

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๒๗/๒๓๑๗๔



สคด 1/314

29 ม.ค. 58

15.004

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓

รหัสเรื่อง : ส17790 สคด ✓

รับที่ : ธ20915/58 1 มิถ

วันที่ : 29 ต.ค. 58 เวลา : 14:18

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การขออนุมัติจำหน่ายหนี้สูญเงินทุนหมุนเวียนโครงการไทย - เยอรมัน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ที่ พม ๐๓๑๘/๓๑๔๙ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ และสำเนาหนังสือกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ที่ พม ๐๖๐๘/๖๑๒๖ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การขออนุมัติจำหน่ายหนี้สูญเงินทุนหมุนเวียนโครงการไทย - เยอรมัน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามมติสภการบริหารคณะปฏิวัติ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๕ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ แจ้งว่า คณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรแห่งชาติ (กบส.) ได้มีมติในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เห็นชอบจำหน่ายหนี้สูญเงินทุนหมุนเวียนโครงการไทย - เยอรมัน ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๔ โดยไม่ขอเงินชดเชยจากรัฐบาล ดังนี้

๑.๑ จำหน่ายดอกเบี้ยให้กับลูกหนี้สมาชิกนิคมสร้างตนเอง จำนวน ๑๐ แห่ง ลูกหนี้สมาชิกนิคม จำนวน ๑๖๑ ราย เป็นเงิน ๓,๘๔๕,๖๗๓.๒๑ บาท

๑.๒ จำหน่ายเงินต้นและดอกเบี้ยให้กับลูกหนี้สมาชิกนิคมสร้างตนเอง จำนวน ๖ แห่ง ลูกหนี้สมาชิกนิคม จำนวน ๓๕๔ ราย เป็นเงิน ๓,๗๗๘,๘๕๑.๔๒ บาท (เงินต้น ๑,๖๒๒,๑๒๙.๑๐ บาท และดอกเบี้ย ๒,๑๕๖,๗๒๒.๓๒ บาท)

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ จึงขออนุมัติจำหน่ายหนี้สูญต่อกระทรวงการคลัง รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๗,๖๒๔,๕๒๔.๖๓ บาท

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากเป็นหนี้เงินค้างชำระที่ไม่สามารถเรียกร้องจากลูกหนี้ได้ภายในวงเงินเกินกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ต้องส่งเรื่องให้กระทรวงการคลังนำเสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรี ตามมติสภการบริหารคณะปฏิวัติ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๕ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะปฏิวัติ ที่ สธ.ปว. ๑๒๙๘๖/๒๕๑๕ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๑๕

๓.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ ข้อเท็จจริง

๓.๑.๑ การจัดตั้งนิคมสร้างตนเอง เป็นการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล โดยกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการได้รับมอบหมายจากรัฐบาลเพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคง

ทางเศรษฐกิจ ...

ทางเศรษฐกิจ สังคม การเมือง และการปกครอง โดยให้บริการแก่ประชาชนผู้ยากไร้ขัดสนทุนรอน ไม่มีที่ดินทำกิน เป็นของตนเองให้มีอาชีพเป็นหลักฐานมั่นคงบนพื้นฐานแห่งการช่วยเหลือตนเอง เพื่อให้การจัดตั้งนิคมสร้างตนเอง บรรลุตามเป้าหมายรวมทั้งการส่งเสริมพัฒนาอาชีพและสังคม ทำให้สมาชิกนิคมมีรายได้สามารถเลี้ยงตนเองได้ โดยได้รับการสนับสนุนเงินทุนหมุนเวียนโครงการไทย - เยอรมัน จากเงินองค์การความร่วมมือทางวิชาการ แห่งสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมัน ซึ่งกำหนดให้คิดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ยืมร้อยละ ๖ ต่อปี ให้สมาชิกนิคมกู้ยืม เพื่อประกอบอาชีพทางการเกษตร ปลูกพืช ไม้ผล เลี้ยงสัตว์ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๒๕

