



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

สคด. รพท. ๘๒๑๘๔/๕๘

๑๗ พ.ย. ๕๘

เรื่องเพื่อพิจารณาเพิ่มเติม
เรื่องที่ ๑๓

ส่วนราชการ สำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ) โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๔๑๔๘
ที่ สพล.(สร.๑)/๒๕๕๘ วันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘
เรื่อง รายงานความคืบหน้าในการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการกำกับดูแลความปลอดภัยด้านการบิน
แห่งสหภาพยุโรป (European Aviation Safety Agency - EASA)

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

๑๗ พ.ย. ๒๕๕๘

จัดเข้าวาระ.....

๑. เรื่องเดิม

หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ มีคำสั่งที่ ๒๗/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๘ จัดตั้งศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการบินพลเรือน (ศบปปว.) โดยมีผู้บัญชาการทหารอากาศ เป็น ผู้บัญชาการศูนย์ฯ เพื่อแก้ไขปัญหาข้อบกพร่องเกี่ยวกับการกำกับดูแลความปลอดภัยด้านการบินพลเรือนและพัฒนากาบินพลเรือนเพื่อยกระดับมาตรฐานการบินพลเรือนของประเทศไทยให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล (เอกสาร ๑)

๒. ข้อเท็จจริง

กระผมได้จัดประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (กขช.) ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ ห้องประชุม อาคารรับรองเกษะโกมล (เอกสาร ๒) โดยมีวาระสำคัญในการติดตามความคืบหน้าในการแก้ไขปัญหาการบินพลเรือน เกี่ยวกับการกำกับดูแลความปลอดภัยด้านการบินแห่งสหภาพยุโรป (European Aviation Safety Agency - EASA) ซึ่ง ผู้บัญชาการทหารอากาศ และผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ได้รายงานความคืบหน้าจากการที่องค์การกำกับดูแลความปลอดภัยด้านการบินแห่งสหภาพยุโรป (European Aviation Safety Agency - EASA) ได้มาเยือนสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย (กพท.) เพื่อรับทราบความคืบหน้าในการแก้ไขข้อบกพร่องจากการตรวจสอบจากองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Aviation Organization - ICAO) และสำนักงานบริหารการบินแห่งชาติ (Federal Aviation Administration - FAA) ของสหรัฐอเมริกา และการดำเนินงานด้านความปลอดภัยของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย (กพท.) ระหว่างวันที่ ๙ - ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และจะนำผลการตรวจสอบความคืบหน้าของประเทศไทย เข้าที่ประชุมที่สหภาพยุโรป ในวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ก่อนประกาศผลการตรวจสอบอย่างเป็นทางการ (ในขณะที่ FAA มีกำหนดจะประกาศผลว่าจะแบนประเทศไทยหรือไม่ ซึ่งคาดว่าจะไม่เกินวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๘) ซึ่งหากประเทศไทยไม่สามารถสร้างความเชื่อมั่นในการแก้ไขปัญหาให้กับสหภาพยุโรป (และ FAA) ได้ จะส่งผลกระทบต่อการบินของอากาศยานไทยในเส้นทาง ๒๘ ประเทศในสหภาพยุโรป (และเส้นทางบินเข้าสหรัฐอเมริกาด้วย) ที่ประชุมจึงได้ร่วมกันพิจารณาเสนอแนวทางในการแก้ไขปัญหาเป็นกรณีเร่งด่วน สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

นรณ. ๘๓๓๗
เข้า ๑๐.๒๗
๑๖ พ.ย. ๕๘
ออก ๑๖/๑๑/๕๘
๑๖.๕๒ ๕.

๒.๑ จัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ MOU เกี่ยวกับ Cooperation Framework Agreement on Aviation Safety (เอกสาร ๓) ซึ่งเป็นกรอบความร่วมมือระหว่างสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย กับองค์การกำกับดูแลความปลอดภัยด้านการบินแห่งสหภาพยุโรป ในด้านต่างๆ โดยเฉพาะจะส่งผลให้เกิด Safety Oversight Support Project เกี่ยวกับความร่วมมือ ๘ ด้าน ได้แก่

- (๑) กฎหมายหลัก
- (๒) กฎ ระเบียบ ที่เกี่ยวข้อง
- (๓) ระบบการบินพลเรือน
- (๔) คุณสมบัติและการฝึกอบรมบุคลากร
- (๕) แนวทางการปฏิบัติทางเทคนิคและเครื่องมือ
- (๖) การอนุญาต การรับรอง การให้อำนาจหน้าที่
- (๗) หน้าที่ของการติดตาม กำกับดูแล
- (๘) การแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้อง

