

ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๓๒๐/ ๕๐๘๖



วค. 349
วันที่ 5 ต.ค. 59
เวลา 14.00

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส17458 ส.ร. กอง
จับที่ : ส19217/58 ลาก ✓
วันที่ : 05 ต.ค. 58 เวลา : 13:39

กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ แขวงทุ่งพญาไท
เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๕ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การแก้ไขปัญหาอุปสรรคด้านผังเมืองที่มีต่อการพัฒนาอุตสาหกรรม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. หนังสือแจ้งมติที่ประชุมคณะกรรมการพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งชาติ (กอกช.) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. บันทึกช่วยจำ การประชุมหารือระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรมและกรมโยธาธิการ และผังเมือง ตามมติคณะกรรมการพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งชาติ (กอกช.) จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. ร่างผังเมืองรวมเมือง/ชุมชน ที่ไม่สอดคล้องกับสภาพข้อเท็จจริงของการประกอบกิจการโรงงานจำนวน ๑๐๐ ชุด
๕. ร่างผังเมืองรวมเมือง/ชุมชน ที่ห้ามตั้ง/ขยายโรงงานแปรรูปผลิตภัณฑ์เกษตร แก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม และไม่ส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียน จำนวน ๑๐๐ ชุด
๖. เปรียบเทียบที่ดินประเภทอุตสาหกรรมและคลังสินค้า (สีม่วง) ของผังเมืองรวมบริเวณอุตสาหกรรมหลักและชุมชน จังหวัดระยอง ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๔๖ และร่างฉบับปรับปรุง ครั้งที่ ๓ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๗. เปรียบเทียบที่ดินประเภทอุตสาหกรรมและคลังสินค้า (สีม่วง) ของผังเมืองรวมชุมชน บางสะพาน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ (ปรับปรุงครั้งที่ ๑) จำนวน ๑๐๐ ชุด
๘. เปรียบเทียบที่ดินประเภทอุตสาหกรรมและคลังสินค้า (สีม่วง) ของร่างผังเมืองรวมจังหวัดสงขลาฉบับเดิม และฉบับปรับปรุง จำนวน ๑๐๐ ชุด
๙. ข้อกำหนดระยะแนวกันชน (Buffer) และแนวป้องกัน (Protection Strip) จำแนกตามประเภทอุตสาหกรรม จำนวน ๑๐๐ ชุด
๑๐. การกำหนดพื้นที่เพื่อการพัฒนาอุตสาหกรรมระดับจังหวัด จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอ เรื่องการแก้ไขปัญหาอุปสรรคด้านผังเมืองที่มีต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามมติคณะกรรมการพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งชาติ (กอกช.) โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑) ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

การประชุมคณะกรรมการพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งชาติ (กอช.) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๘ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) เป็นประธานการประชุม ซึ่งได้มีการพิจารณาเรื่องการแก้ไขปัญหาอุปสรรคด้านผังเมืองที่มีต่อการพัฒนาอุตสาหกรรม และได้มีมติเห็นชอบให้ อก. นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อเสนอของ อก. ซึ่งได้มีการหารือร่วมกับกรมโยธาธิการและผังเมืองแล้วโดยมีสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยเข้าร่วม อันประกอบด้วย

๑) การยกเลิกบัญชีกำหนดประเภทจำพวกโรงงานท้ายกฎกระทรวงบังคับใช้ผังเมืองรวมเมือง/ชุมชน และจัดทำข้อกำหนดที่มีลักษณะยืดหยุ่น สามารถรองรับนโยบายหรือยุทธศาสตร์ของประเทศที่เปลี่ยนแปลงไปตามสภาวการณ์ได้ รวมทั้งส่งเสริมอุตสาหกรรมที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมและที่จำเป็นต้องมีเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจในพื้นที่

๒) การนำผลการศึกษาโครงการพัฒนาพื้นที่อย่างมีศักยภาพเพื่อรองรับการลงทุนของกระทรวงอุตสาหกรรม ไปใช้เป็นข้อมูลประกอบในการวางและจัดทำผังเมืองรวม จังหวัด/เมือง/ชุมชน

