



ที่ กค ๐๘๑๙.๑/๒๒๖๘

กระทรวงการคลัง  
ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การปรับโครงสร้างอัตราเงินเดือนและปรับเพิ่มเงินเดือนของพนักงานธนาคารอาคารสงเคราะห์  
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๘๑๙.๑/๔๒๖๘ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘  
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๘๕๖ ลงวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๕๘  
๓. หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๘๑๙.๑/๑๗๒๙๘ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๘  
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๙๐๗๔ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง การปรับโครงสร้างอัตราเงินเดือนและปรับเพิ่มเงินเดือนของพนักงานธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา และตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สสค.) แจ้งว่า ตามที่กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่องดังกล่าวเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณานั้น เนื่องจากข้อเสนอของกระทรวงการคลังไม่สอดคล้องกับมติคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ (ครส.) ใน ๒ ประเด็น ได้แก่ วันที่มีผลใช้บังคับโครงสร้างเงินเดือนใหม่ และการปรับเพิ่มเงินเดือนของพนักงาน ธอส. รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) ปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีได้สั่งการให้ส่งเรื่องคืนเพื่อให้กระทรวงการคลัง กระทรวงแรงงาน และ ครส. ร่วมกันพิจารณาให้ได้ข้อยุติก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปนั้น กระทรวงการคลังได้ดำเนินการตามข้อสั่งการ พร้อมทั้งได้นำเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแล้ว โดยรายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๓ และต่อมาตามหนังสือที่อ้างถึง ๔ สสค. แจ้งว่า เนื่องจากได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรีตามประกาศ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๘ จึงส่งเรื่องที่อยู่ระหว่างการดำเนินการคืนกระทรวงการคลัง และหากประสงค์จะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้นำเสนอขอความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารราชการก่อนส่งเรื่องไปยัง สสค. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอเรื่อง การปรับโครงสร้างอัตราเงินเดือนและปรับเพิ่มเงินเดือนของพนักงาน ธอส. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้น่าจะเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๑๓ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว โดยรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. ความเป็นมา

๑.๑ กระทรวงการคลัง ได้เสนอเรื่อง การปรับโครงสร้างอัตราเงินเดือนและปรับเพิ่มเงินเดือนของพนักงาน ธอส. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา โดยสรุปข้อเสนอของกระทรวงการคลังดังนี้

๑) เห็นชอบการปรับโครงสร้างอัตราเงินเดือนใหม่ของพนักงาน ธอส. ทุกระดับตำแหน่งตามมติ ครส. โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗

/๒) เห็นชอบ...

๒) เห็นชอบการปรับเงินเดือนเข้าโครงสร้างเงินเดือนใหม่ หากเงินเดือนใหม่ที่ได้รับยังไม่ถึงอัตราขั้นต่ำของกระบอกเงินเดือนให้ปรับเงินเดือนให้ได้รับในอัตราขั้นต่ำ แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของเงินเดือนใหม่ หากเกินร้อยละ ๑๐ ของเงินเดือนใหม่ ให้รอปรับเงินเดือนในปีต่อไปก่อน จึงจะปรับให้ได้รับในอัตราขั้นต่ำ ตามมติ ครส. ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗

ทั้งนี้ เนื่องจากการปรับโครงสร้างอัตราเงินเดือนและการปรับเงินเดือนเข้าโครงสร้างเงินเดือนใหม่ของพนักงาน ออส. อาจส่งผลกระทบต่อ ออส. มีภาระค่าใช้จ่ายพนักงานเพิ่มขึ้น จึงเห็นควรให้ ออส. ดำเนินการตามแนวทางการปรับเพิ่มประสิทธิภาพองค์กรโดยเคร่งครัด เพื่อสร้างรายได้ให้ครอบคลุมค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น เพื่อมิให้กระทบต่อฐานะการเงินของ ออส. ในระยะยาว รวมทั้งต้องมีการประเมินผลงานรายบุคคลให้สอดคล้องกับการประเมินผลงานทั้งองค์กรและรายงานให้กระทรวงการคลังทราบความคืบหน้าของการดำเนินการด้วย

๓) ไม่เห็นชอบให้ ออส. ปรับเพิ่มเงินเดือนของพนักงานทุกตำแหน่งในอัตราร้อยละ ๒

๔) การกำหนดอัตราเงินเดือนขั้นสูงของพนักงานระดับ ๑๖ ในตำแหน่งรองกรรมการผู้จัดการอาวุโส/รองกรรมการผู้จัดการ เนื่องจากที่ผ่านมา ออส. ยังไม่ได้กำหนดอัตราเงินเดือนขั้นสูงสำหรับพนักงานระดับ ๑๖ ไว้ และในคราวนี้ ออส. ได้เสนอและกำหนดอัตราเงินเดือนขั้นสูงสำหรับตำแหน่งระดับ ๑๖ ไว้แล้ว ดังนั้นจึงเห็นควรกำหนดอัตราเงินเดือนขั้นสูงของตำแหน่งระดับ ๑๖ สำหรับรองกรรมการผู้จัดการอาวุโส/รองกรรมการผู้จัดการที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในปัจจุบันให้อยู่ภายใต้โครงสร้างเงินเดือนใหม่

