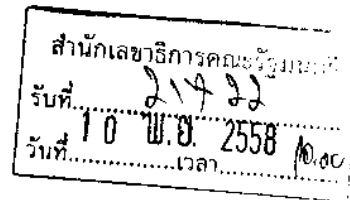


ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๑๒/๕๑๑



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เพิ่มเติม

เรื่องที่ ๑๗

๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารที่จะมีการลงนามหรือรับรองระหว่างการประชุมสุดยอด
อาเซียน ครั้งที่ ๒๗ และการประชุมสุดยอดอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 10 พ.ย. 2558

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๙๘๘๑
ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน กรณีการขอความเห็นชอบ
ต่อร่างเอกสารที่จะมีการลงนามหรือรับรองระหว่างการประชุมสุดยอด อาเซียน ครั้งที่ ๒๗ และ
การประชุมสุดยอดอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณา
ความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑
แล้ว เห็นว่า กระทรวงการต่างประเทศได้เสนอร่างเอกสารที่จะมีการลงนามหรือรับรองในการประชุม
สุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๗ และการประชุมสุดยอดอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๒๐-๒๒ พฤศจิกายน
๒๕๕๘ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา จำนวน ๑๓ ฉบับ ประกอบด้วย

(๑) ร่างปฏิญญากรุงกัวลาลัมเปอร์ ค.ศ. ๒๐๑๕ ว่าด้วยการจัดตั้งประชาคมอาเซียน
(2015 Kuala Lumpur Declaration on the Establishment of the ASEAN Community)
มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันของประเทศสมาชิกอาเซียนในการประกาศการจัดตั้ง
ประชาคมอาเซียนอย่างเป็นทางการในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ และเน้นย้ำความมุ่งมั่นที่จะสร้าง
ประชาคมอาเซียนที่ยึดมั่นในกฎกติกา ทำเพื่อประโยชน์ของประชาชน มีประชาชนเป็นศูนย์กลาง
อย่างแท้จริง และทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมและได้รับประโยชน์อย่างถ้วนหน้า

(๒) ร่างแถลงการณ์ร่วมว่าด้วยความเป็นหุ้นส่วนเชิงยุทธศาสตร์อาเซียน-สหรัฐฯ
(Joint Statement on the ASEAN-US Strategic Partnership) มีสาระสำคัญเป็นการแสดง
เจตนารมณ์ร่วมกันระหว่างอาเซียนและสหรัฐอเมริกาในการยกระดับความสัมพันธ์เป็นหุ้นส่วน
ยุทธศาสตร์ ซึ่งมุ่งเน้นการเสริมสร้างความร่วมมือในทุกมิติ โดยมีแผนปฏิบัติการเพื่อดำเนินการ
ตามความเป็นหุ้นส่วน[ที่เพิ่มพูน/เชิงยุทธศาสตร์] อาเซียน-สหรัฐฯ (ค.ศ. ๒๐๑๖-๒๐๒๐) เป็นกรอบการ
ดำเนินงาน

(๓) ร่างแผนปฏิบัติการเพื่อดำเนินการตามความเป็นหุ้นส่วน [ที่เพิ่มพูน/
เชิงยุทธศาสตร์] อาเซียน-สหรัฐฯ (ค.ศ. ๒๐๑๖-๒๐๒๐) (Plan of Action to Implement the
ASEAN-US [Enhanced/Strategic] Partnership [2016-2020]) มีสาระสำคัญเป็นการกำหนด
แผนการดำเนินงานโดยมีวัตถุประสงค์ในการเสริมสร้างความเป็นหุ้นส่วนเชิงยุทธศาสตร์เพื่อสันติสุขและ
ความมั่งคั่งอย่างยั่งยืนระหว่างอาเซียนและสหรัฐอเมริกา โดยครอบคลุมมิติด้านการเมืองและความมั่นคง

เศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม และความเป็นหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนา มีกำหนดระยะเวลา ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๓)

