



326
วันที่ 20 พ.ค. 68
เวลา 15.00 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง ส17692
รับที่ ๒20323/58
วันที่ 20 ต.ค. 58 เวลา 14:03

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๖/๕๕๗

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กทม.๑๐๑๐๐

๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย-ซาอุดีอาระเบีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาและคำแปลบันทึกความเข้าใจ (Memorandum of Understanding) ระหว่างไทย - ซาอุดีอาระเบีย ลงนามเมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘
 ๓. สำเนาคณะกรรมการผู้แทนรัฐบาลเพื่อพิจารณาทำความตกลงว่าด้วยการขนส่งทางอากาศกับรัฐบาลต่างประเทศเป็นประจำ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๘
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๗๐๓/๕๘ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๕
 ๕. ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของไทยและซาอุดีอาระเบียพร้อมคำแปล

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - ซาอุดีอาระเบีย มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ประเทศไทยและซาอุดีอาระเบีย ได้จัดทำความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างกัน ลงนามเมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๒๗ (ค.ศ. ๑๙๘๔) เพื่อใช้เป็นความตกลงแม่บทในความสัมพันธ์ด้านการบิน และทั้งสองฝ่ายได้พบหารือกันเป็นระยะ ครั้งล่าสุดเมื่อวันที่ ๙-๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ที่เมืองเจดดาห์ ประเทศซาอุดีอาระเบีย และได้จัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างไทย - ซาอุดีอาระเบีย และลงนามร่วมกันเมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ คณะกรรมการผู้แทนรัฐบาลเพื่อพิจารณาทำความตกลงว่าด้วยการขนส่งทางอากาศกับรัฐบาลต่างประเทศเป็นประจำ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ ได้มีมติรับทราบรายงานผลการเจรจาการบินดังกล่าวแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๓ กระทรวงคมนาคมได้นำเสนอรายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย-ซาอุดีอาระเบีย ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๘ ให้ความเห็นชอบบันทึกความเข้าใจระหว่างไทย - ซาอุดีอาระเบีย และร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของไทยและซาอุดีอาระเบีย ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ โดยมอบให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูตยืนยันการมีผลใช้บังคับของบันทึกความเข้าใจดังกล่าวต่อไป

๑.๔ กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือ ที่ กต ๐๗๐๓/๔๘ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๕ ถึงกระทรวงคมนาคมแจ้งว่า การจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างไทยและซาอุดีอาระเบีย ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแล้ว เป็นการดำเนินการก่อนวันที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มีผลใช้บังคับ แต่เนื่องจากกระทรวงต่างประเทศยังไม่ได้ดำเนินการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูตเพื่อให้มีผลใช้บังคับ จึงถือเป็นกระบวนการที่ยังคงค้างอยู่และต้องดำเนินการต่อไป สมควรนำร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา โดยกระทรวงคมนาคมในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะเป็นผู้เสนอบันทึกความเข้าใจ และร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูต เพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาตามมาตรา ๑๘๐ ของรัฐธรรมนูญฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๑.๕ กระทรวงคมนาคมได้นำเสนอรายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - ซาอุดีอาระเบีย ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้งหนึ่ง และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ และให้นำเสนอรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป อย่างไรก็ตาม ภายหลังจากที่กระทรวงการต่างประเทศได้มีพระราชกฤษฎีกายกยอผู้แทนราชทูต พ.ศ. ๒๕๕๖ ออกมาใช้บังคับ ทำให้รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - ซาอุดีอาระเบีย ซึ่งอยู่ระหว่างการเสนอรัฐสภาพิจารณา ต้องตกไป

๑.๖ ภายหลังจากที่ได้มีการแต่งตั้งคณะรัฐมนตรีเมื่อเดือนกันยายน ๒๕๕๗ กระทรวงคมนาคมได้เสนอรายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทยกับประเทศต่างๆ ได้แก่ คาซัคสถาน คูเวต อิหร่าน ฝรั่งเศส และญี่ปุ่น ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และกระทรวงการต่างประเทศ สอบถามความเห็นเกี่ยวกับรายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทยกับประเทศต่างๆดังกล่าว โดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และกระทรวงการต่างประเทศ ได้ให้ความเห็นในประเด็นมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ.๒๕๕๗ ว่า บันทึกความเข้าใจ บันทึกการหารือ และหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูต เข้าข่ายหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่ไม่เข้าลักษณะหนังสือสัญญาที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมอย่างกว้างขวาง ตามที่มีการกำหนดขอบเขตและความหมายตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ที่ต้องขอความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ดังนั้น กระทรวงคมนาคมจึงได้ยึดความเห็นดังกล่าวเป็นแนวทางปฏิบัติในการนำเสนอรายงานผลการเจรจาการบินกับประเทศต่างๆ เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - ซาอุดีอาระเบีย ได้มีการจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างกัน ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศต้องดำเนินการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูต เพื่อยืนยันการมีผลใช้บังคับต่อไป ดังนั้น จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

