

พ 7

ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๘๐๕/ ๖๐๖๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๗๕๕๗
ในส.ป.ย. 2558 ๑๕

กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ...๗...

๖๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง มาตรการส่งเสริมให้ไทยเป็นศูนย์กลางวิจัย พัฒนา หรือทดสอบสมรรถนะยานยนต์ต้นแบบในภูมิภาค

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ... 17 ม.ย. 2558

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๔๐๐๖๑ ลงวันที่ ๙
พฤศจิกายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณามาตรการส่งเสริมให้ไทยเป็น
ศูนย์กลางวิจัย พัฒนา หรือทดสอบสมรรถนะยานยนต์ต้นแบบในภูมิภาค และเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้วเห็นชอบมาตรการส่งเสริมให้ไทยเป็นศูนย์กลางวิจัย
พัฒนา หรือทดสอบสมรรถนะยานยนต์ต้นแบบในภูมิภาค ซึ่งกระทรวงการคลังได้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี
โดยมีความเห็นเพิ่มเติมว่า มาตรการส่งเสริมให้ไทยเป็นศูนย์กลางวิจัย พัฒนา หรือทดสอบสมรรถนะยานยนต์
ต้นแบบในภูมิภาค ที่จะช่วยเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมไทยในระยะยาว หากจะให้
สามารถเห็นผลเกิดขึ้นได้อย่างเป็นรูปธรรม และสอดคล้องกับเป้าหมายที่ประเทศไทยจะเป็นฐานการผลิตยานยนต์
อย่างยั่งยืนนั้น ปัจจัยแห่งความสำเร็จประการหนึ่งคือ การออกแบบกลไกในการให้สิทธิประโยชน์ที่จูงใจให้เกิด
การลงทุนด้านการวิจัยและพัฒนาสร้าง/ผลิตยานยนต์ต้นแบบในประเทศไทย (ซึ่งมักจะเกิดจากการเป็นฐานการ
ผลิตยานยนต์ของไทย ความพร้อมด้านบุคลากรเฉพาะด้าน และความสามารถด้านการทดสอบ)และการให้สิทธิ
ประโยชน์สำหรับยานยนต์ต้นแบบที่นำเข้ามาเพื่อการวิจัยและพัฒนาอย่างแท้จริง โดยเห็นควรมีหลักการ ดังนี้

๑. มาตรการส่งเสริม สนับสนุน สำหรับยานยนต์สำเร็จรูป (เช่น รถยนต์ รถจักรยานยนต์)
ต้นแบบที่ใช้ในการวิจัย พัฒนา หรือทดสอบสมรรถนะ โดยการให้สิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากรตามที่
กระทรวงการคลังเสนอนั้น ควรให้ความสำคัญแก่ยานยนต์ต้นแบบที่สร้าง/ผลิตขึ้นในประเทศไทย(สภาพใหม่)
หรือเคยผลิตขึ้นในประเทศไทย (สภาพใช้แล้ว นำมาทำการวิจัย พัฒนาหรือทดสอบสมรรถนะเพื่อปรับปรุงให้มี
ประสิทธิภาพ สมรรถนะที่ดีขึ้น) โดยให้สิทธิประโยชน์ที่มากกว่ายานยนต์ต้นแบบที่นำเข้าไปวิจัย พัฒนา
หรือทดสอบสมรรถนะ ทั้งนี้ ควรให้สิทธิประโยชน์แก่ยานยนต์ต้นแบบที่นำเข้าไปวิจัย พัฒนา หรือ
ทดสอบสมรรถนะซึ่งมีกระบวนการวิจัย พัฒนายานยนต์ต้นแบบนี้ชัดเจน มากกว่ายานยนต์ต้นแบบที่ไม่
มีกระบวนการวิจัยและพัฒนาที่ชัดเจน

๒. ควรให้สิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากรแก่ยานยนต์ต้นแบบที่มีการใช้ประโยชน์จากศูนย์การ
วิจัย พัฒนา หรือทดสอบสมรรถนะในประเทศ

๓. เพื่อให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางวิจัย พัฒนา หรือทดสอบสมรรถนะยานยนต์ต้นแบบใน
ภูมิภาคตามวัตถุประสงค์ดังกล่าวข้างต้น และเพื่อให้เป็นไปด้วยความรอบคอบ มีประสิทธิภาพ รวมทั้งบูรณาการ

/ระหว่างหน่วย...

