

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๓๐๗/๒๕๖๒๐



กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กทม. ๑๐๔๐๐

พศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง การจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวในกิจการแปรรูปสัตว์น้ำ เพื่อแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (IUU) และการจัดระบบแรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนาม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและ
การค้ามนุษย์ด้านแรงงาน (กนร.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ วันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

ด้วยกระทรวงแรงงาน ขอเสนอเรื่องการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวในกิจการแปรรูปสัตว์น้ำ เพื่อแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (IUU) และการจัดระบบแรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนาม มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๗ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ จากการที่ประเทศไทยได้รับการประกาศเตือนจากสหภาพยุโรปถึงการจัดทำมาตรการในการป้องกันยับยั้ง และจัดการทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ซึ่งหากไม่มีการแก้ปัญหาอย่างจริงจังอาจมีผลกระทบต่อการส่งออกสินค้าสัตว์น้ำของประเทศไทยในอนาคต และความมั่นคงของประเทศไทย

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เห็นชอบการจัดระบบแรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนาม แต่เนื่องจากมีข้อร้องขอในประเด็นต่างๆ จากทางการเวียดนามนอกเหนือจากมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว จึงขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เพื่อแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (IUU)

๒.๒ จัดระบบแรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนามให้ทำงานในประเทศอย่างถูกกฎหมาย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ EU มีข้อเรียกร้องให้ประเทศไทยต้องเร่งดำเนินการแก้ไขปัญหาจึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบการดำเนินการ

๓.๒ เป็นนโยบายของรัฐบาลในการจัดระบบแรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนาม

/๔.สาระสำคัญ...

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ จัดทะเบียนแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ในกิจการแปรรูปสัตว์น้ำตามข้อเสนอแนะของ EU เพื่อแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (IUU)

๔.๒ การจัดระบบแรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนาม โดยการผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนามทำงานได้ชั่วคราวเป็นเวลา ๑ ปี และการนำเข้าแรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนาม

๔.๓ การออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๕.๑ ขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาล

๕.๒ งบประมาณจากต้นสังกัดของแต่ละหน่วยงานที่ร่วมดำเนินการ

๕.๓ กองทุนเพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักร

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการนโยบายการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน (กนร.) ได้ประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ณ ห้องประชุม ศ.นิคม จันทรวิทุร ชั้น ๕ อาคารกระทรวงแรงงาน โดยรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน (พลเอก ศิริชัย ดิษฐกุล) เป็นประธานการประชุมที่ประชุมมีมติเห็นชอบ ดังนี้

๖.๑ การจัดทะเบียนแรงงานต่างด้าวในกิจการแปรรูปสัตว์น้ำ

๖.๒ แนวทางการจัดระบบแรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนาม

๖.๒.๑ ผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนามทำงานได้ชั่วคราว

๖.๒.๒ แนวทางการนำเข้าแรงงานเวียดนาม

๖.๓ การออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒

๗.๒ พระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑

๗.๓ พระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔

๗.๔ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ให้ศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ขยายการดำเนินการออกใบอนุญาตทำงานชั่วคราวให้ครอบคลุมถึงแรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนาม

๗.๕ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เรื่อง การจัดระบบแรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนาม

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการดำเนินการดังต่อไปนี้

๘.๑ การจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวในกิจการแปรรูปสัตว์น้ำ

ผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่ประสงค์จะทำงานในกิจการแปรรูปสัตว์น้ำ รวมถึงผู้ติดตามซึ่งเป็นบุตรของแรงงานต่างด้าวที่อายุไม่เกิน ๑๕ ปี อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับออกไปนอกราชอาณาจักรและอนุญาตให้ทำงานเป็นเวลา ๑ ปี และในระหว่างการอนุญาตทำงาน หากแรงงานประสงค์ที่จะตรวจสุขภาพก็เปิดโอกาสให้มีการตรวจสุขภาพควบคู่กันไปด้วย โดยให้ไปดำเนินการที่สถานทูต (เมียนมา ลาว กัมพูชา) ประจำประเทศไทย

