

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑๒/๕๕



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๒๒๐๙๒
๑๗ พ.ย. ๒๕๕๘ ๑.๐๐

จัดเข้าวาระ.....

๑๗ พ.ย. ๒๕๕๘

๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง การลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการตรวจสอบด้านการรักษาความปลอดภัยสากล
โดยวิธีการเฝ้าตรวจตราอย่างต่อเนื่อง (Universal Security Audit Programme – Continuous
Monitoring Approach: USAP-CMA) ระหว่างองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศและ
ราชอาณาจักรไทย

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๓.....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๘๕๕๒
ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน
กรณีการลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการตรวจสอบด้านการรักษาความปลอดภัยสากล
โดยวิธีการเฝ้าตรวจตราอย่างต่อเนื่อง (Universal Security Audit Programme – Continuous
Monitoring Approach: USAP-CMA) ระหว่างองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ
และราชอาณาจักรไทย ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์
การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ
ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการตรวจสอบด้านการรักษาความปลอดภัย
สากล โดยวิธีการเฝ้าตรวจตราอย่างต่อเนื่อง (Universal Security Audit Programme – Continuous
Monitoring Approach: USAP-CMA) จัดทำขึ้นระหว่างราชอาณาจักรไทยและองค์การการบินพลเรือน
ระหว่างประเทศ (ICAO) ซึ่งเป็นองค์การระหว่างประเทศภายใต้สหประชาชาติตามอนุสัญญาว่าด้วย
การบินพลเรือนระหว่างประเทศ ค.ศ. ๑๙๔๔ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้ประเทศไทยเข้ารับ
การตรวจสอบด้านการรักษาความปลอดภัยสากลโดยวิธีการเฝ้าตรวจตราอย่างต่อเนื่อง ซึ่งประเทศไทย
และคณะผู้ตรวจสอบของ ICAO มีหน้าที่ที่จะต้องดำเนินการในการตรวจสอบ การเตรียมความพร้อม
สำหรับการตรวจสอบ การดำเนินกิจกรรมการตรวจสอบ และการรายงานผลการตรวจสอบเพื่อให้
เป็นไปตามมาตรฐานและข้อแนะนำของ ICAO เพื่อยกระดับการปฏิบัติตามมาตรฐานการรักษา
ความปลอดภัยการบินและความสามารถในการกำกับดูแล รวมถึงกำหนดเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน
ให้แก่คณะผู้ตรวจสอบของ ICAO แสดงถึงความมุ่งมั่นที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกัน

ตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นเพียงการกำหนดแนวทางดำเนินการเพื่อเข้ารับ การตรวจสอบด้านการรักษาความปลอดภัยในระบบการบินพลเรือนของประเทศไทยทั้งระบบ ซึ่งสามารถดำเนินการได้ภายใต้พระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๗ และพระราชบัญญัติ คุ้มครองการดำเนินงานของสหประชาชาติและทบวงการชำนัญพิเศษในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๔ โดยไม่จำเป็นต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา อีกทั้งไม่เข้าลักษณะ เป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ กรณีจึงไม่ต้องเสนอขอ ความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายทิสทัต โทตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๓๐๑ (นางสาวเจนจิราฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th