

ที่ ยธ ๑๑๐๗/๑๙๕๑๕

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๙

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง

เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง ขอนำร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเปิดเผยและการใช้ข้อมูล ระหว่างสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งราชอาณาจักรไทยและกรมการตรวจคนเข้าเมืองและการป้องกันชายแดนแห่งเครือรัฐออสเตรเลีย เสนอที่ประชุมคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติให้เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เป็นผู้ลงนามบันทึกความเข้าใจฝ่ายไทย รวมทั้งขออนุมัติให้มีการแก้ไขในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ หากมีความจำเป็นในภายหน้า

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเปิดเผยและการใช้ข้อมูล ระหว่างสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งราชอาณาจักรไทยและกรมการตรวจคนเข้าเมืองและการป้องกันชายแดนแห่งเครือรัฐออสเตรเลีย
๓. คำแปลร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเปิดเผยและการใช้ข้อมูล ระหว่างสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งราชอาณาจักรไทยและกรมการตรวจคนเข้าเมืองและการป้องกันชายแดนแห่งเครือรัฐออสเตรเลีย
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๐๘๐๔/๗๒๐ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๘

ด้วย สำนักงาน ป.ป.ส. กระทรวงยุติธรรม ขอเสนอเรื่อง ขอนำร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเปิดเผยและการใช้ข้อมูล ระหว่างสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งราชอาณาจักรไทยและกรมการตรวจคนเข้าเมืองและการป้องกันชายแดนแห่งเครือรัฐออสเตรเลีย เสนอที่ประชุมคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติให้เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เป็นผู้ลงนามบันทึกความเข้าใจ ฝ่ายไทย รวมทั้งขออนุมัติให้มีการแก้ไขในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ หากมีความจำเป็นในภายหน้า มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สืบเนื่องจากกรมการตรวจคนเข้าเมืองและการป้องกันชายแดนแห่งเครือรัฐออสเตรเลีย เสนอจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเปิดเผยและการใช้ข้อมูล ระหว่างสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งราชอาณาจักรไทยและกรมการตรวจคนเข้าเมืองและการป้องกันชายแดนแห่ง

/เครือรัฐ...

เครือรัฐออสเตรเลีย (The Department of Immigration and Border Protection - DIBP) ในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ โดยมีการเจรจาหารือและสร้างได้ตอบกันเป็นระยะ ล่าสุดในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๘ ฝ่ายออสเตรเลียได้ส่งร่างได้ตอบฉบับล่าสุดให้สำนักงาน ป.ป.ส. พิจารณา ซึ่งสำนักงาน ป.ป.ส. ได้พิจารณาแล้วเห็นชอบกับเนื้อหาในร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว ทั้งนี้ ในปัจจุบันไทยและออสเตรเลียมีการประสานความร่วมมือด้านการปราบปรามยาเสพติดอย่างใกล้ชิด โดยเฉพาะอย่างยิ่งการแลกเปลี่ยนข่าวสารยาเสพติดผ่านเจ้าหน้าที่จากสำนักงานตำรวจแห่งชาติออสเตรเลีย (Australian Federal Police - AFP) และกรมการตรวจคนเข้าเมืองและการป้องกันชายแดนแห่งเครือรัฐออสเตรเลีย (DIBP) ที่มาประจำอยู่ ณ สถานเอกอัครราชทูตเครือรัฐออสเตรเลียประจำประเทศไทย ซึ่งเป็นผลให้สามารถจับกุมนักค้ายาเสพติดและพิจารณาลงโทษไปแล้วหลายคดี นอกจากนี้ ออสเตรเลียยังให้ความช่วยเหลือและสนับสนุนการดำเนินงานด้านยาเสพติดของไทยอย่างต่อเนื่องมาโดยตลอด การจัดทำบันทึกความเข้าใจ ระหว่างกัน จึงมีประโยชน์ต่อการดำเนินการแลกเปลี่ยนและใช้ประโยชน์จากข้อมูลข่าวสาร ตลอดจนข้อมูลทางวิชาการเพื่อการป้องกันปราบปรามปัญหาเสพติดทั้งในปัจจุบันและในอนาคตให้มีความต่อเนื่องและเป็นระบบ ตลอดจนจะเป็นการยกระดับความร่วมมือระหว่างประเทศไทยและออสเตรเลียในภาพรวม