๘.๑.๑ คำจำกัดความกิจการแปรรูปสัตว์น้ำ

อุตสาหกรรมแปรรูปสัตว์น้ำ หมายถึง อุตสาหกรรมที่มีการแปรรูปและการถนอมปลา สัตว์น้ำจำพวกครัสเตเชียและโมลลัสก์ (กุ้ง ปู หมึก หอย และสัตว์ไม่มีกระดูกสันหลัง) เป็นการเตรียมและถนอมปลาและสัตว์น้ำ การแช่แข็ง การแช่เยือกแข็ง การอบแห้ง การรมควัน การหมักเค็ม การหมักในน้ำเกลือ การบรรจุอาหารสำเร็จรูป เช่น การบรรจุกระป๋อง ฯลฯ การผลิตผลิตภัณฑ์จากปลาและสัตว์น้ำจำพวกครัสเตเชียและโมลลัสก์ ปลาปรุงสำเร็จ เนื้อปลาสดแช่เย็นเป็นชิ้นๆ ไข่ปลา การผลิตอาหารที่ทำจากปลาสำหรับบริโภคหรือเลี้ยงสัตว์ การผลิตอาหารและน้ำปลาจากปลา และจากสัตว์ทะเลอื่นๆ เพื่อการบริโภค รวมถึงกิจกรรมในการแปรรูปและการถนอมปลาที่กระทำบนเรือ เช่น การผลิตสัตว์น้ำและผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำสด แช่เย็นหรือแช่แข็ง การผลิตสัตว์น้ำบรรจุกระป๋อง การแปรรูปและถนอมสัตว์น้ำอื่นๆ ทั้งนี้ ให้รวมถึงกิจการโรงน้ำแข็งเพื่อการประมง

๘.๑.๒ รูปแบบการดำเนินการจดทะเบียน

จดทะเบียนแรงงานต่างด้าวในกิจการแปรรูปสัตว์น้ำ ๒๒ จังหวัด ที่มีพื้นที่ติดทะเล และกรุงเทพมหานคร (๔ จุด ครอบคลุม ๔ มุมเมือง) ในลักษณะศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) และให้กระทรวงมหาดไทยหรือกรุงเทพมหานคร แล้วแต่กรณี จัดเตรียมสถานที่ในการจัดตั้งศูนย์บริการจดทะเบียนฯ และเป็นหน่วยงานหลักในการปฏิบัติงาน ร่วมกับกระทรวงแรงงาน กระทรวงสาธารณสุข และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ให้การจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวเปิดดำเนินการเป็นเวลา ๙๐ วัน

๘.๑.๓ การดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘.๑.๓.๑ กระทรวงมหาดไทย

(๑) อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ออกประกาศ ดังนี้

๑) ผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่ประสงค์จะทำงานในกิจการแปรรูปสัตว์น้ำ รวมถึงผู้ติดตามซึ่งเป็นบุตรของแรงงานต่างด้าวที่อายุไม่เกิน ๑๕ ปี อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับออกไปนอกราชอาณาจักรเป็นเวลา ๑ ปี นับแต่วันที่เริ่มดำเนินการจดทะเบียน และไม่ต้องปฏิบัติตามมาตรา ๕๔

/และมาตรา...

และมาตรา ๘๑ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ทั้งนี้ ให้กระทรวงแรงงานแจ้งกำหนดวันเริ่มดำเนินการจดทะเบียนภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแนวทางการดำเนินการ

๒) รับรองการใช้หนังสือเดินทาง เอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง หรือเอกสารรับรองบุคคล และกำหนดเงื่อนไขรองรับการเดินทางในราชอาณาจักรและออกนอกราชอาณาจักรของแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา(รวมถึงผู้ติดตามซึ่งเป็นบุตรของแรงงานต่างด้าวที่อายุไม่เกิน ๑๕ ปี) เพื่อไปตรวจสัญชาติ