๓.๑.๒ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการได้สำรวจ ประเมินผล และวิเคราะห์นิคมสร้างตนเอง ที่กู้เงินซึ่งได้รับการช่วยเหลือจากองค์การความร่วมมือทางวิชาการแห่งสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมัน พบว่า ปัจจุบันโครงการดังกล่าวยังคงดำเนินอยู่ แต่ไม่สามารถออกเอกสารสิทธิ์ได้ครบตามกฎหมาย เนื่องจากการดำเนินโครงการ ที่ผ่านมามีไม่ประสบความสำเร็จ อันมีสาเหตุจากบางพื้นที่ไม่อุดมสมบูรณ์ เป็นหิน ดินลูกรัง ไม่มีแหล่งน้ำธรรมชาติ สภาพภูมิอากาศมีการผันแปรผิดปกติไม่เป็นไปตามฤดูกาล ทำให้การประกอบอาชีพหลักทางการเกษตรที่พึ่งพา แหล่งน้ำธรรมชาติประสบปัญหาไม่ได้รับผลผลิต สมาชิกนิคมส่วนใหญ่ขาดความชำนาญและทักษะในการประกอบอาชีพ ทางการเกษตร ส่งผลให้สมาชิกนิคมไม่มีรายได้ มีฐานะยากจน ประกอบกับโครงการดังกล่าวได้ดำเนินการมากกว่า ๓๐ ปีแล้ว ปัจจุบันสมาชิกนิคมส่วนใหญ่จึงชราภาพ บางรายเสียชีวิต บางรายย้ายถิ่นที่อยู่ และบางรายไม่อยู่ในพื้นที่

๓.๑.๓ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการได้พิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้สิน ของสมาชิกนิคมที่กู้เงินจากเงินทุนหมุนเวียนโครงการไทย - เยอรมัน เสนอต่อคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตร แห่งชาติ (กบส.) โดยการขอจำหน่ายหนี้สูญเฉพาะดอกเบี้ย ๑๖๑ ราย เป็นเงิน ๓,๘๔๕,๖๗๓.๒๑ บาท และ ขอจำหน่ายหนี้สูญต้นเงินและดอกเบี้ย ๓๕๙ ราย เป็นเงิน ๓,๗๗๘,๘๕๑.๔๒ บาท โดยไม่ขอชดเชยจากรัฐบาล

๓.๑.๔ กบส. ได้มีมติในคราวประชุมคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เห็นชอบให้จำหน่ายดอกเบี้ยให้กับนิคมสร้างตนเอง ๑๐ แห่ง จำนวน ๑๖๑ ราย เป็นเงิน ๓,๘๔๕,๖๗๓.๒๑ บาท (ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๔) และจำหน่ายหนี้สูญทั้งเงินต้น และดอกเบี้ย ๖ แห่ง จำนวน ๓๕๙ ราย เป็นเงิน ๓,๗๗๘,๘๕๑.๔๒ บาท (เงินต้น ๑,๖๒๒,๑๒๙.๑๐ บาท และ ดอกเบี้ย ๒,๑๕๖,๗๒๒.๓๒ บาท) ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๔ ออกจากบัญชีโดยไม่ขอเงินชดเชยจากรัฐบาล ตามที่กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการเสนอ

๓.๒ ข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง

๓.๒.๑ มติสภาบริหารคณะปฏิวัติ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๕ แจ้งตามหนังสือ สำนักเลขาธิการคณะปฏิวัติ ที่ ลธ.ปว. ๑๒๙๘๖/๒๕๑๕ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๑๕ อนุมัติตามที่กระทรวงการคลัง เสนอขออนุมัติหลักการ ดังนี้

(๑) เงินสูญหาย ขาดบัญชี หรือหนี้เงินค้างชำระที่ไม่สามารถเรียกร้องจากลูกหนี้ได้ แต่ละกรณีภายในวงเงิน จำนวน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจอนุมัติจำหน่ายออกจากบัญชีได้ จำนวนเงินหรือหนี้เกินกว่านี้ให้กระทรวงการคลังเสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรี

(๒) ทรัพย์สินสูญหาย ชำรุด มิได้ใช้ในราชการ หรือเสื่อมสภาพไม่ว่าจะเป็นไป โดยปกติหรือมิใช่โดยปกติ ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจอนุมัติจำหน่ายออกจากบัญชีได้โดยไม่จำกัดมูลค่าแห่ง ทรัพย์สินนั้น