๕) เห็นชอบในหลักการแนวนโยบายการปรับโครงสร้างเงินเดือนพนักงานของ ออส. ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) และธนาคารออมสิน (ออมสิน) ภายใต้เงื่อนไขและระยะเวลาที่กระทรวงการคลังกำหนด ทั้งนี้ เพื่อมิให้เกิดความเหลื่อมล้ำระหว่างกัน

โดยรายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑

๑.๒ สลค. ได้มีหนังสือแจ้งกระทรวงการคลังว่า ตามที่ได้เสนอเรื่อง การปรับโครงสร้างอัตราเงินเดือนและปรับเพิ่มเงินเดือนของพนักงาน ออส. เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณานั้น เนื่องจากข้อเสนอของกระทรวงการคลังไม่สอดคล้องกับมติ ครส. ใน ๒ ประเด็น ได้แก่ วันที่มีผลใช้บังคับโครงสร้างเงินเดือนใหม่และการปรับเพิ่มเงินเดือนของพนักงาน ออส. รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) ปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ได้สั่งการให้ส่งเรื่องคืน เพื่อให้กระทรวงการคลัง กระทรวงแรงงาน และ ครส. ร่วมกันพิจารณาให้ได้ข้อยุติก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ ในเรื่องดังกล่าวหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งได้แก่ กระทรวงแรงงาน สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ คณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ และประธานกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว โดยรายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๒

## ๒. การดำเนินงานที่ผ่านมา

๒.๑ กระทรวงการคลัง ได้ดำเนินการตามข้อสั่งการแล้ว โดยได้จัดให้มีการประชุมหารือร่วมกันระหว่าง ๓ หน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงแรงงาน ประธาน ครส. และกระทรวงการคลัง เพื่อพิจารณาเรื่องดังกล่าวเมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ซึ่งที่ประชุมได้มีมติยืนยันตามความเห็นเดิมของแต่ละฝ่ายที่ได้เคยเสนอต่อคณะรัฐมนตรี สำหรับกรณีความเห็นกระทรวงแรงงานและ ครส. เนื่องจาก ครส. เป็นคณะกรรมการไตรภาคีซึ่งประกอบไปด้วยบุคคล ๓ ฝ่าย ได้แก่ กรรมการกลาง กรรมการฝ่ายนายจ้าง และกรรมการฝ่ายลูกจ้าง โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานเป็นประธานกรรมการ จึงถือว่ามติ ครส. เป็นมติที่ผ่านความเห็นร่วมกันของทั้ง ๓ ฝ่าย ดังนั้น การให้ความเห็นของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานในฐานะของกระทรวงแรงงานจึงเป็นไปในแนวทางเดียวกันกับมติ ครส. ซึ่งที่ประชุมได้มอบหมายให้กระทรวงการคลังชี้แจงเรื่องดังกล่าวต่อรองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) ต่อไป

อย่างไรก็ดี ตามพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ การปรับปรุงสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินของรัฐวิสาหกิจจะต้องผ่านการพิจารณาของ ครส. และกระทรวงเจ้าสังกัดจะเป็นผู้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติก่อนจึงจะดำเนินการได้ ซึ่งกระทรวงการคลังได้หารือกับกรรมการผู้จัดการ ออส. (นางอังคณา ไชยมนัส) และประธานสหภาพแรงงาน ออส. แล้ว และเห็นด้วยตามความเห็นของกระทรวงการคลัง

๒.๒ กระทรวงการคลังได้ดำเนินการตามที่ประชุมได้มอบหมาย พร้อมทั้งนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแล้ว และต่อมา สลค. ได้มีหนังสือแจ้งว่า เนื่องจากได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรีตามประกาศลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๘ จึงส่งเรื่องที่อยู่ระหว่างการดำเนินการคืนกระทรวงการคลัง และหากประสงค์จะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้นำเสนอขอความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารราชการก่อนส่งเรื่องไปยัง สลค.

