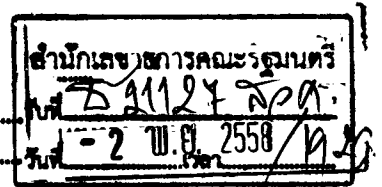


ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๒๑.๓/อ.ส.ค.



สวค. 1/384
วันที่ 2 พ.ค. 56
เวลา 20.00



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง ขยายอายุการให้สิทธิพิเศษในการจำหน่ายอาหารเสริม (นม) โรงเรียน แก่องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง ขยายอายุการให้สิทธิพิเศษในการจำหน่ายอาหารเสริม (นม) โรงเรียน แก่องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.) มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงการคลัง) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่อง

องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ขอให้คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจรับทราบรายงานผลการตรวจสอบประเมินผลการดำเนินงานโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ของภาคเรียนที่ ๑/๒๕๕๗ และภาคเรียนที่ ๒/๒๕๕๗ และขออนุมัติขยายอายุการให้สิทธิพิเศษในการจำหน่ายอาหารเสริม (นม) โรงเรียน แก่ อ.ส.ค. ซึ่งได้สิ้นสุดลงในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ เนื่องจากเรื่องดังกล่าวอยู่ในอำนาจการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ

๑.๒ มติคณะกรรมการหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ ตามมติคณะกรรมการเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ล) ๒๓๖๐๕ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบในหลักการแนวทางการทบทวนระบบบริหารจัดการนมโรงเรียน ตามมติคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมครั้งที่ ๘/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๒ และครั้งที่ ๙/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ส่วนการให้ทุกหน่วยงานที่ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเพื่อจัดซื้ออาหารเสริม (นม) โรงเรียน จัดซื้อจากองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.) ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐโดยวิธีกรณีพิเศษนั้น โดยให้คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจรับความเห็นของกระทรวงพาณิชย์ สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการด้วย

๑.๒.๒ ตามมติคณะกรรมการเมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๔๖ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ รับทราบแนวทางการทบทวนระบบบริหารจัดการนมโรงเรียน ตามมติคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๓ ที่เห็นควรให้ทุกหน่วยงาน

/ซึ่งได้รับ...

ซึ่งได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเพื่อจัดซื้ออาหารเสริม (นม) โรงเรียน จัดซื้อจาก อ.ส.ค. โดยวิธีกรณีพิเศษ หรือที่เรียกชื่ออย่างอื่นซึ่งมีวิธีการทำนองเดียวกันได้ ตามนัยระเบียบว่าด้วยการพัสดุที่หน่วยงานนั้นๆ ถือปฏิบัติ ทั้งนี้ ให้ อ.ส.ค. ได้รับสิทธิพิเศษดังกล่าวไม่เกินสิ้นเดือนกันยายน ๒๕๕๖ โดยให้คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมพิจารณาทบทวนราคากลางนมโรงเรียนที่จำหน่ายในอนาคตให้มีความเหมาะสม และเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการรายอื่นสามารถเข้าร่วมโครงการได้อย่างเป็นธรรม รวมทั้งจัดให้มีกระบวนการตรวจสอบประเมินผลการดำเนินงานโครงการดังกล่าวเป็นระยะ เพื่อให้ทราบผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน พร้อมทั้งส่งรายงานผลการประเมินเป็นรายปีให้คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ ทราบด้วย

๑.๓ อ.ส.ค. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ได้รายงานผลการตรวจสอบประเมินผลการดำเนินงานตามแนวทางการทบทวนระบบบริหารจัดการนมโรงเรียน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ ประกอบมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ให้คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ ทราบและขออนุมัติขยายอายุการให้สิทธิพิเศษตามแนวทางซึ่งสิ้นสุดในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ ออกไปอีก ๓ ปี โดยคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๖ ได้อาศัยอำนาจตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๔ อนุมัติให้ขยายอายุการให้สิทธิพิเศษในการจำหน่ายอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ ประกอบมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ออกไปอีก ๒ ปี นับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ โดยมีข้อสังเกต คือ ให้คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมพิจารณาเกณฑ์การจัดสรรสิทธิในการจำหน่ายนมโรงเรียนให้เหมาะสม เปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการรายอื่นเข้าร่วมโครงการอย่างเป็นธรรม รวมทั้งจัดให้มีกระบวนการตรวจสอบประเมินผลการดำเนินการโครงการเป็นระยะจากหน่วยงานภายนอกที่มีความเชี่ยวชาญและเป็นกลาง ตลอดจนปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน และให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน สภาผู้แทนราษฎร ไปพิจารณาดำเนินการทบทวนยุทธศาสตร์พัฒนาโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๕๙ และเร่งจัดทำแผนบริหารจัดการนมโรงเรียนในระยะยาว โดยบูรณาการร่วมกับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง และเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป ซึ่งกระทรวงการคลังได้เสนอเรื่องดังกล่าว ต่อหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เพื่อทราบ และหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ อาศัยอำนาจตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ได้กรุณารับทราบเรื่องดังกล่าวแล้ว แจ้งตามหนังสือคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ คสช (สธ)/๓๖๙ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๗

