

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๑๐๔/๖๔๑๘



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๓/พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อเสนอ ๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมาย : กลไกขับเคลื่อนเศรษฐกิจเพื่ออนาคต (New Engine of Growth)
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๔๑๓๙๒
ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

ตามที่ สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม ขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ข้อเสนอ ๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมาย : กลไกขับเคลื่อนเศรษฐกิจเพื่ออนาคต (New Engine of Growth) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว ขอเรียนเสนอข้อคิดเห็น ดังนี้

๑. ข้อเสนอ ๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมายอาจจะช่วยให้เกิดการลงทุนในประเทศสอดคล้องกับเป้าหมายของการพัฒนาประเทศให้หลุดพ้นจากกับดักรายได้ปานกลางไปสู่ประเทศที่พัฒนาแล้ว อย่างไรก็ตามสำหรับการกำหนดอุตสาหกรรมเป้าหมายและรายละเอียดของข้อเสนอ นั้น ควรให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ศึกษาและวิเคราะห์ข้อเท็จจริงในรายละเอียดของศักยภาพของแต่ละอุตสาหกรรม โดยมีการเปรียบเทียบความสามารถในการแข่งขันกับต่างประเทศเพิ่มเติม เพื่อให้ทราบถึงศักยภาพที่แท้จริงของอุตสาหกรรมที่เสนอ นอกจากนี้ควรมีการพิจารณากำหนดขอบเขตที่ชัดเจนของ ๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมายตามข้อเสนอนี้ เพื่อไม่ให้ซ้ำซ้อนกับอุตสาหกรรมเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบคลัสเตอร์ ๖ คลัสเตอร์ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแล้ว เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ ทั้งนี้ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดความสับสนในการขับเคลื่อนการพัฒนาของหน่วยงานภาครัฐ และการกระทบต่อความมั่นใจของภาคเอกชนต่อทิศทางและนโยบายสนับสนุนอุตสาหกรรมของรัฐบาล

๒. สำหรับมาตรการทางการคลังและสิทธิประโยชน์ เห็นควรให้กระทรวงการคลังพิจารณาในรายละเอียดให้รอบคอบถึงความเหมาะสมและผลกระทบข้อดีและข้อเสียที่อาจเกิดขึ้นต่อประเทศทั้งในระยะสั้นและระยะยาวให้รอบด้าน ก่อนนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๓. สำหรับมาตรการด้านอื่นๆ นอกเหนือจากมาตรการการคลัง ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาคลัสเตอร์ เห็นควรให้กระทรวงอุตสาหกรรมหรือกับภาคเอกชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถระบุจุดเน้นและประเด็นปัญหาที่ชัดเจน รวมทั้งกำหนดแนวทางและมาตรการดำเนินการพัฒนาร่วมกันได้อย่างถูกต้องตรงประเด็น ทั้งนี้ ในบางอุตสาหกรรมที่เสนอ ยังไม่มีการกำหนดขอบเขตที่เป็นจุดเน้นของนโยบายที่ชัดเจน ทำให้ขาดการกำหนดมาตรการสนับสนุนที่ชัดเจน เช่น คลัสเตอร์ดิจิทัล ซึ่งครอบคลุมกว้างขวาง ทั้งด้านโครงข่ายโทรคมนาคม อุตสาหกรรมเครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ และอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ จึงควรมีการกำหนดจุดเน้นของคลัสเตอร์ที่ประเทศไทยมีศักยภาพที่แท้จริงก่อนที่จะกำหนด

มาตรการสนับสนุน และคลัสเตอร์การท่องเที่ยวกลุ่มรายได้ดีและการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ ตามข้อเสนอ ยังขาดรายละเอียดของอุตสาหกรรมและมาตรการสนับสนุน เป็นต้น

๔. สำหรับกลไกการผลักดันการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมาย ในปัจจุบันกระทรวงอุตสาหกรรมได้จัดตั้งคณะกรรมการเร่งรัดนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบคลัสเตอร์ กอปรกับขณะนี้ร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษยังอยู่ในขั้นตอนดำเนินการรับฟังความคิดเห็นจากภาคส่วนเกี่ยวข้องโดยการนิคมแห่งประเทศไทย ก่อนเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างดังกล่าว ซึ่งต้องมีระยะเวลาในการดำเนินการอีกระยะหนึ่งก่อนที่จะกฎหมายจะมีผลบังคับใช้ นอกจากนี้ภายใต้การดำเนินการของคณะกรรมการนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษยังให้ความสำคัญกับการพัฒนาพื้นที่เป็นหลัก ขณะที่การสนับสนุนอุตสาหกรรมเป้าหมายครอบคลุมพื้นที่มากกว่าพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ดังนั้น เพื่อให้เกิดความรวดเร็วในการขับเคลื่อนมาตรการตามข้อเสนอดังกล่าว จึงเห็นควรพิจารณาให้คณะกรรมการพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งชาติ (กอกช.) ที่มีกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นฝ่ายเลขานุการ เป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนผลักดันการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมาย ซึ่งจะเป็นการดำเนินการที่สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ ที่เห็นชอบให้ กอกช. เป็นกลไกหลักในลักษณะ Super Board เพื่อขับเคลื่อนอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพของประเทศ อีกทั้งยังสอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ ที่มอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมเป็นหน่วยงานหลักในการขับเคลื่อนนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบคลัสเตอร์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๕๖๐๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๑๘๒๑