

ด่วนที่สุด
ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/ ม ๒๖๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง ศ 9634
ฉบับที่ ๐21488/58
วันที่ 06 พ.ย. 58 เวลา 15:11

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

พศจิกายน ๒๕๕๘ ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อทราบ
(หากไม่มีข้อทักท้วงให้ถือเป็นเรื่องที่ ครม.
เห็นชอบ/อนุมัติ) เพิ่มเติม

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พ.ศ.
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๓๖๓๘
ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอความเห็น เรื่อง ร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พ.ศ. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาแล้ว เห็นด้วยในหลักการของร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พ.ศ. เพื่อให้เป็นแนวทางในการพัฒนาและการดำรงรักษาเมืองและบริเวณที่เกี่ยวข้องหรือชนบท ในด้านการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สิน การคมนาคม และการขนส่ง การสาธารณสุข โภค การบริการสาธารณะ และสภาพแวดล้อมในพื้นที่ดังกล่าว ทั้งนี้ พื้นที่ชายฝั่งทะเลบางส่วนของจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ บริเวณพื้นที่อำเภอหัวหิน และอำเภอปราณบุรีอยู่ในเขตพื้นที่ที่ให้อำนาจการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง ขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่อำเภอบ้านแหลม อำเภอเมืองเพชรบุรี อำเภอท่ายาง และอำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี อำเภอหัวหิน และอำเภอปราณบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมและข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามร่างผังเมืองรวมดังกล่าว จะเป็นมาตรการเสริมกันในการรักษาสภาพแวดล้อม โดยมีข้อสังเกตเพื่อเสนอให้กรมโยธาธิการและผังเมือง รับไปพิจารณาเพิ่มเติมในขั้นตอนจัดทำรายงานการประเมินผลการเปลี่ยนแปลงสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้ผังเมืองรวม ดังนี้

๑. ควรพิจารณาถึงข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการอนุรักษ์แหล่งศิลปกรรมในแต่ละประเภทการใช้ประโยชน์ที่ดินประกอบด้วย เช่นเดียวกับข้อกำหนดเรื่องกำหนดที่ว่างตามแนวริมฝั่งแม่น้ำ คลอง และการกำหนดที่ว่างตามแนวถนนสายหลัก เพื่อการรักษา ส่งเสริมภูมิทัศน์รอบแหล่งศิลปกรรม ป้องกันมลพิษ และความเสียหายอันจะเกิดขึ้นโดยตรงต่อตัวแหล่งศิลปกรรม

๒. ร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พ.ศ. ระบุถึงสาระสำคัญของผังเมืองรวมฉบับนี้ในข้อ ๕ (๖) ส่งเสริมและอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมและสภาพแวดล้อมที่มีคุณค่าทางศิลปกรรม สถาปัตยกรรม ประวัติศาสตร์ และโบราณคดี ให้เป็นเอกลักษณ์ของจังหวัด และรักษาวิถีชุมชนที่เป็นเอกลักษณ์ของท้องถิ่น (๗) ส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ให้มีการพัฒนาอย่างสมดุลและสอดคล้องกับสภาพแวดล้อม ซึ่งสาระสำคัญดังกล่าวยังไม่ปรากฏในข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินในแต่ละการใช้ประโยชน์ที่ดินของร่างกฎกระทรวงฉบับนี้

๓. ควร...

๓. ควรพิจารณากำหนดมาตรการสำหรับพื้นที่ที่มีลักษณะตามคำนิยามอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ เช่น ห้วย หนอง คลอง บึง และแม่น้ำ ซึ่งเป็นพื้นที่ชุ่มน้ำ กำหนดให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ เรื่อง ทบพวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๔๓ เรื่อง ทะเบียนรายนาม พื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับนานาชาติและระดับชาติของประเทศไทย และมาตรการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำ โดยนำไปประกอบการกำหนดมาตรการใช้ประโยชน์ที่ดินในประเภทที่ดินตาม ข้อ ๗ (๔) - (๖) ด้วย โดยเฉพาะพื้นที่ชุ่มน้ำที่เป็นสาธารณประโยชน์ เพื่อสงวนไว้เป็นแหล่งรองรับและกักเก็บน้ำต่อไป