๓.๒.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๔๗ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๗๓๖๗ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๔๗ เห็นชอบกรอบแนวทางแก้ไขปัญหานี้ สืบเกษตรกรตามโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของรัฐ ได้แก่ การให้ส่วนราชการระดับกระทรวงสำรวจ ประเมินผล และจำแนกข้อมูลภาระหนี้สินของเกษตรกรตามโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของรัฐที่ส่วนราชการ/ รัฐวิสาหกิจรับผิดชอบ โดยดำเนินการตามกรอบแนวทางที่เสนอ ถ้ามีกรณีที่จะแก้ไขปัญหาด้วยการปรับปรุงหนี้ หรือจำหน่ายหนี้สูญ ให้ส่วนราชการระดับกระทรวงนำเสนอคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรแห่งชาติ (กบส.) พิจารณาทั้งหมดในคราวเดียวกัน

๓.๓ ข้อพิจารณา

๓.๓.๑ ระเบียบกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการว่าด้วยการดำเนินงานโครงการพัฒนา นิคมสร้างตนเองไทย - เยอรมัน พ.ศ. ๒๕๔๖ มีได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการจำหน่ายหนี้เป็นสูญสำหรับเงินทุน หมุนเวียนโครงการไทย - เยอรมัน ดังนั้น กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยกรมพัฒนา สังคมและสวัสดิการ ได้เสนอคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรแห่งชาติ (กบส.) พิจารณาแก้ไขปัญหานี้สินเงินทุน หมุนเวียนโครงการไทย - เยอรมัน ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๔ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๔๗ โดยขอจำหน่ายดอกเบี้ยเป็นสูญให้กับลูกหนี้สมาชิกนิคมสร้างตนเอง จำนวน ๑๐ แห่ง ลูกหนี้สมาชิกนิคม จำนวน ๑๖๑ ราย เป็นเงิน ๓,๘๔๕,๖๗๓.๒๑ บาท และจำหน่ายหนี้สูญทั้งเงินต้นและดอกเบี้ย ให้กับลูกหนี้สมาชิกนิคมสร้างตนเอง จำนวน ๖ แห่ง ลูกหนี้สมาชิกนิคม จำนวน ๓๕๙ ราย เป็นเงิน ๓,๗๗๘,๘๕๑.๔๒ บาท (เงินต้น ๑,๖๒๒,๑๒๙.๑๐ บาท และดอกเบี้ย ๒,๑๕๖,๗๒๒.๓๒ บาท) โดยไม่ขอเงินชดเชยจากรัฐบาล ซึ่งในคราว ประชุม กบส. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้ดำเนินการจำหน่ายหนี้สูญได้ ตามที่กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการเสนอ

๓.๓.๒ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ขออนุมัติจำหน่ายหนี้สูญ ที่ได้รับความเห็นชอบจาก กบส. ตามข้อ ๓.๓.๑ เพื่อให้กระทรวงการคลังอนุมัติจำหน่ายหนี้เงินค้างชำระที่ไม่สามารถ เรียกครองจากลูกหนี้ได้ แต่เนื่องจากกรณีดังกล่าวเป็นกรณีที่มีจำนวนเงินหรือหนี้รวมกันเพื่อจำหน่ายออกจากบัญชี ในคราวเดียวกันเกินกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามมติสภการบริหารคณะปฏิวัติ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๕ กระทรวงการคลังจึงต้องเสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรี

๔. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติจำหน่ายหนี้สูญเงินทุนหมุนเวียนโครงการ ไทย - เยอรมัน ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๔ โดยไม่ขอเงินชดเชยจากรัฐบาล ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์ เสนอ จำนวนเงินทั้งสิ้น ๗,๖๒๔,๕๒๔.๖๓ บาท ตามรายละเอียดดังนี้

๔.๑ จำหน่ายดอกเบี้ยให้กับลูกหนี้สมาชิกนิคม จำนวน ๑๐ แห่ง ลูกหนี้สมาชิกนิคม จำนวน ๑๖๑ ราย เป็นเงิน ๓,๘๔๕,๖๗๓.๒๑ บาท

๔.๒ จำหน่ายเงินต้นและดอกเบี้ยให้กับลูกหนี้สมาชิกนิคม จำนวน ๖ แห่ง ลูกหนี้สมาชิกนิคม จำนวน ๓๕๙ ราย เป็นเงิน ๓,๗๗๘,๘๕๑.๔๒ บาท (เงินต้น ๑,๖๒๒,๑๒๙.๑๐ บาท และดอกเบี้ย ๒,๑๕๖,๗๒๒.๓๒ บาท)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๖๔๐๖

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