### ๓. ความเห็นของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นสมควรยืนยันข้อเสนอของกระทรวงการคลังตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และยืนยันความเห็นเดิมตามหนังสือที่อ้างถึง ๓ เนื่องจากในประเด็นการปรับเพิ่มเงินเดือนของพนักงานทุกตำแหน่งในอัตราร้อยละ ๒ จากฐานเงินเดือนนั้น การขอปรับเพิ่มดังกล่าวเป็นการขอปรับเพิ่มให้แก่พนักงานทุกคนทั้งระบบ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อภาระค่าใช้จ่ายขององค์กร ซึ่งไม่เพียงแต่ค่าใช้จ่ายในส่วน of เงินเดือนพนักงานเท่านั้น แต่จะรวมถึงสิทธิประโยชน์อื่นๆ ด้วย เช่น ค่าล่วงเวลา เงินสมทบกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ โบนัสพนักงาน เป็นต้น นอกจากนี้ ออส. ยังได้มีการปรับเงินเดือนให้พนักงานในอัตราร้อยละ ๗.๕ ทุกปีอยู่แล้ว อีกทั้งเมื่อพิจารณาจากการปรับฐานเงินเดือนในอดีตของ ออส. ที่ผ่านมาเทียบกับ ธ.ก.ส. และออมสิน พบว่า ออส. มีอัตราการปรับเพิ่มฐานเงินเดือนสูงกว่ารัฐวิสาหกิจทั้ง ๒ แห่ง ประกอบกับ จากข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น พนักงานของ ออส. ส่วนใหญ่มีเงินเดือนเกินอัตราขั้นต่ำของกระบอกเงินเดือนแล้ว สำหรับพนักงานที่ยังมีเงินเดือนไม่ถึงอัตราขั้นต่ำของกระบอกเงินเดือน กระทรวงการคลังเห็นควรให้ปรับเงินเดือนให้ได้รับในอัตราขั้นต่ำ โดยปรับขึ้นเงินเดือนตามปกติประจำปีก่อน แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของเงินเดือนใหม่ หากเกินร้อยละ ๑๐ ของเงินเดือนใหม่ ให้ขอปรับเงินเดือนในปีต่อไปก่อน จึงจะปรับให้ได้รับในอัตราขั้นต่ำ ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗ เป็นต้นไป

### ๔. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นสมควรยืนยันข้อเสนอของกระทรวงการคลังตามความเห็นเดิม โดยไม่ให้มีการปรับเพิ่มเงินเดือนของพนักงาน ออส. ทุกตำแหน่งในอัตราร้อยละ ๒ พร้อมทั้งให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗ เช่นเดิม ในกรณีนี้ จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาดังนี้

๑) เห็นชอบการปรับโครงสร้างอัตราเงินเดือนใหม่ของพนักงาน ออส. ทุกระดับตำแหน่งตามมติ ครส. โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗

๒) เห็นชอบการปรับเงินเดือนเข้าโครงสร้างเงินเดือนใหม่ หากเงินเดือนใหม่ที่ได้รับยังไม่ถึงอัตราขั้นต่ำของกระบอกเงินเดือนให้ปรับเงินเดือนให้ได้รับในอัตราขั้นต่ำ แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของเงินเดือนใหม่ หากเกินร้อยละ ๑๐ ของเงินเดือนใหม่ ให้ขอปรับเงินเดือนในปีต่อไปก่อน จึงจะปรับให้ได้รับในอัตราขั้นต่ำ ตามมติ ครส. ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗

ทั้งนี้ เนื่องจากการปรับโครงสร้างอัตราเงินเดือนและการปรับเงินเดือนเข้าโครงสร้างเงินเดือนใหม่ของพนักงาน ออส. อาจส่งผลกระทบต่อ ออส. มีภาระค่าใช้จ่ายพนักงานเพิ่มขึ้น จึงเห็นควรให้ ออส. ดำเนินการตามแนวทางการปรับเพิ่มประสิทธิภาพองค์กรโดยเคร่งครัด เพื่อสร้างรายได้ให้ครอบคลุมค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น เพื่อมิให้กระทบต่อฐานะการเงินของ ออส. ในระยะยาว รวมทั้งต้องมีการประเมินผลงานรายบุคคลให้สอดคล้องกับการประเมินผลงานทั้งองค์กร และรายงานให้กระทรวงการคลังทราบความคืบหน้าของการดำเนินการด้วย

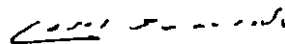
๓) ไม่เห็นชอบให้ ธอส. ปรับเพิ่มเงินเดือนของพนักงานทุกตำแหน่งในอัตราร้อยละ ๒

๔) การกำหนดอัตราเงินเดือนขั้นสูงของพนักงานระดับ ๑๖ ในตำแหน่งรองกรรมการผู้จัดการอาวุโส/รองกรรมการผู้จัดการ เนื่องจากที่ผ่านมา ธอส. ยังไม่ได้กำหนดอัตราเงินเดือนขั้นสูงสำหรับพนักงานระดับ ๑๖ ไว้ และในคราวนี้ ธอส. ได้เสนอและกำหนดอัตราเงินเดือนขั้นสูงสำหรับตำแหน่งระดับ ๑๖ ไว้แล้ว ดังนั้นจึงเห็นควรกำหนดอัตราเงินเดือนขั้นสูงของตำแหน่งระดับ ๑๖ สำหรับรองกรรมการผู้จัดการอาวุโส/รองกรรมการผู้จัดการที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในปัจจุบันให้อยู่ภายใต้โครงสร้างเงินเดือนใหม่

๕) เห็นชอบในหลักการแนวนโยบายการปรับโครงสร้างเงินเดือนพนักงานของ ธอส. ธ.ก.ส. และออมสิน ภายใต้เงื่อนไขและระยะเวลาที่กระทรวงการคลังกำหนด ทั้งนี้ เพื่อมิให้เกิดความเหลื่อมล้ำระหว่างกัน โดยรายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๓

โทร. ๐-๒๒๕๘-๕๘๘๐-๗ ต่อ ๒๑๒๘

โทรสาร ๐-๒๒๗๙-๘๕๕๗

E-mail: piyawan\_l@sepo.go.th