

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๒๗/๖๗๖๐๘



สวค. 37๐
วันที่ 2๔ ต.ค. 58
เวลา 14.10

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง ส17773 ส.1 ก๒๖
ฉบับที่ ๒20836/58 กค ก ✓
วันที่ 28 ต.ค. 58 เวลา 13:06

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๕๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. รายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๕๗

ด้วยกระทรวงการคลัง ขอเสนอเรื่อง รายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๕๗ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการขอจัดตั้ง การดำเนินงาน และการประเมินผลการดำเนินงาน ทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๔๐ (๖) กำหนดให้คณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน นำเสนอรายงานผลการประเมินทุนหมุนเวียนประจำปี พร้อมข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินงานของทุนหมุนเวียนต่อคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับ การบริหารราชการ (กระทรวงการคลัง) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๖ ให้ความเห็นชอบแนวทางการนำ ระบบประเมินผลการดำเนินงานที่เป็นมาตรฐานสากลมาใช้ในการประเมินผลการบริหารเงินนอกงบประมาณ และกำหนดให้หน่วยงานภาครัฐต่าง ๆ ที่มีเงินนอกงบประมาณถือปฏิบัติตามมาตรการกำกับดูแลดังกล่าวอย่าง เคร่งครัด โดยกระทรวงการคลัง กรมบัญชีกลางได้นำระบบประเมินผลตามหลักการของ Balanced Scorecard (BSC) ซึ่งเป็นเกณฑ์วัดการดำเนินงานใน ๔ ด้าน คือ ๑) ด้านการเงิน ๒) ด้านการปฏิบัติการ ๓) ด้านการสนอง ประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และ ๔) ด้านการบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน เป็นกรอบในการดำเนินงานประเมินผล ตั้งแต่ปีบัญชี ๒๕๔๗

๑.๒ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการขอจัดตั้ง การดำเนินงาน และการประเมินผล การดำเนินงานทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๔๐ (๖) กำหนดให้คณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงาน ทุนหมุนเวียนนำเสนอรายงานผลการประเมินทุนหมุนเวียนประจำปี พร้อมข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการ ดำเนินงานของทุนหมุนเวียนต่อคณะรัฐมนตรี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นการดำเนินงานตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการขอจัดตั้ง การดำเนินงาน และการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๗

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เป็นการรายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๕๗ และเพื่อให้ผลการดำเนินงานของทุนหมุนเวียนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์ต่อทางราชการ และ ประเทศชาติโดยรวมมากยิ่งขึ้น จึงนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลาง ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ขอรายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๕๗ สำหรับการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๕๘ อยู่ระหว่างทุนหมุนเวียนดำเนินการตามบันทึกข้อตกลง โดยกรมบัญชีกลางจะรายงานผลการประเมินดังกล่าวภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙ ต่อไป

ทั้งนี้ ผลการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๕๗ พร้อมปัญหาและอุปสรรค และปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จ มีรายละเอียดดังนี้

๔.๑ รายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๕๗

ปีบัญชี ๒๕๕๗ มีทุนหมุนเวียนในระบบประเมินผลการดำเนินงาน จำนวน ๙๕ ทุน (จากทั้งหมด ๑๑๕ ทุน) ผลการดำเนินงานของทุนหมุนเวียนในปีบัญชี ๒๕๕๗ ในภาพรวมมีคะแนนเฉลี่ยรวม (๔ ด้าน) ดีกว่าเป้าหมายปกติ และดีขึ้นเมื่อเทียบกับปีบัญชี ๒๕๕๖ และคะแนนเฉลี่ย ๔ ปี (ปีบัญชี ๒๕๕๔ - ๒๕๕๗) เมื่อพิจารณาคะแนนรายด้าน ทุนหมุนเวียนมีคะแนนเฉลี่ยรายด้านสูงสุดในด้านการสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และมีคะแนนต่ำสุดในด้านการเงิน

สำหรับทุนหมุนเวียนที่ไม่เข้าสู่ระบบประเมินผลฯ ในปีบัญชี ๒๕๕๗ จำนวน ๒๐ ทุน ประกอบด้วย

