

พ.๗/๑๓

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๑/๑๐๖

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานความคืบหน้าในการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการกำกับดูแลความปลอดภัยด้านการบิน  
แห่งสหภาพยุโรป (European Aviation Safety Agency - EASA)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เติมเต็ม  
เรื่องที่ ๑๓

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๕๑๓๕๒

ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

117 พ.ย. 2558  
จัดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็น  
ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีประธานคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์  
ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติเสนอ เรื่อง รายงานความคืบหน้าในการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการกำกับดูแล  
ความปลอดภัยด้านการบินแห่งสหภาพยุโรป (European Aviation Safety Agency - EASA)  
เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. แต่งตั้งคณะทำงานพิเศษหารือกับผู้แทนสหภาพยุโรป รวมทั้งสำนักงานบริหารการบิน  
แห่งชาติ (Federal Aviation Administration : FAA) โดยมี นายพิศาล มาณวพัฒน์ เอกอัครราชทูตไทย  
ประจำกรุงวอชิงตัน เป็นหัวหน้าคณะทำงาน พลอากาศเอก ปรีชา ประดับมุข กรรมการและเลขานุการศูนย์ฯ  
และ นายจุฬา สุขมานพ ผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย เป็นรองหัวหน้าคณะ  
และผู้เกี่ยวข้องจำนวนไม่เกิน ๕ นาย ร่วมเป็นคณะเดินทางไปหารือเพื่อให้ข้อมูลความคืบหน้าของฝ่ายไทย  
ในรายละเอียดแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในสหภาพยุโรปและสหรัฐอเมริกา นับตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป  
โดยใช้งบประมาณของศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการบินพลเรือน (ศบปพ.)

๒. ให้ความเห็นชอบร่างบันทึกข้อตกลงความร่วมมือเกี่ยวกับ Cooperation Framework  
Agreement on Aviation Safety ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
ได้พิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย โดยให้ผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยเป็นผู้ลงนาม

๓. ให้ความเห็นชอบค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นจากการทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือฯ ดังกล่าว  
ภายในวงเงิน ๒,๕๐๐,๐๐๐ ยูโร หรือไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น โดยให้ศูนย์บัญชาการ  
แก้ไขปัญหาการบินพลเรือน (ศบปพ.) ร่วมกับผู้แทนส่วนราชการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เดินทางไปลงนาม

/และเจรจา...

และเจรจากับองค์การกำกับดูแลความปลอดภัยด้านการบินแห่งสหภาพยุโรป (European Aviation Safety Agency - EASA) ในเรื่องขอบเขตของงานหรือรายละเอียดความร่วมมือแล้ววางแผนการดำเนินงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณเสนอให้ทราบภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๘

๔. ให้ศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการบินพลเรือน (ศบปพ.) ร่วมกับสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยร่วมกันพิจารณากำหนดมาตรการเร่งรัดในการผลักดันให้ผู้ที่ได้รับใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศทุกรายของสายการบินทั้ง ๔๑ สายการบินเข้ามาดำเนินการเพื่อกำหนดใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศฉบับใหม่ให้เป็นไปตามเป้าหมายที่วางไว้ โดยให้มีมาตรการลงโทษทางปกครองเกี่ยวกับใบอนุญาต เช่น พักใช้หรือระงับใบอนุญาต ฯลฯ สำหรับสายการบินที่ไม่ให้ความร่วมมือหรือมีความเสี่ยงสูงด้านความปลอดภัยภายในระยะเวลาที่เหมาะสมและไม่เกิดความเสียหายต่อการแก้ไขปัญหาในภาพรวมของประเทศ ทั้งนี้ สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยจะต้องไม่ออกใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศฉบับใหม่เพิ่มเติม จนกว่าจะสามารถแก้ไขข้อบกพร่องที่มีนัยสำคัญต่อความปลอดภัย (Significant Safety Concern - SSC) ได้โดยเร็วที่สุดด้วย

๕. ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเป็นผู้นำเสนอแผนปฏิบัติการที่มีรายละเอียดขั้นตอนและระยะเวลาในการดำเนินงาน กิจกรรมทุกอย่าง โดยเฉพาะแผนงานด้านการจัดการบุคลากรของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยให้ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีทราบภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๘

๖. ให้คณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติเร่งรัดและติดตามผลการดำเนินการในภาพรวม แล้วรายงานให้ทราบทุกระยะความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

