



สปลช.

สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

๑๒๐ หมู่ ๓ ชั้น ๒-๔ อาคารรวมหน่วยงานราชการ “ ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ ”
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐ โทรศัพท์ ๐๒ ๑๕๑ ๕๐๐๐ โทรสาร ๐๒ ๑๕๓ ๕๗๓๐

ที่ สปลช. ๒.๑๗/ ๐๕๐๑๕

วันที่ ๒๙ มี.ค. ๕๘
เวลา ๑๕.๐๐ น.

๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๘

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง ส17791 ก.อ.ม.อ.
ฉบับที่ ๐20916/58
วันที่ 29 ต.ค. 58 เวลา 14:20

เรื่อง งบดุลและรายงานการรับจ่ายเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่ ๐๕๐๕/๑๐๗๓๕ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด
 ๒. สำเนาคำสั่งสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ลำดับที่ ๘๑/๒๕๕๗
ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗ จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติที่ สปลช. ๔.๐๓/๗๖๖
ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติที่ สปลช. ๔.๐๓/๗๖๗
ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติที่ สปลช. ๔.๐๓/๗๖๘
ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
 ๖. สำเนาหนังสือสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติที่ สปลช. ๔.๐๓/๑๖๒๑
ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
 ๗. สำเนาหนังสือสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติที่ สปลช. ๔.๐๓/๑๗๐๔
ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
 ๘. สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ลำดับที่ ๐๐๓๘/๑๖๓๔
ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
 ๙. รายงานของผู้สอบบัญชีและงบการเงินสำหรับปีสิ้นสุด วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖
ของงบกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ จำนวน ๑๐๐ เล่ม

ด้วยสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติขอเสนอเรื่อง งบดุลและรายงานการรับจ่ายเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบโดยเรื่องดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๔๓ ภายในสามเดือนนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณให้คณะกรรมการเสนอ งบดุลและรายงานการรับจ่ายเงินของกองทุนในปีที่ล่วงมา ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบรับรองแล้วต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก อนุพงษ์ พิศาลพัฒนาศัย) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงสาธารณสุขได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้...

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของของเรื่องที่จะเสนอ

พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๔๓ ได้กำหนด ภายในสามเดือนนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ ให้คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติเสนองบดุล และรายงานการรับจ่ายเงินของกองทุนในปีที่ล่วงมา ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบรับรองแล้วเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๘ รับทราบข้อเสนองบดุลและรายงานการรับจ่ายเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๔ ที่ผ่าน คณะรัฐมนตรีแล้ว (ตามหนังสืออ้างถึง)

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีความเห็นว่างบการเงินแสดงฐานะการเงินของกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๔ ผลการดำเนินงาน และกระแสเงินสด สำหรับปีสิ้นสุดวันเดียวกันของแต่ละปีของกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ มีความถูกต้องตามที่ควรในสาระสำคัญตามหลักการบัญชีที่กระทรวงการคลังกำหนด ซึ่งในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ เป็นปีแรกที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ออกตรวจสอบสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ในฐานะสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติสาขาจังหวัด สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมิได้แสดงความเห็นอย่างมีเงื่อนไขว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินขอให้สังเกตหมายเหตุประกอบงบการเงิน ข้อ ๑๘ ผลการดำเนินงาน โดยสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ในฐานะสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สาขาจังหวัด ที่ได้ใช้จ่ายเงินไม่ปฏิบัติตามวัตถุประสงค์ของเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๕๖๐,๓๒๕,๘๙๔.๓๕ บาท (ห้าร้อยหกสิบสามแสนสองหมื่นห้าพันแปดร้อยเก้าสิบสี่บาทสามสิบห้าสตางค์) ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้เสนอแนะให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติพิจารณาดำเนินการตามพระราชบัญญัติ ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ โดยมีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดร่วมกับกระทรวงสาธารณสุขเพื่อหาผู้รับผิดชอบกับจำนวนดังกล่าว ทั้งนี้คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดตามคำสั่งสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ลับ ที่ ๘๑/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ประกอบด้วย คณะกรรมการจากสำนักงานอัยการสูงสุด, กรมบัญชีกลาง, สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน, สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข และสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ผลการสอบจากคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงฯ ได้รายงานความเห็นว่าการดำเนินงานที่อาจไม่ปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ รวม ๓๗ กรณีในจังหวัดราชบุรี สมุทรสาคร ระยอง และจันทบุรี เป็นเงิน ๑๒,๕๑๒,๔๐๗.๖๘ บาท (สิบสองล้านห้าแสนหนึ่งหมื่นสองพันสี่ร้อยเจ็ดบาทหกสิบแปดสตางค์) และเห็นควรแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดในพื้นที่นั้น ๆ และหากพบความเสียหายแก่กองทุนให้ดำเนินการหาผู้รับผิดชอบใช้เงินค่าเสียหายต่อไป และสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้รายงานให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ตามหนังสือที่ สปสช. ๔.๐๓/๗๖๖ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๘ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) และรายงานให้ กรมบัญชีกลาง ตามหนังสือที่ สปสช. ๔.๐๓/๗๖๗ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๘ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) และสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้ส่งหนังสือให้กระทรวงสาธารณสุขตามหนังสือที่ สปสช. ๔.๐๓/๗๖๘ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๘ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) เพื่อร่วมลงนามในคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงทางละเมิดใน ๒ เขต ได้แก่สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติเขต ๕ (สำนักงานสาธารณสุข จังหวัดราชบุรี, สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร) และสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติเขต ๖