๑) ทุนหมุนเวียนที่กฎหมายเฉพาะบัญญัติให้มีการประเมินผลการดำเนินงาน จำนวน ๖ ทุน ซึ่งมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๕ กำหนดให้ทุนหมุนเวียนดังกล่าว นำหลักการ Balance Scorecard ตามที่กระทรวงการคลังกำหนดหรือเทียบเท่ามาปรับใช้ให้เหมาะสม และรายงานผลการประเมินให้กรมบัญชีกลางเพื่อรวบรวมและจัดทำรายงานสรุปผลนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป ซึ่งในปีบัญชี ๒๕๕๗ มีทุนหมุนเวียนที่มีกฎหมายเฉพาะฯ ส่งรายงานผลการประเมิน จำนวน ๓ ทุน สำหรับทุนหมุนเวียนที่ยังไม่ได้ส่งรายงานฯ กรมบัญชีกลางได้ดำเนินการติดตามเร่งรัดและจะรวบรวมผลเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒) ทุนหมุนเวียนที่มีสถานะไม่พร้อมดำเนินการประเมินผล จำนวน ๑๔ ทุน ได้แก่ ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นใหม่และอยู่ระหว่างการจัดทำระเบียบข้อบังคับ จำนวน ๖ ทุน ทุนหมุนเวียนที่อยู่ระหว่างกระบวนการรวมทุนหมุนเวียน จำนวน ๑ ทุน ทุนหมุนเวียนที่ยังไม่มีการดำเนินงาน จำนวน ๑ ทุน และ ทุนหมุนเวียนที่อยู่ระหว่างกระบวนการยุบเลิก จำนวน ๖ ทุน

๔.๒ ปัญหาอุปสรรค

การดำเนินการตามระบบประเมินผลฯ ที่ผ่านมาได้ประสบปัญหาอุปสรรค ดังนี้

๔.๒.๑ ข้อจำกัดในเชิงปฏิบัติ เนื่องจากการบริหารงานของทุนหมุนเวียนยังยึดตามมติคณะรัฐมนตรีเป็นแนวนโยบายในการดำเนินงานเท่านั้น

๔.๒.๔ ข้อจำกัดของระบบแรงจูงใจในการประเมินผลฯ คือการมอบรางวัลทุนหมุนเวียนดีเด่นประจำปีเท่านั้น ทำให้ยังไม่สามารถผลักดันให้ทุนหมุนเวียนมีการพัฒนาได้เท่าที่ควร

๔.๒.๕ ทุนหมุนเวียนที่ไม่เข้าสู่ระบบประเมินผลฯ อาจมีความเสี่ยงเกี่ยวกับมาตรฐานการประเมินและการรายงานการประเมินผลที่ไม่สามารถเทียบเคียงกับทุนหมุนเวียนอื่น ๆ ที่เข้าสู่ระบบประเมินผลฯ ของกระทรวงการคลัง กรมบัญชีกลาง

๔.๓ ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จ

๔.๓.๑ การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดตั้ง กำกับ และบริหารทุนหมุนเวียนให้ครอบคลุมการบริหารทุนหมุนเวียนทั้งกระบวนการ โดย พ.ร.บ. การบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มีสาระสำคัญคือกำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน เพื่อกำกับดูแลและบริหารทุนหมุนเวียน ตั้งแต่การขอจัดตั้ง การบริหารจัดการ การประเมินผล รวมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียน

๔.๓.๒ การกำหนดมาตรฐานการปฏิบัติหน้าที่ รวมถึงเบี้ยประชุมหรือประโยชน์ตอบแทนอื่นของคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน เพื่อให้เหมาะสมกับขอบเขตความรับผิดชอบ และสถานะเศรษฐกิจปัจจุบัน

๔.๓.๓ การกำหนดมาตรฐานเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การเงิน การพัสดุ ตลอดจนค่าตอบแทน สิทธิประโยชน์หรือสวัสดิการต่าง ๆ ของผู้บริหาร พนักงาน และลูกจ้าง

๔.๓.๔ การพัฒนาระบบประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน

(๑) การนำผลการประเมินผลการดำเนินงานของทุนหมุนเวียนไปประกอบการพิจารณาความดีความชอบประจำปีของผู้บริหาร พนักงาน และลูกจ้าง รวมถึงเบี้ยประชุมหรือประโยชน์ตอบแทนอื่นของคณะกรรมการบริหารและอนุกรรมการทุนหมุนเวียน

(๒) การพัฒนาระบบแรงจูงใจให้กับคณะกรรมการบริหาร ผู้บริหาร พนักงาน และลูกจ้าง โดยปัจจุบันคณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนอยู่ระหว่างการพิจารณา กำหนดหลักเกณฑ์ระบบแรงจูงใจอื่นที่เหมาะสมเพิ่มเติม

(๓) สำหรับทุนหมุนเวียนที่มีผลการดำเนินงานดีมาอย่างต่อเนื่อง ควรยกระดับการบริหารจัดการองค์กร อาทิ การจัดให้มีระบบประเมินคุณภาพที่มีการประยุกต์รูปแบบการประเมินตนเอง (Self-Assessment) และเกณฑ์การประเมินรางวัลคุณภาพแห่งชาติ (Thailand Quality Award: TQA) เพื่อผลักดันให้ทุนหมุนเวียนพัฒนาระบบการบริหารจัดการในด้านต่าง ๆ ให้ทัดเทียมกับมาตรฐานการบริหารจัดการองค์กรระดับสากล

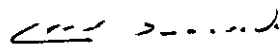
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๕. ข้อเสนอ

กระทรวงการคลังจึงขอให้นำรายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๕๗ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๔๑๐

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