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๖ กำหนดว่า “การซื้อหรือการจ้างโดยวิธีกรณีพิเศษ ได้แก่ การซื้อหรือการจ้างจากส่วนราชการ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือรัฐวิสาหกิจ ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) เป็นผู้ผลิตพัสดุหรือทำงานจ้างนั่นเอง และนายกรัฐมนตรีอนุมัติให้ซื้อหรือจ้าง

(๒) มีกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้ซื้อหรือจ้าง และกรณีนี้ให้รวมถึงหน่วยงานอื่นที่มีกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนดด้วย”

จากหลักเกณฑ์ดังกล่าว การที่ส่วนราชการจะดำเนินการซื้อหรือจ้าง โดยวิธีกรณีพิเศษจากส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นใดได้ ก็โดยอาศัยคำสั่งนายกรัฐมนตรี หรือมีกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีอนุมัติกำหนดให้ซื้อหรือจ้างเท่านั้น ซึ่งในกรณีที่มิมีหน่วยงานใดประสงค์จะขอรับสิทธิพิเศษในเรื่องใด คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ จะเป็นผู้ทำหน้าที่พิจารณาว่าสมควรจะให้สิทธิพิเศษตามที่ขอหรือไม่ และเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากสิทธิพิเศษที่องค์การส่งเสริมโคนมและผลิตภัณฑ์นมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.) ได้สิ้นสุดลงเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ ประกอบกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินการจัดทำแผนการบริหารจัดการโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ในระยะยาว ตั้งแต่ภาคเรียนที่ ๒/๒๕๕๘ (เดือนตุลาคม ๒๕๕๘) เป็นต้นไป จึงจำเป็นต้องดำเนินงานตามแนวทางการบริหารจัดการนมโรงเรียนดังกล่าว ซึ่งรวมถึงการพิจารณาให้สิทธิพิเศษแก่ อ.ส.ค. ต่อเนื่องไปตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘

๔. สารสำคัญ / ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ ได้พิจารณาแล้ว มีมติดังนี้

๔.๑ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “เมื่อไม่มีบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้บังคับแก่กรณีใด ให้กระทำการนั้นหรือวินิจฉัยกรณีนั้นไปตามประเพณีการปกครองประเทศไทยในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข แต่ประเพณีการปกครองดังกล่าวต้องไม่ขัดหรือแย้งกับรัฐธรรมนูญนี้” ซึ่งโดยหลักการพื้นฐานหรือแนวนโยบายทางเศรษฐกิจของรัฐบาลในประเทศไทยเสรีนิยม โดยสนับสนุนเศรษฐกิจแบบเสรีและเป็นธรรมโดยอาศัยกลไกตลาด และต้องไม่ตรากฎหมายควบคุมธุรกิจโดยไม่มีเหตุจำเป็นและต้องไม่ประกอบธุรกิจแข่งขันกับเอกชน เว้นแต่จะมีความจำเป็นเพื่อรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจรักษาผลประโยชน์ส่วนรวม หรือจัดให้มีสาธารณูปโภค จากหลักการข้างต้น รัฐจึงไม่มีนโยบายที่จะให้สิทธิพิเศษแก่หน่วยงานใดๆ เพิ่มเติมอีก เว้นแต่จะอยู่ในข่ายเข้าข่ายยกเว้นดังกล่าว