(สำนักงาน...

(สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดระยอง, สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดจันทบุรี) และต่อมาคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงเขต ๖ ได้รายงานว่าอยู่ในระหว่างการจัดทำสรุปความเห็นของคณะกรรมการฯ ตามหนังสือที่ สปสช. ๔.๐๓/๑๖๒๑ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๘ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) และคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงเขต ๕ ได้รายงานว่าอยู่ในระหว่างพิจารณาเอกสารหลักฐานโดยละเอียดอีกครั้ง และจะกำหนดวันลงพื้นที่เพื่อสอบสวนหาข้อเท็จจริง ตามหนังสือที่ สปสช. ๔.๐๓/๑๗๐๔ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๘ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบรับรองงบการเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘) ทั้งนี้เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๔๓ ที่กำหนดในพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๔๕ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติจึงมีความจำเป็นต้องนำเสนออบคูล และรายงานการรับจ่ายเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ รวมถึงเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

- (ไม่มี)

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ผลการใช้จ่ายเงินของกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖ มีรายรับจากเงินงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖ มีรายได้ดอกเบี้ยเงินฝากธนาคาร และรายได้อื่นรวมเป็นเงินรายรับทั้งสิ้น ๑๐๙,๒๖๗.๔๖ ล้านบาท มีรายจ่ายเป็นค่าบริการทางการแพทย์ที่จัดสรรให้หน่วยบริการ รวมเป็นเงินรายจ่ายทั้งสิ้น ๑๐๘,๖๖๐.๖๐ ล้านบาท ดังนั้น จึงทำให้กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติมีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายเป็นเงิน ๖๐๖.๘๖ ล้านบาท ดังปรากฏแสดงในงบรายได้และค่าใช้จ่ายของรายงานของผู้สอบบัญชี และงบแสดงฐานะการเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และมีสินทรัพย์รวมจำนวนเงิน ๗,๙๔๖.๔๖ ล้านบาท หนี้สินรวมจำนวนเงิน ๔,๖๒๕.๑๓ ล้านบาท และสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุนจำนวนเงิน ๓,๓๒๑.๓๓ ล้านบาท ปรากฏในงบแสดงฐานะการเงิน ตามรายงานของผู้สอบบัญชีและงบการเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติที่แนบมาพร้อมนี้ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙)

ในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ สำหรับเรื่องอื่น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีข้อสังเกตที่ได้จากการทดสอบรายการค่าใช้จ่ายเพื่อบริการสาธารณสุขในเขตพื้นที่ของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สาขาเขตจำนวน ๓ เขต ได้แก่ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติเขตเชียงใหม่, เขตอุบลราชธานี และเขตนครสวรรค์ ที่แสดงข้อมูลในงบการเงินของกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อการรับรู้รายได้ของกองทุนในงวดบัญชีถัดไป ดังต่อไปนี้

