร่วม OGP โดยรัฐบาล นั้นจะต้องแสดงให้เห็นว่าได้มีการดำเนินการตามหลักเกณฑ์เพื่อพิจารณาคุณสมบัติในการเข้าร่วม OGP ในหลักเกณฑ์ทั้ง ๔ ด้าน และได้คะแนนตามที่กำหนดไว้

๒. จัดส่งหนังสือแสดงความจำนงในการเข้าร่วม OGP ไปยัง OGP Co-Chairperson ของ OGP Steering Committee และสำเนาให้ OGP Support Unit เพื่อแสดงความประสงค์ที่จะเข้าร่วมใน OGP และยินยอมที่จะปฏิบัติตามพันธกรณีที่กำหนดไว้ใน OGP Declaration

๓. ร่างแผนการดำเนินงาน Open Government Action Plan และภาครัฐสนับสนุนการกำหนดกลไกถาวรเพื่ออำนวยความสะดวกและให้คำปรึกษากับภาคประชาชน และเปิดโอกาสให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วม

เมื่อประเทศใดได้เข้าร่วม OGP จะต้องดำเนินการตามข้อกำหนด ดังนี้

๑. ภาครัฐและภาคประชาชนร่วมกันจัดทำ OGP National Action Plan โดยครอบคลุม ๒ ปี ประกอบด้วย การยินยอมที่จะปฏิบัติตามพันธกรณีต่างๆ ที่กำหนดไว้ใน OGP Declaration เช่น ความโปร่งใส ความรับผิดชอบ การมีส่วนร่วมและนวัตกรรมด้านเทคโนโลยี

๒. ดำเนินการตามแผนการดำเนินงาน

๓. เตรียมรายงานการประเมินตนเองประจำปี

๔. เข้าร่วมกระบวนการรายงานผลการดำเนินงานตามแผนการดำเนินงาน OGP Independent Report Mechanism (IRM)

๕. มีการเผยแพร่ข้อมูลต่างๆ ให้กับประเทศสมาชิกอื่นๆ เช่น การปฏิบัติที่ดี ความเชี่ยวชาญ การช่วยเหลือด้านเทคนิค เทคโนโลยีและทรัพยากร โดยผ่านทาง การแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างเพื่อน (peer exchange) และแลกเปลี่ยนความรู้

มติที่ประชุม : ที่ประชุมมีมติรับทราบผลการศึกษาหลักเกณฑ์ วิธีการ และ แผนการเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกองค์กรเพื่อความโปร่งใส (Open Government Data : OGP) ตามที่ กระทรวงการคลังเสนอ และมอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นเจ้าภาพในการเสนอตัวเข้าร่วมเป็นภาคี สมาชิก โดยเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา เพื่อให้มีผลผูกพันในทุกรัฐบาล

๔.๓ กรมประชาสัมพันธ์เสนอผลการศึกษาการประยุกต์ใช้ใบ พ.ร.บ. ประชาสัมพันธ์
แห่งชาติ พ.ศ. ...

นายจรรณ ไชยศรี รองอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ รายงานต่อที่ประชุมว่า ในการ ประชุมครั้งที่แล้วได้มอบหมายให้กรมประชาสัมพันธ์ไปศึกษาและดำเนินการ ดังนี้

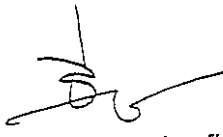
๑. ประเด็นที่ ๑ ร่าง พ.ร.บ. การโฆษณาประชาสัมพันธ์ภาครัฐ พ.ศ. ... จะดำเนินการ แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการประชาสัมพันธ์แห่งชาติได้หรือไม่นั้น ขอเรียนสรุปว่า คณะกรรมการประชาสัมพันธ์แห่งชาติ ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธาน ได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิได้เรียบร้อยแล้ว ดังนี้

- ๑.๑ ร.ศ.ไชยา ยัมวิไล
- ๑.๒ นายดนัย จันทร์เจ้าฉาย
- ๑.๓ ศ.ยุบล เบ็ญจรงค์กิจ
- ๑.๔ นายวีระ ลิ้มปะพันธ์
- ๑.๕ พลเอก สุรวัช บุตรวงษ์
- ๑.๖ นายอมร วาณิชวิวัฒน์

