

พ 3

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๔๑๒/๔๗๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๒๑๗๒๗
วันที่ 19 พ.อ. 2558 เวลา 10.๐๑

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง การลงนามในการดำเนินโครงการระดับภูมิภาคโครงการใหม่ ภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับประเทศสาธารณรัฐเกาหลีว่าด้วยความร่วมมือด้านการป่าไม้ (Agreement between the Governments of the Member States of the Association of Southeast Asian Nations and the Republic of Korea on Forest Cooperation: AFoCo)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณ
เรื่องที่ ๓.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๔๐๗๔
ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

จัดเข้าวาระ..... 10 พ.อ. 2558

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน กรณีการลงนามในการดำเนินโครงการระดับภูมิภาคโครงการใหม่ ภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับสาธารณรัฐเกาหลีว่าด้วยความร่วมมือด้านการป่าไม้ (Agreement between the Governments of the Member States of the Association of Southeast Asian Nations and the Republic of Korea on Forest Cooperation: AFoCo) ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้วเห็นว่า กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เสนอเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการระดับภูมิภาคโครงการใหม่ ภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับประเทศสาธารณรัฐเกาหลีว่าด้วยความร่วมมือด้านการป่าไม้ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา จำนวน ๓ ฉบับ ประกอบด้วย

(๑) ร่างข้อตกลงฯ โครงการ Facilitating the Participatory Planning of Community-based Forest Management Using Geographic Information System and Remote Sensing Technologies in Forest Resources Management in the Philippines, Indonesia and Thailand มีสาระสำคัญเป็นการจัดทำโครงการร่วมกันระหว่างสำนักจัดการป่าไม้ประเทศฟิลิปปินส์ และกรมป่าไม้ ประเทศไทย ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ โดยได้รับการสนับสนุนทางการเงิน จำนวน ๔๕๔,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ จากสำนักงานเลขานุการ ASEAN-Korea Forest Cooperation

ให้แก่กรมป่าไม้ ประเทศไทย เพื่อดำเนินโครงการสนับสนุนการวางแผนอย่างมีส่วนร่วมเพื่อการจัดการป่าชุมชน ด้วยเทคโนโลยีระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์และภาพถ่ายระยะไกลในประเทศฟิลิปปินส์ อินโดนีเซีย และไทย

(๒) ร่างบันทึกข้อตกลงฯ โครงการ Domestication of Endangered, Endemic and Threatened Plant Species in Disturbed Terrestrial Ecosystem in Malaysia and Thailand มีสาระสำคัญเป็นการจัดทำโครงการร่วมกันระหว่างหน่วยบริหารป่าไม้ ประเทศเกาหลี คณะกรรมการอนุรักษ์ป่าไม้และการพัฒนา ประเทศมาเลเซีย และกรมป่าไม้ ประเทศไทย ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ โดยได้รับการสนับสนุนทางการเงิน จำนวน ๑,๒๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ จากสำนักงานเลขานุการ ASEAN-Korea Forest Cooperation เพื่อดำเนินโครงการปรับสภาพพันธุ์พืชที่ใกล้สูญพันธุ์พืชเฉพาะถิ่น และพืชที่ถูกคุกคามในระบบนิเวศพื้นที่ดินที่ถูกรบกวนในประเทศมาเลเซียและไทย

(๓) ร่างบันทึกความเข้าใจฯ โครงการ Developing High Valuable Species in Vietnam and Thailand as the Mechanism for Sustainable Forest Management and Livelihood Improvement for Local Communities มีสาระสำคัญเป็นการจัดทำโครงการร่วมกันระหว่างหน่วยบริหารป่าไม้ ประเทศเกาหลี สถาบันวิทยาการป่าไม้ ประเทศเวียดนาม และกรมป่าไม้ ประเทศไทย ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ โดยได้รับการสนับสนุนทางการเงิน จำนวน ๖๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ จากสำนักงานเลขานุการ ASEAN-Korea Forest Cooperation เพื่อดำเนินโครงการพัฒนาชนิดของป่า ที่มีศักยภาพสูงสำหรับเป็นเครื่องมือในการพัฒนาการดำรงชีวิตของชุมชนท้องถิ่น และการจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืนในประเทศเวียดนามและประเทศไทย

โดยเอกสารทั้ง ๓ ฉบับข้างต้น เป็นการดำเนินการภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับสาธารณรัฐเกาหลีว่าด้วยความร่วมมือด้านการป่าไม้ และอยู่ในอำนาจหน้าที่ของกรมป่าไม้ที่สามารถดำเนินการได้ กรณีจึงเป็นการทำความตกลงในระดับหน่วยงานมิใช่ระดับรัฐ และไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

อนึ่ง สำนักงานฯ มีข้อสังเกตว่า ในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ นั้น คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ กำหนดให้การทำหนังสือสัญญาที่เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดเป็นเรื่องที่หน่วยงานสามารถดำเนินการได้ตามอำนาจหน้าที่โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนั้น สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงอาจนำมาใช้เป็นแนวทางในการกลั่นกรองเรื่องที่หน่วยงานเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศพัทธ์ โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๓๐๑ (นายอัศวพงศ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๕๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th