๓) ยกเว้นข้อห้ามมิให้คนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการเฉพาะสำหรับคนต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา (รวมถึงผู้ติดตามซึ่งเป็นบุตรของแรงงานต่างด้าวที่อายุไม่เกิน ๑๕ ปี) โดยมีให้นับทบบัญญัติตามมาตรา ๑๒ (๓) แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาใช้บังคับกับแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่ผ่านการตรวจสัญชาติแล้วให้สามารถใช้หนังสือเดินทาง เอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง หรือเอกสารรับรองบุคคลเพื่อขอรับการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราว (Non-Immigrant-LA) และประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรได้เป็นเวลา ๒ ปี สามารถขออยู่ในราชอาณาจักรได้อีกครั้งเดียวระยะเวลาไม่เกิน ๒ ปี และสามารถทำงานเป็นกรรมกรหรือรับจ้างทำงานด้วยกำลังกายได้

๔) ออกประกาศอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การดำเนินการสำเร็จลุล่วงเป็นไปตามวัตถุประสงค์

(๒) มอบหมายให้กรมการปกครอง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับรายงานตัว และจัดทำทะเบียนประวัติ เป็นเวลา ๙๐ วัน นับแต่วันที่เริ่มดำเนินการ

๘.๑.๓.๒ กระทรวงแรงงาน

(๑) มอบหมายกรมการจัดหางานดำเนินการ ดังนี้

๑) อนุญาตทำงานตามมาตรา ๑๓ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้กับแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่ประสงค์จะทำงานในกิจการแปรรูปสัตว์น้ำ โดยให้กำหนดวันอนุญาต และวันสิ้นสุดการอนุญาตเท่ากันทุกคน

๒) อนุญาตทำงานตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ กรณีแรงงานผ่านการตรวจสัญชาติ ผ่านการตรวจสุขภาพ ประกันสุขภาพ และได้รับการตรวจลงตราและประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักร

๓) ประชาสัมพันธ์ให้นายจ้างพาแรงงานต่างด้าวไปรายงานตัวเพื่อจัดทำทะเบียนประวัติและขออนุญาตทำงานตามขั้นตอนที่กำหนด

(๒) ประธานแจ้งกำหนดวันจดทะเบียนให้กระทรวงมหาดไทยได้รับทราบภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแนวทางการดำเนินการ

(๓) กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ ขั้นตอนในการดำเนินการได้ตามความเหมาะสม

(๔) จัดทำระบบสารสนเทศในการตรวจติดตาม และพิสูจน์เอกลักษณ์ของแรงงานต่างด้าว และให้สำนักงบประมาณสนับสนุนงบประมาณ

๘.๑.๓.๓ กระทรวงสาธารณสุข ตรวจสอบสุขภาพและประกันสุขภาพให้กับแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ทั้งนี้ ให้ออกใบรับรองแพทย์ให้กับแรงงานต่างด้าวที่ผ่านการตรวจสุขภาพโดยเร็วภายในช่วงเวลาการผ่อนผัน

๘.๑.๓.๔ กระทรวงการต่างประเทศ มอบอำนาจให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองมีอำนาจในการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราว (Non-Immigrant-LA) แก่แรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่ผ่านการตรวจสุขภาพ และได้รับหนังสือเดินทาง เอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง หรือเอกสารรับรองบุคคล

๘.๑.๓.๕ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ดำเนินการ ดังนี้

(๑) แจ้งหน่วยงานในสังกัดเพื่อผ่อนผันการปราบปรามจับกุม นายจ้าง แรงงานต่างด้าว ในระหว่างดำเนินการจดทะเบียน

(๒) ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่อย่างเคร่งครัด กับแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย ภายหลังสิ้นสุดกระบวนการจดทะเบียน รวมทั้งนายจ้างที่ลักลอบจ้างแรงงานต่างด้าว ผู้นำพา และผู้ให้ที่พักพิงแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย

๘.๒ แนวทางการจัดระบบแรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนาม

แนวทางการจัดระบบแรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนาม ดำเนินการใน ๒ ลักษณะดังต่อไปนี้ (ไม่รวมผู้ติดตาม)

๘.๒.๑ ผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนามทำงานได้ชั่วคราว

ผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนามอยู่ในราชอาณาจักรเป็นเวลา ๓๐ วัน เพื่อขอรับการตรวจลงตราและประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักร ตรวจสอบสุขภาพ ประกันสุขภาพ และขออนุญาตทำงานตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว ทั้งนี้ เนื่องจากมีรายละเอียดของการดำเนินการซึ่งต่างจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ จึงให้ยกเลิกแนวทางการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว และให้ดำเนินการดังนี้

๘.๒.๑.๑ รูปแบบการดำเนินการ

ดำเนินการ ณ ที่ตั้งของแต่ละหน่วยงานในทุกจังหวัดเป็นเวลา ๓๐ วัน โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดบริหารจัดการ

๘.๒.๑.๒ เงื่อนไขของแรงงานต่างด้าวที่ขออนุญาตทำงานได้

(๑) มีหนังสือเดินทาง (Passport) ฉบับจริง
(๒) เข้ามาในประเทศไทยอย่างถูกกฎหมายครั้งสุดท้ายก่อนวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

(๓) ระยะเวลาการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรต้องสิ้นสุดลงแล้วในวันแรกที่เริ่มดำเนินการ

(๔) อนุญาตให้ทำงานเป็นเวลา ๑ ปี ในงานรับใช้ในบ้าน
งานกรรมกรในกิจการก่อสร้าง ประมงทะเล และร้านอาหาร

(๕) ต้องมีนายจ้าง

/ (๖) นายจ้าง...

(๖) นายจ้างต้องทำสัญญาจ้างงานสำหรับแรงงานต่างด้าว ๑ คนต่อสัญญาจ้าง ๑ ชุด และชี้แจงรายละเอียดของสัญญาจ้างให้แรงงานทราบและบันทึกเป็นหลักฐาน

๘.๒.๑.๓ การดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๑) กระทรวงมหาดไทย อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ออกประกาศ ดังนี้

๑) ผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรเป็นเวลา ๓๐ วัน (ไม่รวมผู้ติดตาม) เพื่อขอรับการตรวจลงตรา ตรวจสุขภาพ ประกันสุขภาพ และขออนุญาตทำงาน ทั้งนี้ กระทรวงแรงงานจะประสานแจ้งกำหนดวันดำเนินการภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแนวทางการดำเนินการ

๒) ยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามมาตรา ๑๒(๓) มาตรา ๕๔ และมาตรา ๘๑ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ และออกประกาศรับรองการใช้หนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางหรือเอกสารรับรองบุคคล โดยให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราว (Non-Immigrant-LA) และประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรแก่แรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนามที่มีคุณสมบัติตามเงื่อนไขดังกล่าว เป็นเวลา ๑ ปี และเมื่อครบกำหนดต้องเดินทางกลับออกไปนอกราชอาณาจักร เว้นแต่คนต่างด้าวที่ทำงานกรรมกรในกิจการก่อสร้างหรือประมงทะเล หากนายจ้างมีความประสงค์จะจ้างงานต่อไปให้ขอรับการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราว (Non-Immigrant-LA) และประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรก่อนวันสิ้นอายุการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นเวลาไม่เกิน ๙๐ วัน และให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราว (Non-Immigrant-LA) และประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรแก่แรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนาม ณ ด้านตรวจคนเข้าเมือง หรือสถานที่ที่กระทรวงแรงงานกำหนดเป็นเวลา ๒ ปี และสามารถขอต่อได้อีก ๑ ปี เมื่อทำงานครบกำหนด ๔ ปีแล้ว ต้องเดินทางกลับออกไปนอกราชอาณาจักร

๓) ออกประกาศอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การดำเนินการสำเร็จลุล่วงเป็นไปตามวัตถุประสงค์

(๒) กระทรวงการต่างประเทศ มอบอำนาจการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราว (Non-Immigrant-LA) ให้แก่สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองเพื่อตรวจลงตราและประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรแก่แรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนาม ณ ด้านตรวจคนเข้าเมือง หรือสถานที่ที่กระทรวงแรงงานกำหนด

(๓) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ดำเนินการ ดังนี้

๑) สนับสนุนเจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองปฏิบัติงานในเขตพื้นที่กรุงเทพมหานคร และในจังหวัดที่ไม่มีสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองจังหวัด เพื่อตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราว (Non-Immigrant-LA) และประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรแก่แรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนาม ณ สถานที่ที่กระทรวงแรงงานกำหนด

๒) ให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราว (Non-Immigrant-LA) และประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรแก่แรงงานต่างด้าว

สัญชาติเวียดนาม เป็นเวลา ๑ ปี ณ สถานที่กระทรวงแรงงานกำหนด เว้นแต่คนต่างด้าวที่ทำงาน
กรรมกรในกิจการก่อสร้างหรือประมงทะเล หากนายจ้างมีความประสงค์จะจ้างงานต่อไปให้ขอรับการ
ตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราว (Non-Immigrant-LA) และประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักร
ก่อนวันสิ้นอายุการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นเวลาไม่เกิน ๙๐ วัน และให้สำนักงานตรวจคน
เข้าเมืองตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราว (Non-Immigrant-LA) และประทับตราอนุญาตให้อยู่
ในราชอาณาจักรแก่แรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนาม ณ สถานที่ที่กระทรวงแรงงานกำหนด
เป็นเวลา ๒ ปี และสามารถขอต่อได้อีก ๑ ปี เมื่อทำงานครบกำหนด ๔ ปีแล้ว ต้องเดินทางกลับออกไป
นอกราชอาณาจักร

๓) แจ้งหน่วยงานในสังกัดเพื่อผ่อนผันการปราบปราม
จับกุม นายจ้าง แรงงานต่างด้าว ในระหว่างดำเนินการจดทะเบียน

๔) ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่อย่างเคร่งครัด
กับแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย ภายหลังสิ้นสุดกระบวนการจดทะเบียน รวมทั้งนายจ้างที่ลักลอบ
จ้างแรงงานต่างด้าว ผู้นำพา และผู้ให้ที่พักพิงแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย

(๔) กระทรวงสาธารณสุข ตรวจสอบสุขภาพ และประกัน
สุขภาพ แรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนาม ณ โรงพยาบาลตามที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด ทั้งนี้
ให้ออกใบรับรองแพทย์ให้กับแรงงานต่างด้าวที่ผ่านการตรวจสุขภาพโดยเร็วภายในช่วงเวลาการผ่อนผัน

(๕) กระทรวงแรงงาน

๑) ให้กรมการจัดหางานรับคำขออนุญาตทำงาน
(ตท.๒) และพิจารณาอนุญาตทำงานตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว
พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้กับแรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนาม โดยอนุญาตทำงาน ๑ ปี (วันอนุญาตและวันสิ้นสุด
เท่ากันทุกคน) และหากนายจ้างมีความประสงค์จะจ้างงานคนต่างด้าวที่ทำงานในกิจการของตนต่อไป
(ก่อสร้าง/ประมงทะเล) ให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตทำงาน (ตท.๒) และพิจารณาอนุญาตทำงานได้เป็นเวลา
ไม่เกิน ๒ ปี และสามารถขอต่อได้อีก ๑ ปี เมื่อทำงานครบกำหนด ๔ ปีแล้ว ต้องเดินทางกลับออกไปนอก
ราชอาณาจักร

๒) ประสานแจ้งกำหนดวันดำเนินการให้กระทรวง
มหาดไทยได้รับทราบภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแนวทางการดำเนินการ

๓) กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ ขั้นตอนในการ
ดำเนินการได้ตามความเหมาะสม

๔) จัดทำระบบสารสนเทศในการตรวจติดตาม
และพิสูจน์เอกลักษณ์ของแรงงานต่างด้าว และให้สำนักงบประมาณสนับสนุนงบประมาณ

๘.๒.๒ การนำเข้าแรงงานเวียดนาม

ทางการเวียดนามแจ้งว่าจะมอบหมายให้บริษัทจัดหางานเวียดนาม
จำนวน ๑๐ บริษัท เป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่จัดส่งแรงงานมาทำงานในประเทศไทย
สำหรับการดำเนินการของทางการไทย ยังอยู่ระหว่างการพิจารณา ซึ่งอาจดำเนินการตามแนวทาง
ที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘ โดยมอบหมายให้สมาคมการประมง

