



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๑๒/ ๕๕๗

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เพิ่มเติม
เรื่องที่ ๑๓

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานความคืบหน้าในการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการกำกับดูแลความปลอดภัยด้านการบิน
แห่งสหภาพยุโรป (European Aviation Safety Agency – EASA)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑๗ พ.ย. ๒๕๕๘
จัดเข้าวาระ.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๑๓๕๔
ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีรายงานความคืบหน้าในการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการกำกับดูแลความปลอดภัยด้านการบินแห่งสหภาพยุโรป (European Aviation Safety Agency – EASA) ที่รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ประธานคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

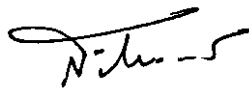
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ประธานคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติได้เสนอร่างความตกลงกรอบความร่วมมือว่าด้วยความปลอดภัยด้านการบินระหว่างกรมการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยกับองค์การความร่วมมือด้านการบินในกลุ่มสหภาพยุโรป มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดขอบเขตของความร่วมมือระหว่างทั้งสองฝ่ายในการจัดทำกฎระเบียบให้มีความสอดคล้องและการแลกเปลี่ยนบุคลากรระหว่างกัน โดยจะจัดให้มีการประชุมประจำปีเพื่อทบทวนบทบาทของความตกลงฯ รวมทั้งกำหนดให้ทั้งสองฝ่ายตกลงที่จะรับภาระค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการดำเนินงานตามความตกลงฯ โดยร่างความตกลงฯ กำหนดไว้ชัดเจนว่า ความตกลงนี้ไม่ได้ก่อให้เกิดสิทธิหรือหน้าที่ภายใต้กฎหมาย

ระหว่างประเทศ กรณีจึงเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจของกรรมการบินพลเรือนที่จะดำเนินการได้ และไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

ส่วนประเด็นอื่นที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ การแต่งตั้งคณะทำงานพิเศษเพื่อหารือกับผู้แทนสหภาพยุโรปรวมทั้งสำนักงานบริหารการบินแห่งชาติ การกำหนดมาตรการลงโทษทางปกครองเกี่ยวกับใบอนุญาต การให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเป็นผู้เสนอแผนปฏิบัติการ การให้คณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติเร่งรัดและติดตามผลการดำเนินการในภาพรวม และรายงานให้ทราบทุกระยะ รวมทั้งการขอความเห็นชอบค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นจากการทำความตกลงความร่วมมือฯ ดังกล่าว ภายในวงเงิน ๒,๕๐๐,๐๐๐ ยูโร หรือไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ รายการเงินงบกลางเพื่อสำรองจ่ายในกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น นั้น เป็นเรื่องที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาได้ตามความเหมาะสม โดยในส่วน of ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการทำความตกลงดังกล่าวจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โตตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๒๓๐๒ (นางสาววาริรัตน์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th