

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๖/๔๔๑



วสธ
วันที่ ๑ พ.ย. ๖๖
เวลา 16.๐๐
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส17926
รับที่ : ๕21601/58
วันที่ : 09 พ.ย. 58 เวลา : 15:40

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างปฏิญญาบราซิลเลีย (Brasilia Declaration)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ส่วนมาก ที่ นร ๐๔๐๒/๑๒๒๔๘ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๘

๓. ร่างปฏิญญาบราซิลเลีย พร้อมคำแปล

๔. สำเนาหนังสือศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๖๒๖/๑๐๔๖๗ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๘

๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๒/๑๖๘๔ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบร่างปฏิญญาบราซิลเลีย (Brasilia Declaration) ซึ่งจะมีการให้การรับรองในการประชุม High-Level Global Conference on Road Safety ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๑๘-๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ณ กรุงบราซิล สหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ รัฐบาลบราซิลร่วมกับองค์การอนามัยโลก (World Health Organization : WHO) เป็นเจ้าภาพจัดการประชุม High-Level Global Conference on Road Safety ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๑๘-๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ณ กรุงบราซิล สหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล ตามมติที่ประชุมสมัชชาสหประชาชาติ ที่ ๖๘/๒๖๙ เรื่อง “Improving Global Road Safety” ซึ่งได้รับการรับรองเมื่อปี พ.ศ.๒๕๕๗ โดยจะมีการให้การรับรองปฏิญญาบราซิลเลีย (Brasilia Declaration) ในการประชุมดังกล่าวโดยไม่มีการลงนาม เพื่อแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันในการเสริมสร้างความปลอดภัยทางถนนของโลก

๑.๒ ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน (ศปถ.) ได้จัดให้มีการประชุมคณะกรรมการ ศปถ. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๘ ณ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นประธาน และที่ประชุมมีมติเห็นชอบเสนอให้ผู้บริหารระดับสูงของกระทรวงคมนาคมเป็นผู้แทนประเทศไทยเข้าร่วมการประชุม High-Level Global Conference on Road Safety ครั้งที่ ๒ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาให้ข้อคิดเห็นต่อร่างปฏิญญาบราซิลเลียเพื่อฝ่ายเลขานุการรวบรวมส่งให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการต่อไป

/๑.๓ กระทรวงคมนาคม...

๑.๓ กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรีขออนุมัติองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมดังกล่าว โดยมีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (นายอรรถพร สิงหวิชัย) ทำหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทย ร่วมด้วยผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย (กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย) กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงการต่างประเทศ และกระทรวงคมนาคม ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาอนุมัติแล้วเมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นและความเร่งด่วนของเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ร่างปฏิญญาที่จะมีการรับรองในการประชุม High-Level Global Conference on Road Safety ครั้งที่ ๒ มีความจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๕๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๒.๒ โดยที่การประชุม High-Level Global Conference on Road Safety ครั้งที่ ๒ จะมีขึ้นระหว่างวันที่ ๑๘-๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ณ กรุงบราซิเลีย สหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล ดังนั้น จึงขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นเรื่องเร่งด่วน ภายในวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๓. สาระสำคัญของเอกสาร

ร่างปฏิญญาบราซิเลีย (Brasilia Declaration)

รัฐมนตรีกระทรวงที่เกี่ยวข้องจากประเทศต่างๆ และเจ้าหน้าที่อาวุโสจากองค์การสหประชาชาติที่จะเข้าร่วมการประชุม High-Level Global Conference on Road Safety ครั้งที่ ๒ จะให้การรับรองปฏิญญาบราซิเลียโดยไม่มีการลงนาม ซึ่งมีสาระสำคัญคือ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ในการเสริมสร้างความปลอดภัยทางถนนของโลกร่วมกัน และยึดกับบทสรุปของเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals : SDGs) ข้อ ๓ “การลดจำนวนผู้เสียชีวิตและบาดเจ็บจากอุบัติเหตุทางถนนลงร้อยละ ๕๐ ภายในปี พ.ศ.๒๕๖๓” และข้อ ๑๑ “จัดระบบการขนส่งที่ปลอดภัย เข้าถึงได้ ในราคาที่สมารถจ่ายได้ และยั่งยืนสำหรับทุกคน ยกกระดับความปลอดภัยทางถนน โดยการเพิ่มการขนส่งสาธารณะที่ตอบสนองความต้องการของผู้หญิง เด็ก ผู้พิการ และผู้สูงอายุ ภายในปี พ.ศ.๒๕๗๓” ในวาระการพัฒนาที่ยั่งยืน พ.ศ.๒๕๗๓ ซึ่งจัดทำขึ้นตามมติที่ประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน เมื่อปี พ.ศ.๒๕๕๕ ซึ่งจะนำมาใช้เป็นกรอบการพัฒนาในระดับโลกระยะ ๑๕ ปี และยืนยันความตั้งใจของสมาชิกในการเพิ่มความร่วมมือทั้งระดับชาติและระหว่างประเทศ เพื่อให้บรรลุเป้าประสงค์นี้ รวมถึงรับทราบรายงานสถานการณ์โลกเกี่ยวกับความปลอดภัยทางถนน พ.ศ.๒๕๕๘ โดยมีแนวทางการดำเนินการในก้าวต่อไปของทศวรรษแห่งความปลอดภัยทางถนนแบ่งออกเป็น ๕ เสาหลัก ได้แก่