แห่งประเทศไทยประสานการดำเนินงานกับบริษัทจัดหาแรงงานนำเข้าแรงงานประมง สำหรับการนำเข้าแรงงานก่อสร้าง ดำเนินการในลักษณะเดียวกันกับแรงงานประมง โดยให้สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยในพระบรมราชูปถัมภ์เป็นผู้ประสานงาน ทั้งนี้ กระทรวงแรงงานจะกำหนดแนวทางการนำเข้าแรงงานเวียดนามให้มีความโปร่งใส สะดวก ประหยัด และรวดเร็ว โดยเสนอคณะกรรมการนโยบายการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน (กนร.) พิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้ง ก่อนเริ่มดำเนินการนำเข้าแรงงานเวียดนามต่อไป

๘.๒.๒.๑ การดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อรองรับการนำเข้าแรงงานเวียดนาม

(๑) กระทรวงมหาดไทย อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ออกประกาศ ดังนี้

๑) ยกเว้นข้อห้ามมิให้คนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการเฉพาะโดยมิให้นำบทบัญญัติตามมาตรา ๑๒ (๓) แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาใช้บังคับกับแรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนามที่เข้ามาทำงานตาม MOU โดยให้สามารถทำงานกรรมกร หรือรับจ้างทำงานด้วยกำลังกายได้

๒) ออกประกาศรับรองการใช้หนังสือเดินทางของแรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนาม ให้สามารถขอรับการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราว (Non-Immigrant-LA) และประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรได้เป็นเวลา ๒ ปี และสามารถขอยืดต่อได้อีกครั้งเดียวเป็นเวลาไม่เกิน ๒ ปี

๓) ออกประกาศอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การดำเนินการสำเร็จลุล่วงเป็นไปตามวัตถุประสงค์

(๒) กระทรวงการต่างประเทศ ดำเนินการ ดังนี้

๑) ตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราว (Non-Immigrant-LA) แก่แรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนามที่มีความประสงค์จะเดินทางเข้ามาทำงานตาม MOU

๒) มอบอำนาจให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองมีอำนาจในการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราว (Non-Immigrant-LA) แก่แรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนามซึ่งถือหนังสือเดินทางและเข้ามาในราชอาณาจักรภายใต้ MOU

(๓) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ มอบหมายให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราว (Non-Immigrant-LA) และประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรแก่แรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนามที่เดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรภายใต้ MOU เป็นเวลา ๒ ปี และสามารถขอยืดต่อได้อีกครั้งเดียวเป็นเวลา ไม่เกิน ๒ ปี

(๔) กระทรวงแรงงาน ดำเนินการ ดังนี้

๑) กำหนดโรคที่ไม่อนุญาตให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนามทำงาน เช่น HIV และกำหนดให้มีการตรวจสอบประวัติอาชญากรรมก่อนเดินทางเข้ามาทำงานในราชอาณาจักร ทั้งนี้ กระทรวงแรงงานจะตรวจสอบเอกสาร ใบรับรองแพทย์ และผลการตรวจสอบประวัติอาชญากรรมของแรงงานเวียดนาม และแจ้งยืนยันบัญชีรายชื่อแรงงานเวียดนาม (Name List)

ที่ผ่านการตรวจสอบให้กระทรวงการต่างประเทศทราบ เพื่อพิจารณาตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราว (Non-Immigrant-LA) ให้กับแรงงานเวียดนามเพื่อเดินทางเข้ามาทำงานในราชอาณาจักรไทย

๒) ให้กรมการจัดหางานพิจารณาออกใบอนุญาตทำงาน ตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้แก่แรงงานต่างด้าวสัญชาติ เวียดนาม เป็นเวลา ๒ ปี และสามารถขอต่ออายุได้อีกครั้งเดียวเป็นเวลาไม่เกิน ๒ ปี

๓) ให้กระทรวงแรงงานจัดทำระบบสารสนเทศในการ ตรวจติดตาม และพิสูจน์เอกลักษณ์ของแรงงานต่างด้าว และให้สำนักงานประมาณสนับสนุนงบประมาณ

๘.๓ การออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา

อัตราค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา (Visa) ให้กับแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่เข้ามาในราชอาณาจักรอย่างถูกต้องตามกฎหมายปกติจัดเก็บในอัตรา ๒,๐๐๐ บาท ต่อมากระทรวงมหาดไทยได้ออกกฎกระทรวงเพื่อจัดเก็บค่าธรรมเนียมสำหรับแรงงานต่างด้าวสัญชาติ เมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่เข้ามาทำงานในราชอาณาจักรอย่างถูกกฎหมายตามข้อตกลงว่าด้วยการจ้าง แรงงานระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลแห่งชาติอื่น (MOU) หรือได้รับอนุญาตให้เข้ามาอยู่ในราชอาณาจักร เป็นกรณีพิเศษปกติในอัตรา ๕๐๐ บาท โดยจะมีผลใช้บังคับเป็นเวลา ๔ ปี ตั้งแต่ปี ๒๕๕๕ เป็นต้นมา ซึ่งจะสิ้นสุดการใช้บังคับในช่วงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙ จำเป็นต้องออกกฎกระทรวงฉบับใหม่ เพื่อกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมให้แก่แรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา รวมถึงแรงงาน ต่างด้าวสัญชาติเวียดนาม โดยให้ดำเนินการ ดังนี้

๘.๓.๑ กระทรวงมหาดไทย ออกกฎกระทรวงมหาดไทย กำหนดอัตรา ค่าธรรมเนียมการตรวจลงตราให้แก่แรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่ผ่านการตรวจ สัญชาติ หรือพิสูจน์สัญชาติเดิม และแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว กัมพูชา และเวียดนาม ที่เข้า มาทำงานโดยถูกต้องตามกฎหมายตามข้อตกลงว่าด้วยการจ้างแรงงานระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาล แห่งชาติอื่น (MOU) หรือได้รับอนุญาตให้เข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษจากอัตรา ปกติ ๒,๐๐๐ บาท ลดลงเหลือ ๕๐๐ บาท และสามารถขออยู่ต่อได้อีกเพื่อทำงานค่าธรรมเนียมในอัตรา ๕๐๐ บาท เช่นกัน โดยให้กฎกระทรวงฉบับนี้มีผลบังคับใช้เป็นเวลา ๔ ปี นับแต่วันที่กฎกระทรวง มีผลใช้บังคับ

๘.๓.๒ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ดำเนินการดังนี้

๘.๓.๒.๑ แรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว กัมพูชา และเวียดนาม ที่นำเข้าโดยถูกต้องตามกฎหมายตามข้อตกลงว่าด้วยการจ้างแรงงานระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาล แห่งชาติอื่น (MOU) หรือได้รับอนุญาตให้เข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ ให้สำนักงานตรวจคน เข้าเมืองประทับตราอนุญาตให้แรงงานต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรตามระยะเวลาที่กำหนด เมื่อแรงงาน ต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรครบกำหนดระยะเวลาอนุญาตแล้ว หากประสงค์จะอยู่ในราชอาณาจักร ต่อไปอีกเพื่อทำงานให้สามารถขออยู่ต่อได้อีกตามระยะเวลาที่กำหนด โดยจัดเก็บค่าธรรมเนียมในอัตรา ๕๐๐ บาท เช่นกัน

๘.๓.๒.๒ แรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว กัมพูชา ที่ผ่านการตรวจ
สัญชาติ หรือพิสูจน์สัญชาติเดิม ให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองรับตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราว
(Non-Immigrant-LA) และประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรตามระยะเวลาที่กำหนด
โดยจัดเก็บค่าธรรมเนียมในอัตรา ๕๐๐ บาท และสามารถขอยุ่ต่อไปได้อีกเพื่อทำงาน ค่าธรรมเนียม
ในอัตรา ๕๐๐ บาท เช่นกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

N. ๘/๕

(ศิริชัย ดิษฐกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมการจัดหางาน

สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๑๗๓๐