

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๙๑๒/๔๔ ท



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๒๒๐๖๖
วันที่ ๗ พ.ย. ๒๕๕๘ ๘.๓๐

จัดเข้าวาระ..... ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเปิดเผยและการใช้ข้อมูลระหว่างสำนักงานคณะกรรมการ
ป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งราชอาณาจักรไทย และกรมการตรวจคนเข้าเมืองและการ
ป้องกันชายแดนแห่งเครือรัฐออสเตรเลีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๓๙๕๕๖
ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน กรณี
ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเปิดเผยและการใช้ข้อมูล ระหว่างสำนักงานคณะกรรมการป้องกัน
และปราบปรามยาเสพติดแห่งราชอาณาจักรไทยและกรมการตรวจคนเข้าเมืองและการป้องกันชายแดน
แห่งเครือรัฐออสเตรเลีย ที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณา
ความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว
เห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ จัดทำขึ้นระหว่างสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
แห่งราชอาณาจักรไทย กับกรมการตรวจคนเข้าเมืองและการป้องกันชายแดนแห่งเครือรัฐออสเตรเลีย
ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดแนวทางการดำเนินความร่วมมือในการแลกเปลี่ยน
ข้อมูลข่าวสารด้านยาเสพติดระหว่างราชอาณาจักรไทยและเครือรัฐออสเตรเลีย โดยการดำเนินกิจกรรม
ต่าง ๆ ร่วมกัน เช่น การแลกเปลี่ยนข้อมูล แนวปฏิบัติที่ดี และผู้เชี่ยวชาญระหว่างกัน ซึ่งเป็นเรื่องที่อยู่ใน
อำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดที่สามารถดำเนินการได้
นอกจากนั้น วรรค ๕ (ซี) ของร่างบันทึกความเข้าใจ ระบุไว้อย่างชัดเจนว่าบันทึกความเข้าใจฉบับนี้
ไม่มีความมุ่งหมายที่จะก่อให้เกิดพันธกรณีระหว่างกันตามกฎหมายภายในหรือกฎหมายระหว่างประเทศ

กรณีจึงเป็นการทำความตกลงระหว่างหน่วยงาน มิใช่ระหว่างรัฐ และไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญา ตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

อนึ่ง สำนักงานฯ มีข้อสังเกตว่า ในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ นั้น คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ กำหนดให้การทำหนังสือสัญญาที่เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดเป็นเรื่องที่หน่วยงาน สามารถดำเนินการได้ตามอำนาจหน้าที่โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนั้น สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี จึงอาจนำมาใช้เป็นแนวทางในการกลั่นกรองเรื่องที่หน่วยงานเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้เป็นไปตาม มติคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โตตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๓๐๑ (นายอัศวพงศ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th