อี.ป.พร

~~ลับ~~

ระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น ในการดำเนินการยกร่างกฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องเห็นควรให้มีหน่วยงานภาครัฐ ได้แก่ กระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม, สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กรมการขนส่งทางบก ร่วมพิจารณาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๑๘ ๗๐

(นางอรรชกา สีบุญเรือง)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม
สำนักนโยบายอุตสาหกรรมรายสาขา ๑
โทร ๐ ๒๒๐๒๔๓๗๒ โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๔๓๖๕

~~ลับ~~

ปัญหาและข้อเสนอแนะของผู้ประกอบการเกี่ยวกับรถยนต์ต้นแบบเพื่อการวิจัยและพัฒนา

ปัญหา	ข้อเสนอ
การนำเข้ารถยนต์ต้นแบบ (Prototype) เพื่อการวิจัยและพัฒนา มี ๒ ลักษณะ คือ ๑) รถยนต์ใหม่ และ ๒) รถยนต์เก่า โดยรถยนต์เก่าจะหมายถึงรถยนต์ต้นแบบจากบริษัทแม่ ซึ่งผ่านการทดสอบในแผนกวิจัยและพัฒนาที่บริษัทแม่ แต่ไม่เคยจดทะเบียนมาก่อนโดยในปัจจุบัน การจ่ายอากรนำเข้า กรมศุลกากรจะจัดเก็บเป็นรถยนต์ใหม่ทั้งหมด (เนื่องจาก ไม่มีการแยกพิกัดระหว่างรถยนต์เก่า และรถยนต์ใหม่) อีกทั้ง หากระบุว่า เป็นรถยนต์เก่า บริษัทฯ จะต้องยื่นขออนุญาตนำเข้ารถยนต์ใช้แล้วจากกรมการค้าต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ ซึ่งมีความยุ่งยากในการดำเนินงาน และใช้เวลานาน	เพื่อส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาด้านงานวิจัยในประเทศ ● ขอให้ มีช่องทางเฉพาะสำหรับรถยนต์หรือผลิตภัณฑ์อื่นๆ ที่นำเข้ามาเพื่อการวิจัยและพัฒนาโดยไม่ต้องพิจารณาว่า เป็นรถยนต์เก่าหรือรถยนต์ใหม่ (สำหรับ เฉพาะบริษัทที่ได้รับอนุมัติการส่งเสริมการลงทุนด้าน R&D จาก สกท.) ● ควรมีมาตรการลดหย่อนภาษี เช่น ภาษีสรรพสามิต ภาษีมหาดไทย และ ภาษีมูลค่าเพิ่ม
ในปัจจุบัน รถยนต์ต้นแบบที่ผลิตขึ้นในประเทศ จะต้องจ่ายภาษีเหมือนรถยนต์ Mass Production เนื่องจาก บริษัท R&D จะจ้างบริษัทฯ ในเครือผลิต ดังนั้น เมื่อรถยนต์ต้นแบบถูกส่งออกจากโรงงาน จะต้องจ่ายภาษีสรรพสามิตทันที (โดยปกติรถยนต์ต้นแบบที่ผลิตในประเทศจะมีราคาแพง ประมาณ ๗-๑๐ ล้านบาท และมีการผลิตต่อรุ่นประมาณ ๓๐-๔๐ คัน สำหรับรถยนต์ที่มีผลทดสอบบางส่วนอยู่แล้ว หรือผลิตประมาณ ๕๐-๖๐ คัน สำหรับรถยนต์รุ่นใหม่	● ควรมีมาตรการลดหย่อนภาษี เช่น ภาษีสรรพสามิต ภาษีมหาดไทย และ ภาษีมูลค่าเพิ่ม ● รถยนต์ต้นแบบสามารถตรวจสอบว่า แตกต่างจากรถยนต์ที่เป็น Mass Production โดยพิจารณาจาก Part Number ของชิ้นส่วน อีกทั้ง ในกรณีที่รถยนต์ต้นแบบถูกส่งออกไปทดสอบยังต่างประเทศ ผลทดสอบจะมีการระบุ VIN Number ไว้
การนำรถยนต์ทดสอบมาวิ่งบนท้องถนน จะต้องผ่านกระบวนการขออนุญาตจาก สมอ. และกรมการขนส่งทางบก <u>สมอ. :</u> ๑) ต้องนำรถยนต์ไปทดสอบที่ สยย. ถ้าช่วงเวลานั้น คิวว่างก็ใช้เวลาไม่นาน (ประมาณ ๓ วัน) แต่ถ้า คิวยุ่ง ก็ใช้เวลามากกว่า ๑ สัปดาห์ ๒) การอนุมัติของ สมอ. ล่าช้า เนื่องจาก บางครั้ง เจ้าหน้าที่ไปต่างประเทศ <u>กรมการขนส่งทางบก :</u> รถยนต์ทดสอบเมื่อนำไปวิ่งบนท้องถนน จะติดป้ายแดง โดยจะต้องจ่ายเงินตำรวจเมื่อถูกเรียกตรวจสอบ ทั้งนี้ ถ้ารอป้ายจริงจะใช้เวลานาน	ขอให้ มีขั้นตอนพิเศษ และป้ายทะเบียนพิเศษ สำหรับรถยนต์ทดสอบ

กฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับรถยนต์ต้นแบบเพื่อการวิจัยและพัฒนา

๑. พระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ ภาค ๔ ว่าด้วยการยกเว้นอากรของที่นำเข้ามาในราชอาณาจักร หรือส่งออกนอกราชอาณาจักรนั้น กำหนดให้ของที่นำเข้ามาเป็นการชั่วคราว และจะส่งกลับออกไปภายในไม่เกิน ๖ เดือน นับตั้งแต่วันที่นำเข้ามาโดยไม่เปลี่ยนแปลงลักษณะหรือรูปแต่ประการใดโดยของเหล่านี้จะได้รับยกเว้น อากรนำเข้า ภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีสรรพสามิตด้วย

๒. พระราชบัญญัติสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๗ มาตรา ๑๙ (๖) กำหนดไว้ว่า ห้ามมิให้ผู้ใดนำสินค้าที่ยังมิได้เสียภาษีโดยถูกต้องและครบถ้วนออกไปจากโรงอุตสาหกรรม คลังสินค้าทัณฑ์บน คลังสินค้าทัณฑ์บนตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร เขตปลอดอากรหรือเขตอุตสาหกรรมส่งออก เว้นแต่เป็นการนำสินค้าออกไปจากโรงอุตสาหกรรมหรือคลังสินค้าทัณฑ์บนเพื่อทดสอบประสิทธิภาพในระหว่างขั้นตอนการผลิตหรือขั้นตอนการจำหน่าย ทั้งนี้ ตามประเภทสินค้าหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และระยะเวลาที่อธิบดีกำหนด แต่ระยะเวลาทดสอบประสิทธิภาพของสินค้าในขั้นตอนการจำหน่ายต้องกำหนดไม่เกิน ๓๐ วัน และในกรณีมีเหตุจำเป็นอธิบดีจะขยายเวลาให้ก็ได้ แต่รวมกันแล้วต้องไม่เกิน ๖๐ วัน