๓) มอบหมายให้ กระทรวงอุตสาหกรรม ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ เอกชน และประชาชน จัดทำหลักเกณฑ์ ข้อกำหนดเกี่ยวกับแนวกันชน (Buffer) และแนวป้องกัน (Protection Strip) ที่เหมาะสมกับโรงงานประเภทต่าง ๆ โดยบริเวณแนวกันชน (Buffer) ควรกำหนดในพื้นที่อุตสาหกรรม และสามารถประกอบกิจการที่ไม่เกิดมลพิษได้ และนำหลักเกณฑ์ดังกล่าวไปใช้ในการวางและจัดทำผังเมือง

๔) กรณีรัฐบาลมีนโยบายกำหนดพื้นที่พิเศษ เพื่อพัฒนาอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับพื้นที่ ควรมีการกำหนดพื้นที่เพื่อรองรับอุตสาหกรรมดังกล่าว และจัดทำผังเมืองให้สอดคล้องกับนโยบายดังกล่าวด้วย ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการแก้ไขปัญหาอุปสรรคด้านผังเมืองเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน เช่นกระทรวงมหาดไทย กระทรวงอุตสาหกรรม และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นต้น จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อให้มีการบูรณาการร่วมกันกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่อให้การแก้ไขปัญหาอุปสรรคด้านผังเมืองที่มีต่อการพัฒนาอุตสาหกรรม ให้สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล และยุทธศาสตร์ของประเทศโดยเร่งด่วน

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ปัญหาอุปสรรคที่เกิดจากผังเมือง

๑) เนื่องจากขั้นตอนในการวางและจัดทำผังเมืองตามที่พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ กำหนดให้มีทั้งหมด ๑๘ ขั้นตอนทำให้ใช้เวลาหลายปีในการดำเนินการส่งผลให้บัญชีกำหนดประเภท จำพวกโรงงานที่สามารถประกอบกิจการได้ในที่ดินประเภทต่างๆ ท้ายร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมือง/ชุมชน ไม่สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ สังคม และอุตสาหกรรมที่เปลี่ยนแปลงไปเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมในหลายประเด็น ซึ่งส่งผลกระทบต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวม อาทิ

- ไม่สอดคล้องกับสภาพข้อเท็จจริงของการประกอบกิจการโรงงานในพื้นที่ ทำให้โรงงานที่ประกอบกิจการอยู่เดิมที่มีความจำเป็นเพื่อการส่งออก และบริการชุมชน ไม่สามารถตั้งและขยายโรงงาน เช่น โรงงานผลิตยานพาหนะ ชิ้นส่วนยานยนต์ อิเล็กทรอนิกส์ ห้องเย็น แบ่งบรรจุก๊าซ ฯลฯ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

- ไม่รองรับนโยบายและยุทธศาสตร์ของประเทศที่ส่งเสริมให้ตั้งโรงงานแปรรูปผลผลิตทางการเกษตร เพื่อแก้ปัญหาราคาสินค้าเกษตรตกต่ำและเพิ่มมูลค่าผลผลิตทางการเกษตร แต่บัญชีกำหนดประเภทจำพวกโรงงานท้ายกฎกระทรวงห้ามตั้งโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม โรงงานผลิตยางแผ่น ยางรมควัน ผลิตภัณฑ์จากยาง โรงงานผักผลไม้กระป๋อง และโรงงานน้ำตาล เป็นต้น ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

- ไม่ส่งเสริมการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ เช่น ห้ามตั้งโรงงานปรับปรุงสภาพของเสียรวม โรงงานคัดแยก ผักผลไม้ส่งปฏิกูล ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