บันทึกความเข้าใจระหว่างไทย - ซาอุดีอาระเบีย ที่ลงนามเมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๔๘ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๑ ความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศ

คณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายได้หารือเกี่ยวกับข้อบทในความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศ ๒ ประเด็น ดังนี้

๓.๑.๑ การแต่งตั้งสายการบินที่กำหนด คณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายตกลงปรับปรุงข้อบทเรื่อง การแต่งตั้งสายการบินที่กำหนดจากเดิม ที่ระบุให้ภาคีผู้ทำความตกลงแต่ละฝ่ายสามารถแต่งตั้งสายการบินที่กำหนดได้เพียงหนึ่งสายการบิน ให้เป็นหลายสายการบิน เพื่อส่งเสริมให้มีสายการบิน

/ดำเนินการ...

ดำเนินการบริการระหว่างกันมากขึ้น ทั้งนี้ ทั้งสองฝ่ายตกลงระบุให้สายการบินชาอุดีอาระเบียเป็นสายการบินที่กำหนดของชาอุดีอาระเบีย และบริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน) เป็นสายการบินที่กำหนดของไทย

๓.๑.๒ ความปลอดภัยและการรักษาความปลอดภัยการบิน คณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายตกลงเพิ่มข้อบ่งชี้ว่าด้วยความปลอดภัย (Safety) และการรักษาความปลอดภัยการบิน (Security) ในความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างกัน โดยร่างข้อบ่งชี้นี้เป็นไปตามร่างมาตรฐานขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ

๓.๒ ใบพิกัดเส้นทางบิน

คณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายได้ตกลงปรับปรุงใบพิกัดเส้นทางบินโดยเพิ่มจุดเจดดาห์และเปลี่ยนแปลงจุด “ดาร์รัน” เป็นจุด “ดัมมัม” ในเส้นทางบินของฝ่ายไทย และระบุจุดที่มีท่าอากาศยานระหว่างประเทศ ๗ แห่งของไทย อันได้แก่ กรุงเทพฯ เชียงใหม่ เชียงราย หาดใหญ่ ภูเก็ต กระบี่ อุตะกา เป็นจุดในเส้นทางบินของฝ่ายชาอุดีอาระเบีย สำหรับจุดระหว่างทางและจุดขึ้น ทั้งสองฝ่ายตกลงระบุเป็นสองจุดใดๆที่จะระบุภายหลัง ทั้งนี้ เส้นทางดังกล่าวจะใช้ได้ทั้งบริการขนส่งผู้โดยสารและบริการขนส่งเฉพาะสินค้า

๓.๓ ความจุความถี่ของบริการ

คณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายตกลงปรับปรุงสิทธิความจุความถี่ของบริการไว้ ดังนี้

๓.๓.๑ สายการบินที่กำหนดของไทย สามารถทำการบินด้วยอากาศยานแบบใดๆ

- ระหว่างจุดใดๆ ในไทยและริยาด ได้ถึง ๕ เที่ยวบินต่อสัปดาห์
- ระหว่างจุดใดๆ ในไทยและเจดดาห์ ได้ถึง ๔ เที่ยวบินต่อสัปดาห์
- ระหว่างจุดใดๆ ในไทยและดัมมัม ได้ไม่จำกัดจำนวน

๓.๓.๒ สายการบินที่กำหนดของชาอุดีอาระเบีย สามารถทำการบินด้วยอากาศยานแบบใดๆ

- จากเจดดาห์และริยาด ไปยังจุดใดๆ ในไทย ได้ถึง ๔ เที่ยวบินต่อสัปดาห์
- ระหว่างดัมมัมและจุดใดๆ ในไทย ได้ไม่จำกัดจำนวน

