

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๑๐/๑๕๖

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พระราช
(หากไม่มีข้อหักท้วงให้ถือเป็นเรื่องที่ ครม.
เห็นชอบ/อนุมัติ) เรื่องที่.....



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างกฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ รวม ๕ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๓๗๒๘๐
ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๘

17 พ.ย. 2558

จัดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ รวม ๕ ฉบับ ที่กระทรวงแรงงานเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาความละเอียดยุทธศาสตร์แล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว มีความเห็นประกอบการพิจารณาดังต่อไปนี้

๑. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายเงินบำเหน็จชราภาพแก่ผู้ประกันตนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย พ.ศ. ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๗๗ ทวิวรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายเงินบำเหน็จชราภาพให้แก่ผู้ประกันตนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย จึงเป็นการออกกฎหมายลำดับรองเพื่อวางกรอบในการดำเนินการต่าง ๆ ให้แก่ผู้ประกันตนซึ่งไม่มีสัญชาติไทยที่ประเทศผู้มีสัญชาตินั้นได้ทำความตกลงด้านการประกันสังคมไว้กับประเทศไทยให้มีสิทธิได้รับเงินบำเหน็จชราภาพเมื่อไม่พำนักอยู่ในประเทศไทยแล้ว ซึ่งเดิมไม่มีกฎหมายรองรับในกรณีดังกล่าว

๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และอัตราการได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงานเนื่องจากมีเหตุสุดวิสัย พ.ศ. ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๗๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และอัตราการได้รับประโยชน์ทดแทนให้แก่ผู้ประกันตนในกรณีว่างงานเนื่องจากมีเหตุสุดวิสัยหรือนายจ้างไม่ให้ทำงานเนื่องจากมีเหตุสุดวิสัย ทำให้ไม่สามารถประกอบกิจการได้ตามปกติอันเนื่องมาจากภัยธรรมชาติต่าง ๆ ซึ่งมีผลกระทบต่อสาธารณสุขและถึงขนาดที่ผู้ประกันตนไม่สามารถทำงานได้ หรือนายจ้างไม่สามารถประกอบกิจการได้ตามปกติ ร่างกฎกระทรวงนี้จึงเป็นการช่วยแก้ไขปัญหากลุ่มผู้ประกันตนที่ได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงานในระหว่างที่มีเหตุสุดวิสัยจนทำให้ไม่สามารถประกอบกิจการได้ตามปกติซึ่งเดิมไม่มีกฎหมายรองรับในกรณีดังกล่าว

๓. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดกิจการหรือลูกจ้างที่ไม่อยู่ในบังคับตามกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม พ.ศ. ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔ (๔) แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ มีสาระสำคัญเป็นการปรับปรุงพระราชกฤษฎีกากำหนดลูกจ้างตามมาตรา ๔ (๖) แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อกำหนดกิจการหรือลูกจ้างที่ไม่อยู่ในบังคับตามกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม โดยร่างพระราชกฤษฎีกานี้เป็นเรื่องทางนโยบาย ซึ่งกระทรวงสามารถพิจารณายกเว้นประเภทกิจการหรือลูกจ้างดังกล่าวได้ เพื่อให้เกิดความเหมาะสมและชัดเจนยิ่งขึ้นในการประกันสังคม

๔. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดคุณสมบัติของบุคคลซึ่งสมัครเข้าเป็นผู้ประกันตน หลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทนตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทน พ.ศ. ออกโดยอาศัยอำนาจตามความใน มาตรา ๔๐ วรรคหนึ่ง และวรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ มีสาระสำคัญเป็นการปรับปรุง พระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนของบุคคลซึ่งสมัครเป็นผู้ประกันตน พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อกำหนดคุณสมบัติของบุคคลซึ่งอาจสมัครเป็นผู้ประกันตน กำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทนตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทน โดยร่างพระราชกฤษฎีกานี้เป็นเรื่องทางนโยบาย ซึ่งรัฐบาล ประสงค์จะให้บุคคลซึ่งมิใช่ลูกจ้างตามมาตรา ๓๓ หรือไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ สามารถสมัครเข้าเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ ได้

๕. ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราเงินสมทบที่รัฐบาลจ่ายเข้ากองทุนประกันสังคม สำหรับบุคคลซึ่งสมัครเข้าเป็นผู้ประกันตน พ.ศ. ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๐ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดอัตราเงินสมทบที่รัฐบาลต้องจ่ายเข้ากองทุนประกันสังคมสำหรับบุคคลซึ่งสมัครเข้าเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ โดยร่างกฎกระทรวงนี้ได้วางกรอบอัตราเงินสมทบที่รัฐบาลต้องจ่ายเข้ากองทุนประกันสังคมเพื่อเป็นการจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย กรณีทุพพลภาพ กรณีตาย และกรณีชราภาพ ในแต่ละเดือน ซึ่งเดิมไม่มีกฎหมายรองรับในกรณีดังกล่าว

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างกฎหมายดังกล่าวข้างต้นแล้ว เห็นว่า เป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ และเมื่อคณะรัฐมนตรี มีมติอนุมัติหลักการร่างกฎหมายลำดับรองดังกล่าวแล้ว สำนักงานฯ จะได้ดำเนินการตรวจพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายสวัสดิการ

ฝ่ายกฎหมายสวัสดิการสังคม

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๔๓๐ (นายจิรพงษ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th