

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๙/๔๔๕



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาคำร้องเพื่อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง ขอให้เสนอเรื่องพร้อมด้วยความเห็นต่อศาลรัฐธรรมนูญ กรณีกล่าวอ้างว่าพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่อำเภอพุนพิน อำเภอท่าขนอน กิ่งอำเภอพนม จังหวัดสุราษฎร์ธานี อำเภอเมืองพังงา อำเภอท้ายเหมือง อำเภอทับปุด อำเภอตะกั่วทุ่ง จังหวัดพังงา และอำเภออ่าวลึก จังหวัดกระบี่ เพื่อสร้างทางรถไฟ พุทธศักราช ๒๕๔๘ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓ /๓๒๕๐๙ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่าคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘ รับทราบรายงานผลการพิจารณาคำร้องเพื่อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เรื่อง ขอให้เสนอเรื่องพร้อมด้วยความเห็นต่อศาลรัฐธรรมนูญ กรณีกล่าวอ้างว่าพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่อำเภอพุนพิน อำเภอท่าขนอน กิ่งอำเภอพนม จังหวัดสุราษฎร์ธานี อำเภอเมืองพังงา อำเภอท้ายเหมือง อำเภอทับปุด อำเภอตะกั่วทุ่ง จังหวัดพังงา และอำเภออ่าวลึก จังหวัดกระบี่ เพื่อสร้างทางรถไฟ พุทธศักราช ๒๕๔๘ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และมอบหมายให้กระทรวงคมนาคมรับไปพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอให้พิจารณาแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ โดยให้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับสิทธิของเจ้าของที่ดินเดิมหรือทายาทในการเรียกคืนทรัพย์สินที่มีได้ใช้ตามวัตถุประสงค์แห่งการเวนคืน แล้วสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม ส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า ได้เห็นความสำคัญเกี่ยวกับการรับรองสิทธิของบุคคลที่ถูกเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ที่ผ่านมาจึงได้ดำเนินการเสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ในหลายมาตรา รวมทั้งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เพิ่มเติมหมวด ๓/๑ ในร่างกฎหมายดังกล่าว โดยมีหลักการให้รัฐคืนอสังหาริมทรัพย์ให้เจ้าของเดิมหรือทายาทในกรณีที่อสังหาริมทรัพย์ที่ถูกเวนคืนไม่ได้นำไป ใช้ประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ของการเวนคืนภายในระยะเวลาที่กำหนด ซึ่งร่างพระราชบัญญัตินี้ได้ผ่านการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรชุดที่ผ่านมา ในวาระที่ ๑ แต่เนื่องจากการยุบสภาผู้แทนราษฎร ทำให้ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตกไปด้วย เมื่อมีสถานการณ์บัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่รัฐสภาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ กระทรวงคมนาคมได้แจ้งยืนยันความจำเป็นที่จะดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว แต่ภายหลังได้ขอถอนร่างเนื่องจากได้ดำเนินการ

/เสนอปรับปรุง...

เสนอปรับปรุงแก้ไขมาตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อให้การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเวนคืนมีความทันสมัย เป็นธรรม และแก้ไขปัญหาลุप्तรรคในการปฏิบัติงาน โดยกระทรวงคมนาคมได้ตั้งคณะทำงานทบทวนและปรับแก้เนื้อหา บางมาตรา และได้เสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ฉบับใหม่ ต่อคณะรัฐมนตรีซึ่งได้มีมติอนุมัติหลักการแล้ว เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๘ ขณะนี้อยู่ระหว่างการตรวจ พิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำหรับบทบัญญัติว่าด้วยการคืนทรัพย์สินที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์ ตามวัตถุประสงค์ของการเวนคืนภายในกำหนดระยะเวลานั้น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาซึ่งเป็นเจ้าของร่าง ในหมวด ๓/๑ ไม่ได้แจ้งยืนยันเพื่อเสนอร่างกฎหมายให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา เนื่องจากเห็นควรรอ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับที่กำลังยกร่างว่าบทบัญญัติเกี่ยวกับการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์กำหนดให้ ต้องคืนทรัพย์สินที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ภายในระยะเวลาที่กำหนดหรือไม่ เพ่อนำวิธีการให้เป็นไป ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญต่อไป

สำหรับประเด็นว่าพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่อำเภอพุนพิน อำเภอท่าขนอน กิ่งอำเภอพนม จังหวัดสุราษฎร์ธานี อำเภอเมืองพังงา อำเภอท้ายเหมือง อำเภอทับปุด อำเภอตะกั่วทุ่ง จังหวัดพังงา และอำเภออ่าวลึก จังหวัดกระบี่ เพื่อสร้างทางรถไฟ พุทธศักราช ๒๔๘๘ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญแห่ง- ราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ นั้น เห็นว่า พระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อสร้างทางรถไฟ ฉบับดังกล่าว ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืน อสังหาริมทรัพย์ พุทธศักราช ๒๔๗๗ ซึ่งเป็นกฎหมายกลางในการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ที่ใช้บังคับอยู่ในขณะที่ มีการเวนคืน กำหนดว่าถ้าเป็นที่ดินที่การรถไฟแห่งประเทศไทยเวนคืนและไม่ได้ใช้ประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ ของการเวนคืนไม่สามารถเรียกร้องคืนได้ไม่ว่าจะได้เวนคืนมาแล้วนานเท่าใด ดังนั้น พระราชบัญญัติเวนคืน อสังหาริมทรัพย์ฯ เพื่อสร้างทางรถไฟดังกล่าว จึงไม่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ เนื่องจากได้ตราโดยอาศัยอำนาจแห่งบทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยการเวนคืน อสังหาริมทรัพย์ในขณะนั้น และบทบัญญัตินี้ดังกล่าวไม่ได้ให้สิทธิผู้ถูกเวนคืนที่จะร้องขอคืนทรัพย์สินที่ถูกเวนคืน จากการรถไฟแห่งประเทศไทยหากไม่ได้ใช้ตามวัตถุประสงค์ภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง
สำนักยุทธศาสตร์เงินค่าทดแทน
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๑๗๑๒
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๔๐๑