๔.๒ ผลการประเมินโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน โดยคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินงานโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน สรุปว่า นักเรียนมีความพึงพอใจในการบริโภคนมโรงเรียนในทุกด้านเมื่อเทียบกับนมสดในท้องตลาด โดยมีระดับความพึงพอใจมากที่สุดและมาก โดยเฉพาะนักเรียนในโรงเรียนพื้นที่กรุงเทพมหานคร ทั้งผู้ประกอบการและศูนย์รวบรวมน้ำนมดิบและโรงงานผลิตนมโรงเรียนมีความพึงพอใจในหลักเกณฑ์และแนวทางการปฏิบัติของโครงการฯ และมีความพึงพอใจในการจัดสรรสิทธิและการดำเนินโครงการฯ ในปี ๒๕๕๗ โดยคะแนนความพึงพอใจเฉลี่ยอยู่ที่ระดับมากที่สุดและมาก ในกรณีนี้รวมถึงการจัดทำอาหารเสริม (นม) โรงเรียนขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย ทั้งนี้ ผลการประเมินได้ระบุปัญหาเกี่ยวกับการขนส่งของผู้ประกอบการ และการเก็บรักษานมของโรงเรียนที่ส่งผลทำให้คุณภาพนมลดลง ตลอดจนปัญหาการกำกับดูแลด้านคุณภาพโดยเฉพาะการดำเนินการกับผู้ประกอบการที่ไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ รวมทั้งการตรวจสอบปริมาณของนักเรียนให้สอดคล้องกับจำนวนจริงเพื่อการพิจารณาสิทธิและงบประมาณให้ถูกต้อง ซึ่งคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ในการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ได้รับทราบผลการประเมินการดำเนินโครงการฯ พร้อมทั้งเห็นชอบแผนบริหารจัดการโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียนระยะยาวและแนวทางแก้ไขในประเด็นปัญหาดังกล่าวแล้ว

๔.๓ เพื่อให้ปัญหาคุณภาพนมโรงเรียนและปัญหาน้ำนมดิบล้นตลาดได้รับการแก้ไขอย่างถูกต้องและยั่งยืน ประกอบกับการให้สิทธิพิเศษในกรณีดังกล่าว จะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อส่วนรวมโดยนักเรียนได้ดื่มนมที่มีคุณภาพ ผลิตจากนมโคสดภายในประเทศและไม่มีนมผงหรือวัตถุอื่นเจือปน โดยผ่านการตรวจสอบคุณภาพตามมาตรฐานขององค์การอาหารและยา ในการนี้ผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการนมโรงเรียนได้รับชื้อน้ำนมดิบจากเกษตรกรตาม MOU ที่ได้จัดทำไว้ อันเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประกอบอาชีพเลี้ยงโคนมซึ่งเป็นอาชีพพระราชทานให้สามารถจำหน่ายน้ำนมดิบได้ในราคาและปริมาณตามที่ได้ทำ MOU ไว้อีกทางหนึ่ง ทั้งนี้ แนวทางดังกล่าวจะไม่ส่งผลกระทบต่อราคาผลิตภัณฑ์นมตามกลไกตลาด เนื่องจากได้แยกส่วน MOU ผลิตภัณฑ์นมที่จำหน่ายในเชิงพาณิชย์และผลิตภัณฑ์นมที่จำหน่ายในโรงเรียนไว้อย่างชัดเจนแล้ว ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงถือได้ว่า เป็นกรณีที่มีความจำเป็นต้องใช้

กลไกของรัฐเพื่อเป็นเครื่องมือในการแก้ไขปัญหาโรงเรียนทั้งระบบและเพื่อรักษาผลประโยชน์ส่วนรวม
ดังนั้น เมื่อพิจารณาจากผลการประเมินโครงการฯ จึงขยายระยะเวลาการให้สิทธิพิเศษในการจำหน่ายอาหารเสริม
(นม) โรงเรียน แก่ อ.ส.ค. ออกไปอีก ๒ ปี นับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๐
โดยให้ประเมินผลการดำเนินการเป็นรายปีให้คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ ทราบด้วย และให้กระทรวง
เกษตรและสหกรณ์จัดทำแผนยุทธศาสตร์ในการพัฒนาโคนมและผลิตภัณฑ์นม เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป
ทั้งนี้ การดำเนินการให้สิทธิพิเศษดังกล่าว มิได้เป็นการขัดต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
(ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ แต่อย่างใด

๕. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ/พิจารณา

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นชอบด้วยกับมติของคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ
ตามนัย ข้อ ๔.๒ ข้างต้น ดังนั้น จึงขอเสนอเรื่องนี้ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ พร้อมทั้งแจ้งเวียนมติคณะรัฐมนตรี
ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ทราบและถือปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง
สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ
โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕-๖