(๔) ร่างแผนปฏิบัติการเพื่อปฏิบัติตามปฏิญญาร่วมว่าด้วยการเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ อาเซียน-จีน เพื่อสันติภาพและความเจริญรุ่งเรือง (ค.ศ. ๒๐๑๖-๒๐๒๐) (Plan of Action to Implement the Joint Declaration on ASEAN-China Strategic Partnership for Peace and Prosperity [2016-2020]) มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดเรื่องที่อาเซียนและจีนจะดำเนินการร่วมกันเพื่อปฏิบัติตามปฏิญญาร่วมว่าด้วยการเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ อาเซียน-จีน เพื่อสันติภาพและความเจริญรุ่งเรือง โดยครอบคลุมทั้งด้านการเมืองและความมั่นคง เศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม ข้อริเริ่มสำหรับการลดช่องว่างการพัฒนา การพัฒนาลุ่มน้ำโขงและอนุภูมิภาคความร่วมมือระดับระหว่างประเทศและระดับภูมิภาค รวมทั้งการเสริมสร้างสถาบันอาเซียน

(๕) ร่างแถลงการณ์ร่วมผู้นำอาเซียน-นิวซีแลนด์ในวาระ ๔๐ ปีความสัมพันธ์คู่เจรจาอาเซียน-นิวซีแลนด์: หุ้นส่วนยุทธศาสตร์สู่ผลประโยชน์และความมั่งคั่งร่วมกัน (Joint ASEAN-NZ Leaders' Statement on the 40th Anniversary of ASEAN-NZ Dialogue Relations: Advancing Strategic Partnership toward greater mutual benefit and prosperity) มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันของผู้นำประเทศสมาชิกอาเซียนและนิวซีแลนด์ในการยกระดับความสัมพันธ์ระหว่างอาเซียนกับนิวซีแลนด์เป็นหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ ในโอกาสครบรอบ ๔๐ ปีของความสัมพันธ์ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อผลประโยชน์ร่วมกันในด้านความมั่นคง เศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม รวมทั้งการลดช่องว่างการพัฒนาโดยดำเนินการตามแผนงานข้อริเริ่มเพื่อการรวมตัวของอาเซียน ตลอดจนการสนับสนุนความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน

(๖) ร่างรายงานเพื่อติดตามการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของกลุ่มวิสัยทัศน์เอเชียตะวันออก (อีเอวีจี ๒) (Report on the Follow-up to the East Asia Vision Group II's Recommendations) มีสาระสำคัญเป็นการสรุปรายงานของกลุ่มวิสัยทัศน์เอเชียตะวันออก พร้อมแผนปฏิบัติการตามข้อเสนอแนะ ๒๕ ข้อ ซึ่งครอบคลุมสาขาต่าง ๆ ในด้านการเมืองและความมั่นคง เศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม รวมทั้งติดตามการดำเนินการตามข้อเสนอแนะเพื่อส่งเสริมให้ความร่วมมือในกรอบอาเซียนบวกสามนำไปสู่การรวมตัวกันเป็นประชาคมเศรษฐกิจเอเชียตะวันออกภายในปี ค.ศ. ๒๐๒๐

(๗) ร่างแถลงการณ์ร่วมโดยผู้นำอาเซียนบวกสามว่าด้วยการส่งเสริมการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในภูมิภาคและเสถียรภาพทางการเงิน (Joint Statement by ASEAN Plus Three Leaders' on Promoting Regional Economic Growth and Financial Stability) มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ของผู้นำประเทศสมาชิกอาเซียนและอาเซียนบวกสามที่จะเพิ่มพูนการประสานงานด้านนโยบายเศรษฐกิจมหภาคและความร่วมมือด้านการเงินและการคลัง ตลอดจนแสดงความยินดีต่อความคืบหน้าของความร่วมมือในกรอบอาเซียนบวกสาม และเร่งรัดการจัดตั้งเขตการค้าเสรีและการรวมตัวทางเศรษฐกิจในภูมิภาค

(๘) ร่างปฏิญญากัวลาลัมเปอร์เนื่องในโอกาสครบรอบ ๑๐ ปี ของการประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออก (Kuala Lumpur Declaration on the Tenth Anniversary of the East Asia Summit) มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ในการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับการประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออกเพื่อให้เป็นเวทีหารือในระดับผู้นำสำหรับประเด็นยุทธศาสตร์ การเมืองและเศรษฐกิจที่เป็นผลประโยชน์หรือข้อกังวลร่วมกัน รวมทั้งส่งเสริมให้กระบวนการความร่วมมือของกรอบต่าง ๆ เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

(๙) ร่างแถลงการณ์การประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออกว่าด้วยขบวนการผู้ยึดทางสายกลางระดับโลก (East Asia Summit Declaration on the Global Movement of Moderates) มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ในการส่งเสริมแนวทางสายกลางให้เป็นค่านิยมร่วมกัน รวมทั้งส่งเสริมการศึกษาเพื่อต่อต้านการแพร่ขยายของลัทธิหัวรุนแรงสุดโต่ง

(๑๐) ร่างแถลงการณ์การประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออกว่าด้วยการส่งเสริมความร่วมมือทางทะเลในเอเชีย-แปซิฟิก (East Asia Summit Statement on Enhancing Regional Maritime Cooperation in the Asia-Pacific) มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ในการส่งเสริมความร่วมมือทางทะเลในเอเชีย-แปซิฟิกอย่างรอบด้าน เช่น การพัฒนาเศรษฐกิจทางทะเลอย่างยั่งยืน และการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างสถาบันวิจัยในการศึกษาประเด็นทางทะเลต่าง ๆ

(๑๑) ร่างแถลงการณ์การประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออกว่าด้วยการต่อต้านลัทธิสุดโต่งที่มีความรุนแรง (East Asia Summit Statement on Countering Violent Extremism) มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ที่จะร่วมมือกันต่อต้านการก่อการร้ายและลัทธิสุดโต่งที่ใช้ความรุนแรงในทุกรูปแบบ เช่น การส่งเสริมการศึกษา การเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน การสนับสนุนความเข้าใจร่วมกัน และความร่วมมือกับองค์กรการต่อต้านการก่อการร้าย

(๑๒) ร่างแถลงการณ์การประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออกว่าด้วยประเด็นไซเบอร์ (East Asia Summit Statement on Transnational Cyber Issues) มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ในการสร้างความปลอดภัยทางไซเบอร์ในระดับประเทศ การส่งเสริมความร่วมมือในประเด็นอาชญากรรมทางคอมพิวเตอร์ในภูมิภาค การเสริมสร้างขีดความสามารถเพื่อป้องกันมิให้ผู้ก่อการร้ายใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีและทรัพยากร รวมทั้งการสื่อสารในการก่ออาชญากรรมข้ามชาติ

(๑๓) ร่างแถลงการณ์การประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออก ครั้งที่ ๑๐ ว่าด้วยการเพิ่มพูนความร่วมมือระดับภูมิภาคในด้านความมั่นคงทางสุขภาพที่เกี่ยวข้องกับโรคติดต่อที่มีศักยภาพในการระบาดเป็นวงกว้างและร้ายแรง (Draft Statement of the 10th East Asia Summit on Enhancing Regional Health Security relating to Communicable Diseases with Epidemic and Pandemic Potential) มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ที่จะร่วมมือในการเสริมสร้างขีดความสามารถในระดับประเทศและภูมิภาคที่จะป้องกัน ตรวจพบ และตอบสนองต่อการคุกคามจากโรคติดต่อ โดยจัดตั้งระบบการสอดส่องดูแลการเกิดโรคที่รวดเร็วและเชื่อถือได้ การพัฒนาความสามารถของทรัพยากรมนุษย์ด้านสาธารณสุข ตลอดจนส่งเสริมระบบสาธารณสุขที่เข้มแข็งในแต่ละประเทศ

โดยร่างเอกสารทั้ง ๑๓ ฉบับข้างต้น มิได้ใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ ใดๆก็ตาม เนื่องจากร่างเอกสารลำดับที่ (๔) ยังไม่เป็นที่ยุติ หากจะมีการแก้ไขร่างเอกสารดังกล่าว โดยยังคงมีเนื้อหาและถ้อยคำที่มีได้ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจะไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๓๐๑ (นางโปรดปรานฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th