ซึ่งสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ได้มีหนังสือหารือกระทรวงการต่างประเทศแล้ว ได้รับแจ้งว่าบันทึกข้อตกลงความร่วมมือฯ MOU ฉบับนี้ ไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับชั่วคราว พ.ศ.๒๕๕๘ แต่มีผลผูกพันในระดับรัฐบาล จึงเห็นควรให้สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย เสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนลงนาม (เอกสาร ๔)

๒.๒ ในการจัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือฯ ตามข้อ ๒.๑ จะมีค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการส่งบุคลากรผู้เชี่ยวชาญของสหภาพยุโรปมาให้ความรู้ ร่วมปฏิบัติ และพัฒนางาน ทั้ง ๘ ด้านรวมทั้งค่าธรรมเนียมเป็นเวลา ๒ ปี เป็นเงินประมาณ ๒,๕๐๐,๐๐๐ ยูโร ทั้งนี้ ภาระค่าใช้จ่ายดังกล่าวจะเกิดขึ้นเมื่อมีการพิจารณาในรายละเอียดความร่วมมือที่ชัดเจนในแต่ละด้าน ซึ่งจะเกิดขึ้นหลังจากมีการลงนามร่วมกันระหว่างสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย กับองค์การกำกับดูแลความปลอดภัยด้านการบินแห่งสหภาพยุโรป และร่วมกันพิจารณาขอบเขตของงานหรือรายละเอียดของความร่วมมือแล้ว (เอกสาร ๕)

๒.๓ สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ต้องกำหนดมาตรการเร่งรัด ผลักดันให้ผู้ที่ได้รับใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศทุกรายของสายการบินทั้ง ๔๑ สายการบิน เข้ามาดำเนินการกระบวนการเพื่อออกใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศฉบับใหม่ ให้เป็นไปตามเป้าหมายที่วางไว้ เพราะปัจจุบันมีสายการบินให้ความร่วมมือในการดำเนินการ เพียง ๗ สายการบิน ทั้งนี้ ควรจัดลำดับความสำคัญก่อนหลัง โดยพิจารณาจากระดับความเสี่ยงของความปลอดภัย และต้องเริ่มดำเนินการที่เหมาะสม เช่น พักใช้หรือเพิกถอนใบรับรองของสายการบินที่พบว่าไม่ได้มาตรฐานทันที เนื่องจากเมื่อปี ๒๕๕๗ - ๒๕๕๘ ได้มีการออกใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศจำนวนมากในช่วงเวลาใกล้เคียงกัน ถือว่ามีความเสี่ยงสูง นอกจากนี้ สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย จะต้องไม่ออกใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศฉบับใหม่เพิ่มเติม จนกว่าจะสามารถแก้ไขข้อบกพร่องที่มีนัยสำคัญต่อความปลอดภัย (Significant Safety Concern-SSC) ได้โดยเร็วที่สุด (เอกสาร ๖)

๒.๔ พระราชกำหนด การบินพลเรือนแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๕๘ ได้ปรับปรุงโครงสร้างและอัตรากำลังของกรมการบินพลเรือนใหม่ ให้มีความเป็นอิสระสามารถทำหน้าที่ในการกำกับดูแลและออกกฎหมายที่เกี่ยวข้องได้อย่างรวดเร็วมากยิ่งขึ้น โดยกำหนดให้มีสำนักมาตรฐานการบินสำนักมาตรฐานสนามบิน สำนักและหน่วยงานอื่นๆ (เอกสาร ๗) รวมทั้งได้เพิ่มกรอบอัตรากำลังจากเดิม ๒๘๗ ตำแหน่ง เป็น ๔๕๗ ตำแหน่ง แบ่งเป็นฝ่ายบริหาร ๔ ตำแหน่ง อำนวยการ ๑๒ ตำแหน่ง เชี่ยวชาญ ๔๔ ตำแหน่ง อาวุโส ๒๕๔ ตำแหน่ง ปฏิบัติการ /ชำนาญการ ๖๗ ตำแหน่ง และปฏิบัติการ/ชำนาญงาน ๓๕ ตำแหน่ง แต่ปัจจุบันยังไม่สามารถสรรหาบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถเหมาะสมมาดำรงตำแหน่งในโครงสร้างของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยได้ ส่งผลกระทบโดยตรงต่อการแก้ไขปัญหาในภาพรวมเนื่องจากไม่มีบุคลากร