เสาหลักที่ ๑ การจัดการความปลอดภัยทางถนน (Road Safety Management)

เสาหลักที่ ๒ ถนนและการสัญจรที่ปลอดภัย (Safer Road and Mobility)

เสาหลักที่ ๓ ยานพาหนะที่ปลอดภัย (Safer Vehicles)

เสาหลักที่ ๔ ผู้ใช้ถนนอย่างปลอดภัย (Safer Road Users)

เสาหลักที่ ๕ การตอบสนองหลังเกิดเหตุ (Post-Crash Response)

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

๔.๑ ร่างปฏิญญาดังกล่าวมีความสอดคล้องกับแผนที่นำทางเชิงกลยุทธ์ทศวรรษแห่งความปลอดภัยทางถนน พ.ศ.๒๕๕๔-๒๕๖๓ ซึ่งเป็นกรอบแนวทางหลักในการขับเคลื่อนให้สามารถบรรลุเป้าหมายในการลดอัตราการเสียชีวิตทางถนนของโลกลงร้อยละ ๕๐ ในปี ค.ศ.๒๐๒๐ (พ.ศ.๒๕๖๓) และสำหรับประเทศไทย ได้มีการกำหนดเป้าหมายตามมติคณะรัฐมนตรีให้ปี พ.ศ.๒๕๖๓ มีค่าเป้าหมายเท่ากับ ๑๐ ต่อแสนประชากร โดยมีการจัดทำแผนแม่บทความปลอดภัยทางถนนประกอบด้วย ๔ ยุทธศาสตร์ที่สำคัญ ได้แก่

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ พัฒนาระบบการบริหารจัดการด้านความปลอดภัยทางถนนสู่ระดับสากล

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การเสริมสร้างความปลอดภัยแบบมุ่งเป้า

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ลดความสูญเสียในปัจจัยเสี่ยงหลักอย่างยั่งยืน

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ เสริมสร้างความปลอดภัยทางถนนในท้องถิ่นอย่างมีส่วนร่วม

๔.๒ กระทรวงคมนาคมมีภารกิจที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการใน ๔ เสาหลัก ดังนี้

เสาหลักที่ ๑ การจัดการความปลอดภัยทางถนน กระทรวงคมนาคมพร้อมให้การสนับสนุนการดำเนินงานให้มีการปรับปรุงระบบการจัดเก็บข้อมูลด้านอุบัติเหตุเพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ครบถ้วน สมบูรณ์ และเชื่อถือได้ และสนับสนุนให้มีการศึกษาวิจัยและแลกเปลี่ยนข้อมูลวิธีการป้องกันอุบัติเหตุทางถนน จำนวนผู้เสียชีวิตและบาดเจ็บ และวิธีการลดผลกระทบจากอุบัติเหตุ

เสาหลักที่ ๒ ถนนและการสัญจรที่ปลอดภัย กระทรวงคมนาคมเห็นด้วยให้มีการปรับปรุงนโยบายและกฎหมายเกี่ยวกับรถจักรยานยนต์ ทั้งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับทักษะการขับขี่ การออกใบอนุญาตขับรถ การรับจดทะเบียนรถจักรยานยนต์ และการสวมหมวกนิรภัย รวมถึงอุปกรณ์ป้องกันตัวขณะขับขี่รถจักรยานยนต์ ซึ่งกระทรวงคมนาคมโดยกรมการขนส่งทางบกอยู่ระหว่างการพัฒนาบบใบอนุญาตขับรถ และปัจจุบันได้ดำเนินการส่งเสริมการสวมหมวกนิรภัยอย่างต่อเนื่องอยู่แล้ว ทั้งนี้ กระทรวงคมนาคมโดยกรมทางหลวงได้มีการดำเนินการเพื่อส่งเสริมความปลอดภัยของคนเดินเท้าและผู้ใช้จักรยานด้วย เช่น การทำทางเดินสำหรับคนเดินเท้า หรือจักรยาน พร้อมอุปกรณ์ความปลอดภัยอย่างเพียงพอ และสนับสนุนให้มีการวางแผน ประเมินความปลอดภัย ออกแบบ ก่อสร้าง และบำรุงรักษาถนนให้ปลอดภัยตามสภาพภูมิประเทศ

เสาหลักที่ ๓ ยานพาหนะที่ปลอดภัย กระทรวงคมนาคมเห็นด้วยกับการกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำของอุปกรณ์ป้องกันอันตรายที่ติดมากับตัวรถ รวมถึงการนำเทคโนโลยีใหม่ๆ และระบบการขนส่งอัจฉริยะ (Intelligent Transport System) มาใช้ในการจัดการด้านการจราจรทางถนน เพื่อลดความเสี่ยงต่ออันตรายที่อาจเกิดขึ้น