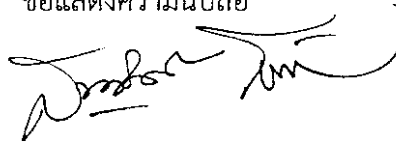
สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาข้อบกพร่องที่ตรวจพบตามโครงการตรวจสอบด้านความปลอดภัยการบินสากล (Universal Safety Oversight Audit Programme : USOAP) รวมทั้งเพื่อยกระดับความปลอดภัยการบินพลเรือนในระยะยาวอย่างเป็นปัจจุบันและยั่งยืน จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาเห็นชอบรายงานการแก้ไขปัญหาดังกล่าวตามที่ประธานคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติเสนอ และมอบหมายให้หน่วยงานและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวให้ทันต่อสถานการณ์ สำหรับค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นจากการทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือฯ ดังกล่าว เห็นสมควรให้ใช้จ่ายจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นภายในกรอบวงเงิน ๒,๕๐๐,๐๐๐ ยูโร หรือไม่เกิน ๙๗,๕๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าสิบล้านห้าแสนบาทถ้วน) ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแล้ว ทั้งนี้ การแก้ปัญหาดังกล่าว ขอให้สำนักงานการบินพลเรือนแห่ง

/ประเทศไทย...

ประเทศไทยเร่งดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้อง ครบถ้วน รวมทั้งเร่งดำเนินการให้มีผลสัมฤทธิ์และใช้จ่ายงบประมาณให้มีความคุ้มค่าตามที่นายกรัฐมนตรีสั่งการ และขอทำความเข้าใจในรายละเอียดกับสำนักงานงบประมาณตามความจำเป็นและเหมาะสมโดยคำนึงถึงประโยชน์ สูงสุดของทางราชการเป็นสำคัญ ตลอดจนจัดทำแผนการใช้จ่ายเงินงบกลางตามขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๔

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๕๑๔

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๐๙๒



# ด่วนที่สุด      บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานประมาณ สำนักจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๔ โทร. ๐-๒๒๖๕ ๑๕๑๔

ที่ นร. ๐๗๑๑/ ๓๑๓๖

วันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานความคืบหน้าในการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการกำกับดูแลความปลอดภัยด้านการบิน

แห่งสหภาพยุโรป (European Aviation Safety Agency - EASA)

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ด้วยประธานคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติเสนอ เรื่อง รายงานความคืบหน้าในการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการกำกับดูแลความปลอดภัยด้านการบินแห่งสหภาพยุโรป (European Aviation Safety Agency - EASA) โดยมีประเด็นขอให้พิจารณา ดังนี้

๑. แต่งตั้งคณะทำงานพิเศษหารือกับผู้แทนสหภาพยุโรป รวมทั้งสำนักงานบริหารการบินแห่งชาติ (Federal Aviation Administration : FAA) โดยมี นายพิศาล มาณวพัฒน์ เอกอัครราชทูตไทย ประจำกรุงวอชิงตัน เป็นหัวหน้าคณะทำงาน พลอากาศเอก ปรีชา ประดับมุข กรรมการและเลขานุการศูนย์ฯ และ นายจุฬา สุขมานพ ผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย เป็นรองหัวหน้าคณะ และผู้เกี่ยวข้องจำนวนไม่เกิน ๕ นาย ร่วมเป็นคณะเดินทางไปหารือเพื่อให้ข้อมูลความคืบหน้าของฝ่ายไทย ในรายละเอียดแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในสหภาพยุโรปและสหรัฐอเมริกา นับตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป โดยใช้งบประมาณของศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการบินพลเรือน (ศบปพ.)

๒. ให้ความเห็นชอบร่างบันทึกข้อตกลงความร่วมมือเกี่ยวกับ Cooperation Framework Agreement on Aviation Safety ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้พิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย โดยให้ผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยเป็นผู้ลงนาม

๓. ให้ความเห็นชอบค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นจากการทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือฯ ดังกล่าว ภายในวงเงิน ๒,๕๐๐,๐๐๐ ยูโร หรือไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น โดยให้ศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการบินพลเรือน (ศบปพ.) ร่วมกับผู้แทนส่วนราชการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เดินทางไปลงนาม และเจรจากับองค์การกำกับดูแลความปลอดภัยด้านการบินแห่งสหภาพยุโรป (European Aviation Safety Agency - EASA) ในเรื่องขอบเขตของงานหรือรายละเอียดความร่วมมือแล้ววางแผนการดำเนินงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณเสนอให้ทราบภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๘