๓.๔ สิทธิรับขนการจราจร

คณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายตกลงให้สิทธิรับขนการจราจรเสรีภาพที่ ๓ และ ๔ แก่สายการบินแต่ละฝ่ายอย่างเต็มที่ ภายใต้ความจุความถี่ที่กำหนด สำหรับสิทธิรับขนการจราจรเสรีภาพที่ ๕ ให้เป็นไปโดยการตกลงระหว่างเจ้าหน้าที่การเดินอากาศของทั้งสองฝ่ายต่อไป

๓.๕ เทียบบินพิเศษ

คณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายตกลงระบุข้อความเกี่ยวกับเทียบบินพิเศษว่า การขอทำการบินเทียบบินพิเศษสามารถกระทำได้ โดยการส่งรายละเอียดของเทียบบินไปยังเจ้าหน้าที่การเดินอากาศเพื่อการอนุญาตเป็นกรณีพิเศษต่อไป

๓.๖ การทำการบินโดยใช้ชื่อเที่ยวบินร่วมกัน

คณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายตกลงระบุข้อบ่งชี้เรื่อง การทำการบินโดยใช้ชื่อเที่ยวบินร่วมกัน ทั้งในส่วนของการทำการบินร่วมกันกับสายการบินของประเทศคู่ภาคี ประเทศที่สาม และสายการบินในประเทศเดียวกัน เพื่อให้สายการบินของแต่ละฝ่ายมีทางเลือกที่จะร่วมมือด้านการบินกับสายการบินอื่นๆ ได้อย่างเต็มที่

๓.๗ การรวมบันทึกความเข้าใจฉบับต่างๆ

คณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายตกลงรวมบันทึกความเข้าใจฉบับต่างๆ ที่ได้จัดทำขึ้นเป็นฉบับเดียว เพื่อให้สะดวกแก่การอ้างอิงและง่ายต่อผู้ปฏิบัติงาน ซึ่งบันทึกความเข้าใจฉบับนี้จะมีผลใช้แทนบันทึกความเข้าใจฉบับก่อนหน้านี้ทั้งหมด

ทั้งนี้ กระทรวงคมนาคมได้เสนอร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของไทยและชาอุดีอาระเบีย มาเพื่อพิจารณาด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๔. วิเคราะห์ผลกระทบ

ผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - ชาอุดีอาระเบียในครั้งนี้ เป็นการปรับปรุงสิทธิต่างๆ อาทิ เส้นทางบิน ความจุความถี่ และสิทธิรับขนการจราจร ซึ่งจะทำให้สายการบินของทั้งสองฝ่าย มีความยืดหยุ่นในการวางแผนการให้บริการ และเปิดโอกาสให้สามารถขยายบริการไปยังจุดต่างๆ ได้มากขึ้น โดยเฉพาะสายการบินของไทยที่สามารถทำการบินไปยังเจดดาห์ได้ตามแผน นอกจากนี้ สายการบินของแต่ละฝ่ายสามารถขยายกรอบความร่วมมือในการทำการบินโดยใช้ชื่อเที่ยวบินร่วมกันกับสายการบินของประเทศเดียวกัน สายการบินของประเทศคู่อากาศ และสายการบินของประเทศที่สามได้ โดยในภาพรวมการขนส่งทางอากาศระหว่างประเทศทั้งสอง จะเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น อันจะเป็นประโยชน์ต่อผู้โดยสาร ธุรกิจการขนส่งสินค้า รวมถึงอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคของไทย นอกจากนี้ ยังเป็นการพัฒนาความสัมพันธ์ทั้งในระดับรัฐบาลและระดับสายการบินของทั้งสองประเทศด้วย

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และกระทรวงการต่างประเทศได้เคยเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เกี่ยวกับบันทึกความเข้าใจและหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตตามผลการเจรจาการบินระหว่างไทยและประเทศคู่อากาศต่างๆ ว่า ไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง ตามที่มีการกำหนดขอบเขตหรือความหมายไว้ในมาตรา ๒๓ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และไม่เข้าลักษณะหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการของบันทึกความเข้าใจระหว่างไทย-ชาอุดีอาระเบีย และร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของไทยและชาอุดีอาระเบีย

๖.๒ มอบให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูตยืนยันการมีผลใช้บังคับของบันทึกความเข้าใจดังกล่าวต่อไป โดยให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถปรับถ้อยคำตามความเหมาะสมที่ไม่กระทบกับสาระสำคัญ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๖๓๘-๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๒๙, ๐ ๒๒๘๐ ๑๗๑๔