

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๑๐๐๖/๒๕๐๑๖



สวค. 381.1
วันที่ 18 พ.ย. 58
เวลา 14.35

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส16798
รับที่ : ๕22242/58
วันที่ : 18 พ.ย. 58 เวลา : 14:30

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การปฏิรูปสหกรณ์
ออมทรัพย์ และสหกรณ์เครดิตยูเนียน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๓๑๕๗๖ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ ซึ่งได้รับทราบข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เรื่อง การปฏิรูปสหกรณ์ออมทรัพย์ และสหกรณ์เครดิตยูเนียน และมอบหมายให้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นหน่วยงานหลักกลับไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการ เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณา เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. เห็นด้วยกับข้อเสนอของสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติเกี่ยวกับความจำเป็นที่จะต้องปฏิรูปการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน เนื่องจากสินทรัพย์ของสหกรณ์ทั้งสองประเภทในปี ๒๕๕๗ มีมูลค่ารวมถึง ๑.๙๔ ล้านล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๔.๗๔ ของมูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ประกอบกับเป็นสหกรณ์ที่มีการดำเนินธุรกิจที่มีรูปแบบคล้ายกับสถาบันการเงิน แต่การกำกับดูแลด้านความมั่นคงทางการเงินในปัจจุบันยังไม่เป็นไปตามมาตรฐานสากล โดยเฉพาะระบบการบริหารจัดการความเสี่ยงด้านต่าง ๆ เช่น ความเสี่ยงด้านปฏิบัติการ ความเสี่ยงด้านเครดิต และความเสี่ยงด้านสภาพคล่อง เป็นต้น ซึ่งเป็นเรื่องสำคัญ สำหรับการกำกับดูแลความมั่นคงของสถาบันการเงินที่มีสินทรัพย์ขนาดใหญ่ เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพ และความมั่นคงต่อระบบสถาบันการเงินในภาพรวม

๒. สำหรับข้อเสนอที่ให้มีการจัดตั้งสำนักงานขึ้นใหม่เพื่อกำกับดูแลสหกรณ์ทั้งสองประเภท เป็นการเฉพาะนั้น เห็นว่ายังขาดความชัดเจนในเรื่องอำนาจหน้าที่และแหล่งเงินในการดำเนินงานโดยไม่เป็นการระดมงบประมาณแผ่นดินในอนาคต ดังนั้น จึงเห็นควรศึกษาในรายละเอียดประเด็นดังกล่าว และควรเปรียบเทียบ ข้อดีและข้อจำกัดในการจัดตั้งสำนักงานใหม่กับการปรับปรุงหน่วยงานที่กำกับดูแลอยู่ในปัจจุบันให้มีระบบการ ตรวจสอบและการกำกับที่เป็นไปตามมาตรฐานสากล ทั้งนี้เพื่อให้การปฏิรูปดังกล่าวสอดคล้องกับข้อเสนอแนะ ของสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติและเป็นไปอย่างรอบคอบครบถ้วน

๓. ส่วนข้อเสนอในการยกระดับสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนที่มีผลการดำเนินการที่ดีร่วมกันจัดตั้งเป็นธนาคารสหกรณ์ เพื่อเพิ่มความหลากหลายของบริการทางการเงินและความมั่นคงให้แก่สหกรณ์นั้น เห็นว่าการจัดตั้งธนาคารสหกรณ์อาจขัดแย้งกับหลักการของสหกรณ์ที่เน้นการช่วยเหลือซึ่งกันและกัน การมีส่วนร่วมของสมาชิกในการบริหารจัดการ การคำนึงถึงผลประโยชน์ของส่วนรวม และการไม่แสวงหาผลกำไร ในขณะที่สหกรณ์ทั้งสองมีความจำเป็นที่จะต้องปฏิรูปการกำกับดูแลอย่างเร่งด่วน เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพและความมั่นคงต่อระบบสถาบันการเงินโดยรวม ดังนั้น ในขั้นนี้จึงเห็นควรพัฒนาระบบสหกรณ์ที่มีอยู่ในปัจจุบันให้มีความเข้มแข็งและสอดคล้องกับหลักการของสหกรณ์ก่อน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๑๑ 32๐4 1๐๘๖๖

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