

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๓๐๔/ ๓๒๐๗



เลขที่ 360.1	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ 16 ต.ค. 58	รับที่ 20924
เวลา 15.30	วันที่ 1 ส.ค. 2558

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

สพ.รับที่ 360.1
วันที่ 26.10.58
เวลา 10.00 น.

เรื่อง การลงนามกรอบความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนว่าด้วยการกระชับความร่วมมือในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางรถไฟ ภายใต้กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๐๒๕๑
ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอความเห็นกระทรวงการต่างประเทศเรื่องกระทรวงคมนาคมเสนอเรื่อง การลงนามกรอบความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนว่าด้วยการกระชับความร่วมมือในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางรถไฟ ภายใต้กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๕ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาความจำเป็นแล้ว นั้น

เกี่ยวกับเรื่องนี้ กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. ประเด็นด้านสารัตถะ

กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องในด้านสารัตถะหากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถดำเนินการตามที่ระบุไว้ในร่างกรอบความร่วมมือดังกล่าวได้ตามขอบเขตอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานและกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน อย่างไรก็ตาม เพื่อให้เป็นไปตามธรรมเนียมปฏิบัติในการทำความตกลงแบบทวิภาคี ในคู่ฉบับของฝ่ายไทย ขอให้รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยขึ้นก่อนรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนทุกที่ที่ปรากฏในร่างกรอบความร่วมมือฯ ทั้งนี้ ร่างเอกสารฉบับนี้เป็นสิ่งที่ได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุมคณะกรรมการร่วมเพื่อความร่วมมือด้านรถไฟไทย - จีน ครั้งที่ ๘ ระหว่างวันที่ ๒๘ - ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ ณ กรุงปักกิ่ง ซึ่งมีผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศเข้าร่วมด้วย

๒. ประเด็นมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

๒.๑ ร่างกรอบความร่วมมือฯ จัดทำขึ้นตามผลการประชุมคณะกรรมการร่วมเพื่อความร่วมมือด้านรถไฟไทย - จีน ครั้งที่ ๗ เมื่อวันที่ ๑๑ - ๑๒ กันยายน ๒๕๕๘ ณ กรุงเทพฯ ซึ่งตกลงให้มีการจัดทำเอกสาร/ ความตกลงระหว่างรัฐบาลอีกจำนวน ๒ ฉบับ โดยกรอบความร่วมมือฯ เป็นเอกสารฉบับแรก ที่ทั้งสองฝ่ายจัดทำขึ้นเพื่อจะเป็นกรอบกว้าง ๆ ให้หน่วยงานจีนสามารถนำมาใช้เป็นกรอบการเจรจากับไทย ในการจัดทำสัญญาเชิงพาณิชย์ตามขั้นตอนกฎหมายจีนได้

/ ๒.๒ ร่างกรอบ ...

๒.๒ ร่างกรอบความร่วมมือฯ นี้ทำขึ้นโดยทั้งสองฝ่ายได้รับมอบอำนาจจากรัฐบาลของแต่ละฝ่าย เพื่อเป็นเอกสารที่แสดงถึงความร่วมมือที่ทั้งสองฝ่ายจะดำเนินการในการพัฒนาความร่วมมือด้านโครงสร้างพื้นฐานรถไฟของทั้งสองประเทศ ซึ่งมีลักษณะเป็นการตกลงกันถึงรายละเอียดหลายประการของการดำเนินการภายใต้กรอบของบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ภายใต้การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางรถไฟของประเทศไทย ในกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๕ ซึ่งสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ให้ความเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๗ โดยมีนายกรัฐมนตรีที่จำเป็นต้องดำเนินการในรายละเอียดตามที่ได้กำหนดไว้ เช่น การจัดตั้งบริษัทร่วมทุน การพิจารณาแหล่งที่มาของเงินทุนของโครงการ การรับผิดชอบงานโยธาและงานด้านแหล่งจ่ายกำลังไฟฟ้า ตลอดจนการทำรายงานการศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการ (feasibility study) การวิเคราะห์ผลกระทบทางสังคมและสิ่งแวดล้อม ขั้นตอนการขอความเห็นชอบ และการเวนคืนที่ดิน เป็นต้น ดังนั้น ร่างกรอบความร่วมมือฯ จึงเข้าข่ายเป็นสนธิสัญญาระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ แต่ไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ จึงต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก ๓

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๕๗๑

โทรสาร ๐ ๒๖๔๒ ๕๒๐๕