๔. ให้ศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการบินพลเรือน (ศบปพ.) ร่วมกับสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยร่วมกันพิจารณากำหนดมาตรการเร่งรัดในการผลักดันให้ผู้ที่ได้รับใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศทุกรายของสายการบินทั้ง ๔๑ สายการบินเข้ามาดำเนินการกระบวนการเพื่อออกใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศฉบับใหม่ให้เป็นไปตามเป้าหมายที่วางไว้ โดยให้มีมาตรการลงโทษทางปกครองเกี่ยวกับใบอนุญาต เช่น พักใช้หรือระงับใบอนุญาต ฯลฯ สำหรับสายการบินที่ไม่ให้ความร่วมมือหรือมีความเสี่ยงสูง

/ด้านความปลอดภัย...

ด้านความปลอดภัยภายในระยะเวลาที่เหมาะสมและไม่เกิดความเสียหายต่อการแก้ไขปัญหามหาภัยรวมของประเทศ ทั้งนี้ สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยจะต้องไม่ออกใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศฉบับใหม่เพิ่มเติมจนกว่าจะสามารถแก้ไขข้อบกพร่องที่มีนัยสำคัญต่อความปลอดภัย (Significant Safety Concern - SSC) ได้โดยเร็วที่สุดด้วย

๕. ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเป็นผู้นำเสนอแผนปฏิบัติการที่มีรายละเอียดขั้นตอนและระยะเวลาในการดำเนินงาน กิจกรรมทุกเรื่อง โดยเฉพาะแผนงานด้านการจัดการบุคลากรของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยให้ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีทราบภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๘

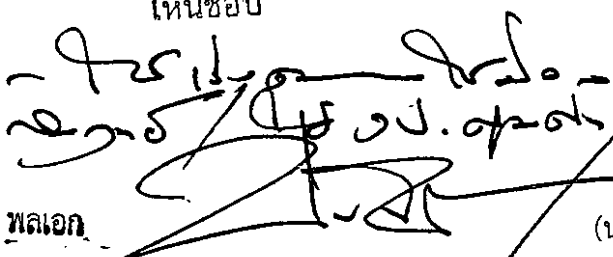
๖. ให้คณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติเร่งรัดและติดตามผลการดำเนินการในภาพรวม แล้วรายงานให้ทราบทุกระยะ

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอทราบเรียนว่า เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาข้อบกพร่องที่ตรวจพบตามโครงการตรวจสอบด้านความปลอดภัยการบินสากล (Universal Safety Oversight Audit Programme : USOAP) รวมทั้งเพื่อยกระดับความปลอดภัยการบินพลเรือนในระยะยาวอย่างเป็นปัจจุบันและยั่งยืน จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาเห็นชอบรายงานการแก้ไขปัญหาดังกล่าวตามที่ประธานคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติเสนอ และมอบหมายให้หน่วยงานและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวให้ทันต่อสถานการณ์ สำหรับค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นจากการทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือฯ ดังกล่าว เห็นสมควรให้ใช้จ่ายจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ภายในกรอบวงเงิน ๒,๕๐๐,๐๐๐ ยูโร หรือไม่เกิน ๘๗,๕๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าสิบเจ็ดล้านห้าแสนบาทถ้วน) ทั้งนี้ การแก้ปัญหาดังกล่าว ขอให้สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยเร่งดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องครบถ้วน และขอทำความเข้าใจในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณตามความจำเป็นและเหมาะสม รวมทั้งจัดทำแผนการใช้จ่ายเงินงบกลางตามขั้นตอนต่อไป

อนึ่ง คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๐๘ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ว่าการขออนุมัติงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้ส่วนราชการเสนอเรื่องผ่านรัฐมนตรีเจ้าสังกัด ให้สำนักงบประมาณดำเนินการเสนอนายกรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนอนุมัติจัดสรรงบประมาณ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบการใช้งบกลางรายการดังกล่าว เพื่อสำนักงบประมาณจะได้เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

เห็นชอบ

  
พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)  
นายกรัฐมนตรี  
พ.ย. ๕๖

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมศักดิ์ โชติรัตนศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