๓. ข้อพิจารณา

การแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการกำกับดูแลความปลอดภัยด้านการบิน ตามข้อเสนอแนะขององค์การกำกับดูแลความปลอดภัยด้านการบินแห่งสหภาพยุโรป (European Aviation Safety Agency - EASA) มีลักษณะเดียวกับการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย IUU ซึ่งรัฐบาลได้ดำเนินการโดยจัดคณะผู้แทนไปหารือกับหัวหน้าผู้รับผิดชอบของสหภาพยุโรป ปรับปรุงการปฏิบัติงานในกรณีเร่งด่วน ด้วยการจัดตั้งศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย (ศปมผ.) การปรับปรุงโครงสร้างและอัตรากำลังของกรมประมง และการจัดทำแผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาระดับชาติ จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๓.๑ แต่งตั้งคณะทำงานพิเศษหารือกับผู้แทนสหภาพยุโรป รวมทั้ง FAA โดยมีนายพิศาล มาณวพัฒน์ เอกอัครราชทูตไทย ประจำกรุงวอชิงตัน เป็นหัวหน้าคณะทำงาน พลอากาศเอก ปรีชา ประดับมุข กรรมการและเลขาธิการศูนย์ฯ และ นายจุฬา สุขมานพ ผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย เป็นรองหัวหน้าคณะ และผู้เกี่ยวข้องจำนวนไม่เกิน ๕ นาย ร่วมเป็นคณะ เดินทางไปหารือเพื่อให้ข้อมูลความคืบหน้าของฝ่ายไทยในรายละเอียดแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในสหภาพยุโรปและสหรัฐอเมริกา นับตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป โดยใช้งบประมาณของศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการบินพลเรือน (ศบปพ.)

๓.๒ ให้ความเห็นชอบร่างบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ เกี่ยวกับ Cooperation Framework Agreement on Aviation Safety ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้พิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย โดยให้ผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย เป็นผู้ลงนาม

๓.๓ ให้ความเห็นชอบค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นจากการทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือฯ ดังกล่าว ภายในวงเงิน ๒,๕๐๐,๐๐๐ ยูโร หรือไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ รายเงินงบกลางเพื่อสำรองจ่ายในกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น โดยให้ศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการบินพลเรือน (ศบปพ.) ร่วมกับผู้แทนส่วนราชการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เดินทางไปลงนามและเจรจากับองค์การกำกับดูแลความปลอดภัยด้านการบินแห่งสหภาพยุโรป (European Aviation Safety Agency - EASA) ในเรื่อง

ขอบเขตของงานหรือรายละเอียดความร่วมมือแล้ววางแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เสนอให้ทราบภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๘

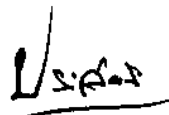
๓.๔ ให้ศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการบินพลเรือน (ศบปพ.) ร่วมกับสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ร่วมกันพิจารณากำหนดมาตรการเร่งรัดในข้อ ๒.๓ โดยให้มีมาตรการลงโทษทางปกครองเกี่ยวกับใบอนุญาต เช่น พักใช้หรือระงับใบอนุญาต ฯลฯ สำหรับสายการบินที่ไม่ให้ความร่วมมือ หรือมีความเสี่ยงสูงด้านความปลอดภัย ภายในระยะเวลาที่เหมาะสมและไม่เกิดความเสียหายต่อการแก้ไขปัญหาในภาพรวมของประเทศ ทั้งนี้ สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย จะต้องไม่ออกใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศฉบับใหม่เพิ่มเติม จนกว่าจะสามารถแก้ไขข้อบกพร่องที่มีนัยสำคัญต่อความปลอดภัย (Significant Safety Concern-SSC) ได้โดยเร็วที่สุดด้วย

๓.๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม เป็นผู้นำเสนอแผนปฏิบัติการที่มีรายละเอียด ขั้นตอนและระยะเวลาในการดำเนินงาน กิจกรรม ทุกเรื่อง โดยเฉพาะแผนงานด้านการจัดการบุคลากรของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ให้ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีทราบภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๘

๓.๖ ให้คณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เร่งรัดและติดตามผลการดำเนินการในภาพรวมแล้วรายงานให้ทราบทุกระยะ

จึงกราบเรียนมาเพื่อกรุณาพิจารณา

พลเอก



(ประวิตร วงษ์สุวรรณ)

รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม/

ประธานคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