เสาหลักที่ ๔ ผู้ใช้ถนนอย่างปลอดภัย กระทรวงคมนาคมเห็นด้วยกับการรณรงค์เพื่อสร้างความตระหนักเรื่องปัจจัยเสี่ยงบนท้องถนน รวมถึงสร้างการเรียนรู้การใช้รถใช้ถนนอย่างปลอดภัยอย่างต่อเนื่องไปตลอดชีวิต เพื่อให้ผู้ใช้รถใช้ถนนมีพฤติกรรมที่รับผิดชอบต่อผู้ร่วมเดินทางและสังคม ตลอดจนร่วมกับหน่วยงานอื่นๆ ในการดำเนินมาตรการบังคับใช้กฎหมายและการจัดเก็บข้อมูลอุบัติเหตุด้วย

๔.๓ กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วไม่มีข้อขัดข้องในหลักการ และเห็นว่าร่างปฏิญญาดังกล่าวมีเนื้อหาในลักษณะข้อผูกพันเชิงนโยบาย ซึ่งอาจยังไม่เกิดพันธกรณีตามหลักกฎหมายระหว่างประเทศ แต่อย่างไรก็ดี ร่างปฏิญญาดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗)

/๕. ความเห็น...

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ในฐานะสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน ได้จัดส่งร่างปฏิญญาบราซิลให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมการปกครอง กรมคุมประพฤติ กรมควบคุมโรค กรมธุรกิจพลังงาน กรมประชาสัมพันธ์ กรมโยธาธิการและผังเมือง กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช สถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย กรุงเทพมหานคร และมูลนิธิเมาไม่ขับ เป็นต้น เพื่อพิจารณาและเสนอข้อคิดเห็นเกี่ยวกับร่างปฏิญญาบราซิลแล้ว ปรากฏว่าไม่มีหน่วยงานใดมีข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะเพิ่มเติม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๕.๒ กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องในสาระต่อร่างปฏิญญาดังกล่าว หากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่าเหมาะสม และสามารถปฏิบัติได้ตามกฎหมาย ขอบเขตอำนาจหน้าที่ ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว ทั้งนี้ ร่างปฏิญญา สอดคล้องกับการดำเนินการของไทยเพื่อปฏิบัติตามแผนงานด้านความปลอดภัยทางถนนเพื่อบรรลุเป้าหมายทศวรรษแห่งความปลอดภัยทางถนน ปี พ.ศ.๒๕๕๔-๒๕๖๓ ตามปฏิญญาอัสโล ซึ่งการประชุมครั้งที่ ๑ เมื่อปี พ.ศ.๒๕๕๒ ได้ให้การรับรอง โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อบรรลุเป้าหมายการลดอัตราการเสียชีวิตจากอุบัติเหตุทางถนน รวมถึงสอดคล้องกับ SDGs และการสนับสนุนร่างปฏิญญา จะแสดงให้เห็นว่า ไทยมีความมุ่งมั่นและให้ความสำคัญกับการพัฒนาระบบการคมนาคมขนส่งเพื่อประชาชน อีกทั้งยังส่งเสริมบทบาทที่สร้างสรรค์ของไทยในเวทีระหว่างประเทศ โดยเฉพาะในวาระการดำรงตำแหน่งประธานเครือข่ายความมั่นคงของมนุษย์ (Human Security Network : HSN) ของไทยระหว่างเดือนมิถุนายน ๒๕๕๘-พฤษภาคม ๒๕๕๙ ที่มุ่งผลักดันประเด็นหลัก ได้แก่ การนำ SDGs ที่เกี่ยวกับความมั่นคงของมนุษย์ไปปฏิบัติ การป้องกันภัยพิบัติ สาธารณสุข หลักนิติธรรม และการพัฒนาอย่างมีส่วนร่วม

ทั้งนี้ ร่างปฏิญญา เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองและไม่ได้ใช้ถ้อยคำหรือมีบริบทที่เป็นการแสดงเจตนาที่ก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างปฏิญญา จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ.๒๕๕๗ อย่างไรก็ดี โดยที่ร่างปฏิญญา เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงอาจพิจารณาเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔(๓) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๕๘ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

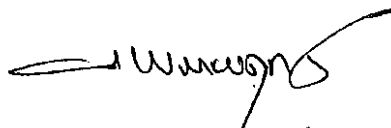
๖.๑ ให้ความเห็นชอบร่างปฏิญญาบราซิล และหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างฯ ที่ไม่ใช่สาระสำคัญและเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย ขอให้อยู่ในดุลยพินิจของคณะผู้แทนไทยโดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

/๖.๒ อนุมัติให้...

๖.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายให้เข้าร่วมการประชุม High-Level Global Conference on Road Safety ครั้งที่ ๒ ให้การรับรองปฏิญญาดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอมสิน ชีวะพฤกษ์)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม
รักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง
สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๖๓๘-๙
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๗๑๔