๑.๒ กระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงาน ป.ป.ส. ได้ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งฝ่ายไทยและออสเตรเลีย เพื่อร่วมกันหาข้อสรุปร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเปิดเผยและการใช้ข้อมูลระหว่างสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งราชอาณาจักรไทยและกรมการตรวจคนเข้าเมืองและการป้องกันชายแดนแห่งเครือรัฐออสเตรเลีย ซึ่งปัจจุบันทั้งสองฝ่ายสามารถตกลงและเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับที่เป็นกลาง (Common Draft) เรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ นอกจากนี้ กระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงาน ป.ป.ส. ได้แปลร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับที่เป็นกลางดังกล่าวเป็นภาษาไทยเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. **สาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจ**

ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเปิดเผยและการใช้ข้อมูล ระหว่างสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งราชอาณาจักรไทยและกรมการตรวจคนเข้าเมืองและการป้องกันชายแดนแห่งเครือรัฐออสเตรเลีย มีสาระสำคัญเกี่ยวกับการกำหนดแนวทางการดำเนินความร่วมมือในการเปิดเผยและใช้ข้อมูลด้านยาเสพติดระหว่างประเทศไทยและออสเตรเลีย มีวัตถุประสงค์เพื่อการส่งเสริมความร่วมมือในการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารด้านการปราบปรามยาเสพติด

๓. **เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

สำหรับประเด็นด้านกฎหมายเกี่ยวกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ และจากการหารือร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงยุติธรรมขอเรียนความเห็นว่า โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเปิดเผยและการใช้ข้อมูล ระหว่างสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งราชอาณาจักรไทยและกรมการตรวจคนเข้าเมืองและการป้องกันชายแดนแห่งเครือรัฐออสเตรเลีย เป็นความตกลงที่กำหนดกรอบความร่วมมือระหว่างหน่วยงานเพื่อส่งเสริมความร่วมมือด้านยาเสพติด โดยในบทที่ ๕ ข้อ (ค) ของร่างบันทึกความเข้าใจ ระบุว่า บันทึกความเข้าใจฉบับนี้มีเพื่อสร้างความเข้าใจร่วมกันระหว่างผู้เข้าร่วม และไม่มีเจตนาเพื่อสร้างข้อผูกมัดทางกฎหมายทั้งกฎหมายภายในประเทศและกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ ทั้งนี้ ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติที่ประชุม

วันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ เห็นชอบหลักเกณฑ์การจัดทำความตกลงที่หน่วยงานเจ้าของเรื่องสามารถดำเนินการได้ตามอำนาจหน้าที่โดยไม่ต้องนำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี นั้น กระทรวงยุติธรรมขอเรียนว่าเนื่องจากร่างบันทึกความเข้าใจ มีเนื้อหาเป็นเรื่องสำคัญที่เกี่ยวข้องกับนโยบายในการให้ความร่วมมือด้านการปราบปรามยาเสพติด จึงเห็นควรเสนอร่างบันทึกความเข้าใจ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาก่อนดำเนินการต่อไป

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรม จึงใคร่ขอเสนอที่ประชุมคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว และขออนุมัติให้เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ในฐานะหัวหน้าหน่วยงานกลางด้านยาเสพติดของไทย เป็นผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจ รวมทั้งอนุมัติให้กระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงาน ป.ป.ส. หรือร่วมกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ พิจารณาปรับแก้ไขบันทึกความเข้าใจ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ หากมีความจำเป็น โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

พ. ศ. ๒๕๕๘

(ไพบุลย์ คัมฉายา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงาน ป.ป.ส.

โทร./โทรสาร ๐๒ ๒๔๕ ๙๐๗๓