๑. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ในฐานะสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติสาขาจังหวัด และหน่วยบริการในระบบหลักประกันสุขภาพ มีการใช้จ่ายเงินกองทุนโดยไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ และใช้จ่ายเงินกองทุน โดยไม่มีกฎหมายหรือระเบียบให้อธิปไตยปฏิบัติรวมถึงการที่สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ จ่ายเงินให้สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งมีได้เป็นหน่วยบริการในระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ทำให้เกิดความเสียหายแก่กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติรวมเป็นเงิน ๒,๕๘๖,๓๑๐,๔๑๙.๐๘ บาท (สองพันห้าร้อยแปดสิบล้านสามแสนหนึ่งหมื่นสี่ร้อยสิบเก้าบาทแปดสตางค์) ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้เสนอแนะให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติพิจารณาดำเนินการตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิด...

ทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ในฐานะสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สาขาจังหวัด และหน่วยบริการในระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติมีเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติเป็นเงินค่าเสื่อมเหลือจ่าย รวมเป็นเงิน ๑๐๕,๗๗๑,๔๘๖.๗๗ บาท (หนึ่งร้อยห้าล้านเจ็ดแสนเจ็ดหมื่นหนึ่งพันสี่ร้อยแปดสิบหกบาทเจ็ดสิบเจ็ดสตางค์) ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้เสนอแนะให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติเรียกเงินจำนวนดังกล่าวคืนให้แก่กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เพื่อไปพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายต่อไป

๓. เงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติสาขาจังหวัด (เงินบัญชี ๖) จำนวน ๙ จังหวัด แสดงยอดคงเหลือ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ ไม่ตรงกัน ประกอบด้วย บัญชีแยกประเภทแสดงยอดคงเหลือ รวมเป็นเงิน ๓๙๓,๔๕๓,๗๙๖.๐๕ บาท (สามร้อยเก้าสิบสามล้านสี่แสนห้าหมื่นสามพันเจ็ดร้อยเก้าสิบหกบาทห้าสตางค์) บัญชีเงินฝากธนาคารแสดงยอดคงเหลือ รวมเป็นเงิน ๔๗๑,๙๒๑,๘๐๕.๒๕ บาท (สี่ร้อยเจ็ดสิบเอ็ดล้านเก้าแสนสองหมื่นหนึ่งพันแปดร้อยห้าบาทยี่สิบห้าสตางค์) และทะเบียนคุมการรับ - จ่ายเงินกองทุนแสดงยอดคงเหลือ รวมเป็นเงิน ๖๔๘,๒๑๒,๐๐๗.๔๔ บาท (หกร้อยสี่สิบแปดล้านสองแสนหนึ่งหมื่นสองพันเจ็ดบาทสี่สิบสี่สตางค์) ทำให้ไม่อาจทราบได้ว่ายอดคงเหลือที่ถูกต้องเป็นจำนวนเท่าใด ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้เสนอแนะให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงว่าจำนวนเงินคงเหลือที่ถูกต้องเป็นจำนวนเท่าใด เพื่อเรียกเก็บเงินจำนวนดังกล่าวคืนให้แก่กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

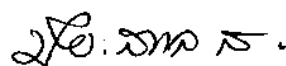
จากมติการประชุมคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ วันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๘ รับทราบข้อสังเกต และข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต่อการบริหารงบกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และเห็นชอบให้รอความเห็นจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในประเด็นความชัดเจนของการตีความทางกฎหมายในการบริหารจัดการเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ก่อนดำเนินการตั้งคณะกรรมการสอบสวนตามคำแนะนำของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยในระหว่างรอความเห็น ขอให้มีคณะกรรมการติดตามความคืบหน้าต่อเรื่องดังกล่าวและประสานกับหน่วยงานตรวจสอบต่าง ๆ ต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบบุคคลและรายงานการรับจ่ายเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ที่ผ่านการตรวจสอบรับรองจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อเสนอของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

ประธานกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

สำนักการเงินและบัญชีกองทุน

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๔๐๐๐ ต่อ ๑๕๐๔๖, ๐๘๔-๗๕๑-๑๖๒๔

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๗๔๕

E-mail niramol.h@nhso.go.th