๔. ร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พ.ศ. มีการกำหนดวัตถุประสงค์ในการวางผังเมืองของจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ตาม ข้อ ๕ (๓) คือ ดำรงรักษาพื้นที่เกษตรกรรม เพื่อเป็นแหล่งผลิตอาหาร และตามข้อ ๙ และข้อ ๑๐ ที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม ให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมหรือเกี่ยวข้องกับเกษตรกรรม การท่องเที่ยว สถาบันการศึกษา สถาบันศาสนา สถาบันราชการ การสาธารณสุขปศุสัตว์และสาธารณสุขการหรือสาธารณประโยชน์ และที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรมให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมหรือเกี่ยวข้องกับเกษตรกรรม การสาธารณสุขปศุสัตว์และสาธารณสุขการ และการอนุรักษ์และส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ตามลำดับ ได้มีการยกเว้นให้สามารถตั้งโรงงาน/คลังน้ำมัน และอื่นๆ ซึ่งเป็นการขัดวัตถุประสงค์ของหลักการตามข้อ ๕ (๓) ที่ควรมีการสงวนพื้นที่เกษตรที่เป็นพื้นที่ราบ เนื่องจากการพัฒนาในพื้นที่ดังกล่าว อาจเป็นการบุกรุกพื้นที่เกษตร หรือมีการสร้างสิ่งก่อสร้างขวางทางน้ำ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อสภาพสังคมและเศรษฐกิจในระยะยาว เช่น น้ำท่วม

๕. ข้อกำหนดเรื่องการตั้งโรงงาน ควรจัดพื้นที่ที่เหมาะสมสำหรับตั้งโรงงานแต่ละประเภท โดยเฉพาะ และควรศึกษาผลกระทบทางสิ่งแวดล้อม ผลกระทบต่อการสูญเสียภูมิทัศน์และบรรยากาศจากการท่องเที่ยว ซึ่งควรมีการทบทวนถึงระยะห่างระหว่างโรงงานกับแหล่งท่องเที่ยว ที่อยู่อาศัย หรือพื้นที่ทางเศรษฐกิจอื่นๆ ด้วย

๖. จากการพิจารณาแผนที่ท้ายกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมดังกล่าว ปรากฏว่ามีพื้นที่ทับซ้อนกับป่าสงวนแห่งชาติ จำนวน ๒๐ ป่า ดังนี้

- ๖.๑ ป่าสงวนแห่งชาติ ป่ากลางอ่าว (ไม่ปรากฏชื่อในแผนที่ท้ายกฎกระทรวงฯ)
- ๖.๒ ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าเขาคลองย
- ๖.๓ ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าวังด่าน และป่าห้วยยาง (ไม่ปรากฏชื่อและเส้นแนวเขตในแผนที่ท้ายกฎกระทรวงฯ)
- ๖.๔ ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าพุน้ำเค็ม
- ๖.๕ ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าดอนเต็งรัง
- ๖.๖ ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าทับสะแก
- ๖.๗ ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าเขาไชยราช และป่าคลองกรด
- ๖.๘ ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าคลองแม่รำพึง (ไม่ปรากฏชื่อในแผนที่ท้ายกฎกระทรวงฯ)
- ๖.๙ ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าคลองเก่า และป่าคลองค้อย
- ๖.๑๐ ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าคลองวาว (ไม่ปรากฏชื่อในแผนที่ท้ายกฎกระทรวงฯ)
- ๖.๑๑ ป่าสงวนแห่งชาติ ป่ากุยบุรี
- ๖.๑๒ ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าเขาสี่เสียด (ไม่ปรากฏชื่อในแผนที่ท้ายกฎกระทรวงฯ)
- ๖.๑๓ ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าเขาดม้องลาย (ไม่ปรากฏชื่อในแผนที่ท้ายกฎกระทรวงฯ)
- ๖.๑๔ ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าเขาทุ่งมะเมี (ไม่ปรากฏชื่อในแผนที่ท้ายกฎกระทรวงฯ)
- ๖.๑๕ ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าเขาถ้ำพะยอม

๖.๑๖ ป่าสงวน...

๖.๑๖ ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าเขาเขียว

๖.๑๗ ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าเลนบางปู (ไม่ปรากฏเส้นแนวเขตในแผนที่ท้ายกฎกระทรวงฯ)

๖.๑๘ ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าเขาน้อย

๖.๑๙ ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าเขาน้อยห้วยตามา

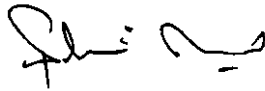
๖.๒๐ ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าทุ่งกระต่ายขัง (ไม่ปรากฏชื่อในแผนที่ท้ายกฎกระทรวงฯ)

ดังนั้น ควรให้มีการตรวจสอบพื้นที่ทับซ้อนป่าสงวนแห่งชาติให้ถูกต้องครบถ้วน และมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่าในเขตพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ หากมีการกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินเป็นประเภทอื่นๆ ที่ไม่ใช่ที่ดินประเภทอนุรักษ์ป่าไม้ (ซึ่งอาจเนื่องมาจากเป็นพื้นที่ส่งมอบสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตรกรรม หรือที่หน่วยงานขออนุญาตใช้ประโยชน์) ในภายหลังหากมีการส่งมอบพื้นที่กลับคืนกรมป่าไม้ ควรให้กำหนดสีเป็นที่ดินประเภทอนุรักษ์ป่าไม้ (เขียวทแยงขาว)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

สำนักผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา ทส.

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๗๘ ๘๖๔๔