



สวค. ๕24.3
วันที่ ๙ พ.ย. ๕๘
เวลา 1๘.๐๐

สำนักเลข วิชาการคณะรัฐมนตรี
รศ ๕216๐๙ สวค.
รศ - 9 พ.ย. 2558 17.๔๕

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑๒/๕๒๖

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

พศจิกายน ๒๕๕๘

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณ
เรื่องที่ ๑๐

เรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - เนเธอร์แลนด์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๗๓๐๙
ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๘

จัดเข้าวาระ..... 10 พ.ย. 2558

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีรายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - เนเธอร์แลนด์ ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

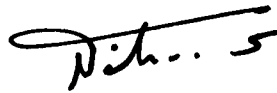
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า บันทึกความเข้าใจระหว่างไทย - เนเธอร์แลนด์ ที่มีการลงนามเมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๐ เป็นเอกสารบันทึกผลการหารือระหว่างคณะผู้แทนไทยและคณะผู้แทนเนเธอร์แลนด์ในการแก้ไขความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งเนเธอร์แลนด์ ที่ทำขึ้นเมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๑๔ ในเรื่องกำหนดสายการบิน การอนุญาตและการเพิกถอนการให้อนุญาต สิทธิในการกำกับดูแลด้านความปลอดภัยการบิน และประเด็นอื่น ๆ เช่น ใบพิกัดเส้นทางบิน สิทธิความจุความถี่ สิทธิรับขนการจราจร และการใช้ชื่อเที่ยวบินร่วมกัน ซึ่งการแก้ไขดังกล่าวจะมีผลบังคับใช้เมื่อได้มีการยืนยันโดยการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูตระหว่างกัน ดังนั้น บันทึกความเข้าใจ จึงเป็นเพียงเอกสารที่แสดงความเข้าใจร่วมกันระหว่างไทยและเนเธอร์แลนด์ ไม่ได้ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญ

ส่วนร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของทั้งสองฝ่ายซึ่งจะประกอบกันเป็นความตกลงระหว่างกันนั้น มีสาระสำคัญเป็นการยืนยันการแก้ไขความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศฯ ที่ได้มีการหารือกันตามบันทึกความเข้าใจ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามที่กำหนดในข้อ ๑๕ ของความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศฯ เพื่อให้การแก้ไขดังกล่าวมีผลบังคับใช้

แสดงถึงเจตนาของคู่ภาคีที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของร่างหนังสือแลกเปลี่ยนดังกล่าวเป็นเพียงการตกลงเกี่ยวกับการบิน ซึ่งจะทำให้สายการบินของทั้งสองฝ่ายมีความยืดหยุ่นในการวางแผนการให้บริการและสามารถเพิ่มบริการระหว่างกันได้มากขึ้น ส่งผลให้การขนส่งทางอากาศระหว่างสองประเทศขยายตัวเพิ่มมากขึ้น จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวางตามที่มีการกำหนดขอบเขตและความหมายไว้ในมาตรา ๒๓ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญฯ อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ กรณีจึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายติสทัต โหตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๙๐๐ ต่อ ๒๒๐๕ (นางสาวปิยวรรณฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th