

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๑๐๔/๒๕๕๘



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๒๑๖๙๐
วันที่ ๑๑ มิ.ย. ๒๕๕๘

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารที่จะมีการลงนามหรือรับรองระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๗ และการประชุมสุดยอดอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณาเพิ่มเติม
เรื่องที่ ๑๗

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๔๘๘๒ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารที่จะมีการลงนามหรือรับรองระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๗ และการประชุมสุดยอดอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว ขอเรียนเสนอความเห็น ดังนี้ จัดเข้าวาระ 10 พ.ย. 2558

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์ จำนวน ๑๓ ฉบับ ดังกล่าว เนื่องจากเป็น การยืนยันเจตนารมณ์ที่จะสานต่อความร่วมมือของประเทศสมาชิกอาเซียนและประเทศคู่เจรจา อาทิ สหรัฐอเมริกา จีน และนิวซีแลนด์ พร้อมทั้งเน้นย้ำการดำเนินงานให้มีความสอดคล้องกับวิสัยทัศน์อาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๐ เพื่อจัดตั้งประชาคมอาเซียนที่ยั่งยืน มีประชาชนเป็นศูนย์กลาง และทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมและได้รับ ผลประโยชน์อย่างเท่าเทียมกัน อีกทั้งยังเป็นไปในทิศทางเดียวกันกับการพัฒนาภายใต้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ ในส่วนยุทธศาสตร์การสร้างเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทาง เศรษฐกิจและสังคม ตามแนวทางการเข้าร่วมเป็นภาคีความร่วมมือระหว่างประเทศและระหว่างภูมิภาคโดยมี บทบาทที่สร้างสรรค์เพื่อเป็นทางเลือกในการดำเนินนโยบายระหว่างประเทศในเวทีโลกอีกด้วย และหากมีความ จำเป็นต้องแก้ไขร่างเอกสารในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวง การต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๒. อย่างไรก็ดี สำนักงานฯ มีข้อคิดเห็นเพิ่มเติมต่อร่างเอกสารที่จะมีการลงนามหรือรับรอง ระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๗ และการประชุมสุดยอดอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๒.๑ ร่างแถลงการณ์ร่วมว่าด้วยความเป็นหุ้นส่วนเชิงยุทธศาสตร์อาเซียน-สหรัฐฯ ใน ประเด็นเนื้อหาที่ปรากฏตามย่อหน้าที่ ๖ ตั้งแต่บรรทัดที่ ๔ เป็นต้นไป ที่ได้ระบุสาขาความร่วมมือหลัก ๕ สาขา นั้น สำนักงานฯ เห็นว่าควรเพิ่มเติมประเด็นที่เป็นความสนใจร่วมกันของภูมิภาคอาเซียนและสหรัฐอเมริกา ได้แก่ ความร่วมมือด้านการขนส่งทางอากาศ นอกเหนือจากทางทะเล การจัดการภัยพิบัติเพื่อลดความเสี่ยงจาก ผลกระทบของภัยพิบัติ และการส่งเสริมบทบาทของสตรี เพื่อเชื่อมโยงภูมิภาคอาเซียนและสหรัฐอเมริกา จึงขอ เสนอให้ปรับปรุงข้อความของร่างเอกสารฯ เป็นดังนี้ "...particularly within the five priority areas of cooperation, namely economic integration, air and maritime cooperation, transnational challenges including climate change and disaster management, emerging leaders and

