

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๒๐๐๘.๒/๖๕๓๓

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การปฏิรูป สหกรณ์ออมทรัพย์ และสหกรณ์เครดิตยูเนียน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๓๑๕๗๖ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงยุติธรรมพิจารณาให้ความเห็นเรื่องข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การปฏิรูปสหกรณ์ออมทรัพย์ และสหกรณ์เครดิตยูเนียน) ตามที่สภาปฏิรูปแห่งชาติเสนอ และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ รับทราบข้อเสนอ และมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบพิจารณา ร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานปรมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงยุติธรรม ได้ประสานงานกับ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ทราบว่า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ประชุมหน่วยงานร่วมพิจารณา ได้แก่ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กรมบัญชีกลาง (กระทรวงการคลัง) กรมการปกครอง (กระทรวงมหาดไทย) ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานปรมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๘ โดยไม่ได้มีหนังสือเชิญกระทรวงยุติธรรมเข้าร่วมการประชุมดังกล่าว ในการนี้ กระทรวงยุติธรรมเห็นชอบต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การปฏิรูปสหกรณ์ออมทรัพย์ และสหกรณ์เครดิตยูเนียน) และขอให้ความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. ควรกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการและผู้บริหารของสหกรณ์ และให้ความสำคัญในการกำกับ ดูแลกรรมการ โดยเฉพาะผู้บริหารสหกรณ์ให้เป็นไปตามหลัก Duty of Care in Fiduciary Role และการคัดเลือกกรรมการและผู้บริหารของสหกรณ์จะต้องเป็นไปตามหลัก Fit and Proper โดยกำหนดคุณสมบัติ จรรยาบรรณ และมาตรฐานการบริหารอย่างชัดเจน

๒. กำหนดหลักเกณฑ์การกู้ยืมเงินระหว่างสหกรณ์ โดยไม่ให้มีการขยายระยะเวลาการชำระ และควรชำระเงินกู้พร้อมดอกเบี้ยให้เสร็จสิ้น แล้วจึงทำการกู้ใหม่ได้ และกำหนดหลักเกณฑ์การนำเงินไปลงทุน ให้มีความรัดกุม เช่น การลงทุนของสหกรณ์ที่มีมูลค่าสูงต้องผ่านที่ประชุมใหญ่สามัญประจำปี หรือมีหลักประกันความเสี่ยงในการลงทุน

๓. ควรปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย โดยมีหลักการสำคัญ ได้แก่ ๑) เพิ่มอำนาจหน้าที่และกำหนดโทษให้เหมาะสมเพื่อเป็นเครื่องมือในการดำเนินการของเจ้าหน้าที่รัฐในหน่วยงานที่กำลังดูแล ๒) กำหนดคุณสมบัติเงื่อนไข หลักเกณฑ์ และวิธีการรับสมัครสมทบอย่างชัดเจน ๓) การจัดทำบัญชีสหกรณ์ การจัดหางบการเงิน ตลอดจนการตรวจสอบบัญชีสหกรณ์โดยผู้สอบบัญชี ควรแยกออกจากกันอย่างเป็นระบบเพื่อป้องกันการทุจริต ๔) จัดตั้งคณะกรรมการร่วมระหว่างหน่วยงานกำลังดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน เพื่อบูรณาการกฎหมายให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน และ ๕) ให้มีองค์กรอิสระในการทำหน้าที่กำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน เป็นการเฉพาะ โดยการโอนภารกิจที่เกี่ยวข้องกับสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนออกจากกรมส่งเสริมสหกรณ์ และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์

ทั้งนี้ กระทรวงยุติธรรมมีข้อสังเกตเพิ่มเติมกรณีการจัดตั้ง “สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบกิจการสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน” ขึ้นใหม่ ว่า คณะกรรมการดังกล่าว มีบทบาทแตกต่าง หรือสนับสนุนการดำเนินการตาม พ.ร.บ. สหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ หรือไม่ อย่างไร หากไม่มีบทบาทที่แตกต่าง จะเป็นการจัดตั้งหน่วยงานที่มีภารกิจซ้ำซ้อน และอาจเป็นภาระทางด้านการบริหารและด้านงบประมาณ แต่ถ้าหากตั้งมาเป็นการเฉพาะในการดำเนินการกำกับและส่งเสริมการประกอบกิจการสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ควรมีกฎหมายเฉพาะเพื่อให้อำนาจในการดำเนินการดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

พ. อดิศัย

(ไพบุลย์ คุ่มฉายา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๕๓๓๖

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๒๗๐