๒. ประเด็นที่ ๒ ให้แก้ไขอำนาจของคณะกรรมการประชาสัมพันธ์แห่งชาติให้ สอดคล้องกับ พ.ร.บ. การโฆษณาประชาสัมพันธ์ภาครัฐ พ.ศ. ... ได้หรือไม่นั้น ขอเรียนสรุปว่าสามารถ ดำเนินการแก้ไขได้ ซึ่งจะต้องนำเข้าสู่คณะกรรมการประชาสัมพันธ์แห่งชาติในการประชุมต่อไป

มติที่ประชุม : ที่ประชุมมีมติรับทราบผลการศึกษา การประยุกต์ใช้ร่าง พ.ร.บ. การโฆษณาประชาสัมพันธ์ของรัฐ พ.ศ. ... ในเรื่องการแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิและอำนาจหน้าที่มาใช้กับ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประชาสัมพันธ์แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยคุณสมบัติของ ผู้ทรงคุณวุฒิตามกฎหมายทั้ง ๒ มีความสอดคล้องกันอยู่แล้ว ทั้งนี้ จะได้เสนอให้คณะกรรมการ ประชาสัมพันธ์แห่งชาติ พิจารณาปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการในการประชุมคณะกรรมการ ประชาสัมพันธ์แห่งชาติในครั้งต่อไป ตามที่กรมประชาสัมพันธ์เสนอ และมีข้อสั่งการเพิ่มเติมให้กรม ประชาสัมพันธ์หามาตรการวิธีการในการเพิ่มคุณภาพและสร้างจรรยาบรรณให้กับสื่อมวลชนในทุกสาขา

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๐๐ น.


(นายธีรวัธ กลั่นเลี้ยง)

ผู้เชี่ยวชาญด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล
สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
ผู้จัดรายงานการประชุม

โครงสร้าง องค์ประกอบ และอำนาจหน้าที่ของ
คณะกรรมการความร่วมมือเพื่อการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ
(Open Government Partnership Committee)

สิ่งที่ส่งมาด้วย 3

องค์ประกอบ

๑. ปลัดกระทรวงการคลัง	ประธาน
๒. เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	กรรมการ
๓. ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน	กรรมการ
๔. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ	กรรมการ
๕. ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ	กรรมการ
๖. อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
๗. อธิบดีกรมองค์การระหว่างประเทศ	กรรมการ
๘. ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ	กรรมการ
๙. ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ	กรรมการ
๑๐. ผู้อำนวยการสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์	กรรมการ
๑๑. เลขาธิการองค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย)	กรรมการ
๑๒. เลขาธิการองค์กรเพื่อความโปร่งใสในประเทศไทย	กรรมการ
๑๓. อธิบดีกรมบัญชีกลาง	กรรมการและเลขานุการ
๑๔. ที่ปรึกษา/รองอธิบดีกรมบัญชีกลาง	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
๑๕. ผู้อำนวยการกลุ่มนโยบายการจัดซื้อโดยรัฐระหว่างประเทศ	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

อำนาจหน้าที่

๑. พิจารณาจัดทำร่างแผนการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ (Open Government Action Plan)
๒. พิจารณาจัดทำแผนการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐของประเทศไทย (OGP National Action Plan)
๓. พิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินงานเพื่อให้เป็นไปตามแผนการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐของประเทศไทย
๔. พิจารณากำหนดแนวทางการจัดทำรายงานการประเมินตนเองประจำปี
๕. พิจารณากำหนดแนวทางการรายงานผลการดำเนินงานตามแผนการดำเนินงาน OGP
๖. พิจารณากำหนดรายละเอียดการเผยแพร่ข้อมูลการดำเนินการตามแนวทาง OGP ของประเทศไทยให้กับประเทศสมาชิกอื่นๆ
๗. พิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินงานให้หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องปรับปรุงแก้ไขกฎหมายหรือระเบียบใดๆ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรการที่ OGP กำหนด
๘. เชิญเจ้าหน้าที่ บุคคล หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาชี้แจงให้ข้อเท็จจริง ความเห็น หรือคำแนะนำทางวิชาการ หรือเรียกเอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาได้ตามความจำเป็น
๙. รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการความร่วมมือเพื่อการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐต่อรัฐบาล
๑๐. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อช่วยปฏิบัติงานได้ตามที่คณะกรรมการความร่วมมือเพื่อการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐเห็นสมควร
๑๑. ปฏิบัติงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือได้รับมอบหมาย

สำหรับการเบิกจ่ายเบี้ยประชุมของคณะกรรมการความร่วมมือเพื่อการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ (Open Government Partnership Committee) ให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณของกรมบัญชีกลาง