

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๑๒/ ๔๔๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
วันที่ 17 พ.ย. 2558 10.15

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่อง ที่๕.....

๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง การลงนามในร่างพิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจและความตกลง
ที่เกี่ยวข้องภายใต้กรอบความตกลงฯ ระหว่างประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชีย
ตะวันออกเฉียงใต้ (อาเซียน) กับสาธารณรัฐประชาชนจีน

17 พ.ย. 2558

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โปรดเข้าวาระ.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๐๓๙๙
ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน
กรณีการลงนามในร่างพิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจ
และความตกลงที่เกี่ยวข้องภายใต้กรอบความตกลงฯ ระหว่างประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติ
แห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (อาเซียน) กับสาธารณรัฐประชาชนจีน ที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ
ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์
การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัย
ของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างพิธีสารฯ จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาล
แห่งประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐ
ประชาชนจีน เพื่อแก้ไขกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจและความตกลง
ที่เกี่ยวข้องภายใต้กรอบความตกลงฯ ได้แก่ ความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้า ความตกลงว่าด้วย
การค้าบริการ ความตกลงว่าด้วยการลงทุน และความร่วมมือทางเศรษฐกิจและเทคนิค
โดยมีสาระสำคัญเป็นการเพิ่มเติมข้อบทด้านพิธีการศุลกากรและการอำนวยความสะดวก
ทางการค้า ปรับปรุงกฎถิ่นกำเนิดสินค้า กำหนดข้อผูกพันการเปิดตลาดการค้าบริการชุดที่ ๓
และปรับปรุงข้อบทการส่งเสริมการลงทุนและการอำนวยความสะดวกทางการลงทุน ซึ่งก่อให้เกิด
สิทธิและหน้าที่ที่ต้องปฏิบัติต่อกัน และมีการใช้ถ้อยคำที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมาย
ระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓
ของรัฐธรรมนูญฯ และโดยที่เนื้อหาของร่างพิธีสารฯ เป็นการอำนวยความสะดวกทางการค้า
การลงทุนและการใช้สิทธิประโยชน์จากการเปิดตลาดสินค้า กรณีจึงเป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับ
การค้าเสรีอันเป็นหนังสือสัญญาที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมอย่างกว้างขวาง

ตามขอบเขตและความหมายที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๓ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ก่อนการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน

อย่างไรก็ตาม หากการลงนามในพิธีสารฯ เป็นการแสดงจำนงทางการเมืองในทางนโยบายของประเทศไทยที่จะเข้าเป็นภาคีพิธีสารฯ คณะรัฐมนตรีสามารถอนุมัติการลงนามได้ โดยไม่ต้องส่งสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบ และในขั้นที่จะมีการแจ้งไปยังเลขาธิการอาเซียนว่าประเทศไทยได้ดำเนินการกระบวนการภายในแล้วเสร็จเพื่อให้พิธีสารฯ มีผลบังคับใช้ จะต้องเสนอขอความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติก่อน แต่หากการลงนามเป็นการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันตามพิธีสารฯ คณะรัฐมนตรีจะต้องเสนอร่างพิธีสารดังกล่าวเพื่อขอความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติก่อนการลงนาม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต ใตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๓๐๓ (นางวรรณมนฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th