women empowerment...” นอกจากนี้ ประเด็นเนื้อหาที่ปรากฏตามย่อหน้าที่ ๑๐ ตั้งแต่บรรทัดที่ ๓ เป็นต้นไป ที่กล่าวถึงความสัมพันธ์และความเชื่อมโยงด้านวัฒนธรรมนั้น สำนักงานฯ เห็นว่า ปัจจัยสำคัญในการส่งเสริมความเชื่อมโยงระหว่างประชาชนของทั้งสองภูมิภาคที่ควรระบุเพิ่มเติมในร่างเอกสารฯ ได้แก่ การฝึกอบรมและแลกเปลี่ยนทางวัฒนธรรม การพัฒนาระบบสารสนเทศและการสื่อสาร และการส่งเสริมการท่องเที่ยวซึ่งภูมิภาคอาเซียนมีศักยภาพที่จะเป็นศูนย์กลางการบินและการท่องเที่ยวในภูมิภาคเอเชีย โดยเฉพาะการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ การท่องเที่ยววิถีชีวิตชุมชน และการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ ทั้งนี้ การขยายโอกาสในสังคมควรคำนึงถึงกลุ่มเด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ จึงขอเสนอให้ปรับปรุงข้อความเพื่อให้ครอบคลุมประเด็นดังกล่าว เป็นดังนี้ “...We commit to continue to strengthen these linkages and cultural ties as well as to promote opportunities for all our peoples, particularly children, youth, the elderly and people with disabilities, through cultural exchange and training programs, information and communication technology advancement, and tourism.”

๒.๒ ร่างแถลงการณ์ร่วมผู้นำอาเซียน-นิวซีแลนด์ในวาระ ๔๐ ปีความสัมพันธ์คู่เจรจาอาเซียน-นิวซีแลนด์: หันส่วนยุทธศาสตร์ สู่ผลประโยชน์และความมั่งคั่งร่วมกัน ร่างรายงานเพื่อติดตามการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของกลุ่มวิสัยทัศน์เอเชียตะวันออก (อีเอวีจี ๒) และร่างปฏิญญากัวลาลัมเปอร์เนื่องในโอกาสครบรอบ ๑๐ ปี ของการประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออก ควรมีการระบุเกี่ยวกับความร่วมมือระดับอนุภูมิภาคที่มีส่วนสำคัญต่อการขับเคลื่อนการรวมตัวของภูมิภาคอาเซียนได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นรูปธรรมชัดเจน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง แผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) และแผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (IMT-GT) ซึ่งทั้งสองแผนงานความร่วมมือฯ ดังกล่าวมีไทยเป็นหนึ่งในประเทศสมาชิกและได้มีการกำหนดเป็นแผนปฏิบัติการทั้งในระดับโครงการและกิจกรรมต่างๆ ที่จะสามารถดึงดูดความสนใจและขับเคลื่อนความร่วมมือจากประเทศคู่เจรจาให้เข้าสู่ภูมิภาคอาเซียนได้มากขึ้น ตลอดจน Brunei-Indonesia-Malaysia-Philippines East Asian Growth Area (BIMP-EAGA) เป็นต้น ทั้งนี้ การผนวกเรื่องความร่วมมือระดับอนุภูมิภาคต่างๆ ที่สนับสนุนการรวมตัวของอาเซียนดังกล่าว จะเป็นการเพิ่มช่องทางและโอกาสในการกระชับความสัมพันธ์และความร่วมมือระหว่างกันของอาเซียนและประเทศคู่เจรจาในมิติการพัฒนาเศรษฐกิจได้อย่างแน่นแฟ้นยิ่งขึ้น

๓. เห็นควรให้ความเห็นชอบให้นายกรัฐมนตรีหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายร่วมลงนามหรือรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์ทั้ง ๑๓ ฉบับ ดังกล่าว

๔. เห็นควรให้ความเห็นชอบอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายมีหนังสือแจ้งให้ความเห็นชอบต่อร่างแผนปฏิบัติการเพื่อดำเนินการตามความเป็นหุ้นส่วน [ที่เพิ่มพูน/เชิงยุทธศาสตร์] อาเซียน-สหรัฐฯ (ค.ศ. ๒๐๑๖-๒๐๒๐)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักงานประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร ๐ ๒๖๒๘-๒๘๓๔ โทรสาร ๐ ๒๖๘๐-๘๐๐๕

Email sumitra@nesdb.go.th