- ไม่ส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทน/หมุนเวียน เช่น ห้ามตั้งโรงงานผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ ลม ชีวมวล ชีวภาพ และขยะชุมชน ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๒) ในการวางและจัดทำผังเมืองรวม จังหวัด/เมือง/ชุมชน ได้ยกเลิกหรือปรับลดขนาดของที่ดินประเภทอุตสาหกรรมและคลังสินค้า (สีม่วง) ในหลายพื้นที่ เช่น บริเวณมาบตาพุด จังหวัดระยอง ซึ่งเป็นแหล่งอุตสาหกรรมปิโตรเคมี และพลังงานถูกลดพื้นที่เหลือร้อยละ ๕๐ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ บริเวณอำเภอบางสะพาน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ซึ่งเป็นแหล่งอุตสาหกรรมเหล็กของประเทศถูกลดพื้นที่เหลือร้อยละ ๓๐ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗ ทำให้พื้นที่ไม่เพียงพอต่อการพัฒนาในระยะต่อไป ส่งผลกระทบต่อความมั่นใจของนักลงทุนและเศรษฐกิจของประเทศ และบริเวณอำเภอจะนะ จังหวัดสงขลา ซึ่งเป็นแหล่งผลิตไฟฟ้าสำคัญของภาคได้ถูกเปลี่ยนประเภทที่ดินจากประเภทอุตสาหกรรมและคลังสินค้า (สีม่วง) เป็นที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม (สีเขียว) ซึ่งส่งผลกระทบต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมหลักและความมั่นคงทางพลังงานของประเทศ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

๓) ในการวางและจัดทำผังเมืองยังไม่มีเกณฑ์กำหนดระยะแนวกันชน (Buffer) และแนวป้องกัน (Protection Strip) ที่เหมาะสมสอดคล้องกับประเภทของโรงงานที่มีความเป็นอันตรายทั้งต่อสิ่งแวดล้อม และชุมชนต่างกัน ทำให้ในแต่ละผังเมืองมีการกำหนดที่แตกต่างกัน และไม่เหมาะสมสอดคล้องกับประเภทโรงงาน คณะกรรมการแก้ไขปัญหาการปฏิบัติตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้จัดทำหลักเกณฑ์กำหนดระยะแนวกันชน (Buffer) และแนวป้องกัน (Protection Strip) จำแนกตามประเภทอุตสาหกรรม ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙ ซึ่งอาจนำไปใช้เป็นแนวทางในการกำหนดระยะแนวกันชน (Buffer) และแนวป้องกัน (Protection Strip) ได้

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และมอบหมายให้หน่วยงานดำเนินการดังนี้

๑) เห็นชอบให้กระทรวงมหาดไทย ดำเนินการยกเลิกบัญชีกำหนดประเภทจำพวกโรงงานท้ายกฎกระทรวงบังคับใช้ผังเมืองรวมเมือง/ชุมชน และจัดทำข้อกำหนดที่มีลักษณะยืดหยุ่น สามารถรองรับนโยบายหรือยุทธศาสตร์ของประเทศที่เปลี่ยนแปลงไปตามสภาวการณ์ รวมทั้งส่งเสริมอุตสาหกรรมที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมและที่จำเป็นต้องมี เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจในพื้นที่

๒) เห็นชอบให้กระทรวงมหาดไทย นำผลการศึกษาโครงการพัฒนาพื้นที่อย่างมีศักยภาพเพื่อรองรับการลงทุนของกระทรวงอุตสาหกรรม ที่มีผลการศึกษาแล้วและที่จะมีผลการศึกษาต่อไปตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐ ไปใช้เป็นข้อมูลประกอบในการวางแผนและจัดทำผังเมืองรวมจังหวัด/เมือง/ชุมชน จังหวัด

๓) มอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมเป็นหน่วยงานหลัก ร่วมกับหน่วยงานของรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการจัดทำหลักเกณฑ์ ข้อกำหนดเกี่ยวกับแนวกันชน (Buffer) และแนวป้องกัน (Protection strip) ที่เหมาะสมกับโรงงานประเภทต่างๆ ทั้งนี้ให้กำหนดในพื้นที่อุตสาหกรรม และสามารถประกอบกิจการที่ไม่เกิดมลพิษได้ และนำหลักเกณฑ์ดังกล่าวไปใช้ในการวางแผนและจัดทำผังเมือง

๔) มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลัก ร่วมกับหน่วยงานของรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการกำหนดพื้นที่เพื่อรองรับการพัฒนาอุตสาหกรรมและจัดทำผังเมืองให้สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลที่กำหนดพื้นที่พิเศษ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอรรชกา สีบุญเรือง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม