

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๔/๔๙๖๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๙๗๙๖
วันที่ ๑๓ ต.ค. ๒๕๕๘
เวลา ๑๖.๑๐ น.

พิด 1/348.2
13 ต.ค. 58
14.404.

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การแก้ไขปัญหาอุปสรรคด้านผังเมืองที่มีต่อการพัฒนาอุตสาหกรรม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๕๐๑๘ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง การแก้ไขปัญหาอุปสรรคด้านผังเมืองที่มีต่อการพัฒนาอุตสาหกรรม ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการต่อข้อเสนอของกระทรวงอุตสาหกรรมในการแก้ไขปัญหาอุปสรรคด้านผังเมืองที่มีต่อการพัฒนาอุตสาหกรรม ซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรมและกรมโยธาธิการและผังเมืองได้มีการหารือร่วมกัน และได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งชาติ (กอกช.) แล้ว เนื่องจากจะทำให้การประกอบการด้านอุตสาหกรรมมีความยืดหยุ่นมากขึ้น สามารถดำเนินอุตสาหกรรมที่สอดคล้องกับความจำเป็นในพื้นที่และสภาพการณ์ และรองรับการพัฒนาอุตสาหกรรมในอนาคต พร้อมทั้งสามารถผลักดันการจัดทำหลักเกณฑ์แนวกันชน (Buffer) และแนวป้องกัน (Protection Strip) ซึ่งจะช่วยเพิ่มความมั่นใจให้แก่ชุมชนที่อยู่อาศัยโดยรอบโรงงานอุตสาหกรรมอีกด้วย อย่างไรก็ตาม สำนักงานฯ มีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. ในการดำเนินการยกเลิกบัญชีกำหนดประเภทจำพวกโรงงานท้ายกฎกระทรวงบังคับใช้ผังเมือง/ชุมชน และจัดทำข้อกำหนดที่มีลักษณะยืดหยุ่น ควรมีการวิเคราะห์เปรียบเทียบสาระสำคัญของการเปลี่ยนแปลงระหว่างบัญชีกำหนดฯ และข้อกำหนดฯ ที่จะจัดทำขึ้น เพื่อประกอบการพิจารณาของรัฐมนตรีผู้มิอำนาจตามกฎหมาย

๒. กระทรวงอุตสาหกรรมควรเร่งดำเนินการศึกษาโครงการพัฒนาพื้นที่อย่างมีศักยภาพเพื่อรองรับการลงทุนของกระทรวงอุตสาหกรรมให้แล้วเสร็จ โดยแสดงวิธีการและหลักเกณฑ์โดยละเอียด และควรให้ผู้เชี่ยวชาญและผู้เกี่ยวข้องตามกระบวนการวางและจัดทำผังเมือง เช่น คณะกรรมการผังเมือง กรมโยธาธิการและผังเมือง (กระทรวงมหาดไทย) ฯลฯ มีส่วนร่วมในการพิจารณาความเหมาะสมในการนำมาประกอบการวางและจัดทำผังเมืองรวมจังหวัด/เมือง/ชุมชน ด้วย

๓. กระทรวงอุตสาหกรรม และหน่วยงานของรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง ควรดำเนินการจัดทำหลักเกณฑ์ข้อกำหนดเกี่ยวกับแนวกันชนและแนวป้องกัน โดยคำนึงถึงสมดุลด้านความปลอดภัยของชุมชนในพื้นที่และความเหมาะสมของระยะแนวกันชนและแนวป้องกันจากพื้นที่ตั้งโรงงาน พร้อมทั้งมีการวางแผนดำเนินการ หรือกำหนดมาตรการที่เหมาะสมและเป็นธรรมสำหรับโรงงานอุตสาหกรรมที่ตั้งอยู่แล้วในปัจจุบันด้วย ทั้งนี้ ควรได้รับการพิจารณาความเหมาะสมจากผู้เชี่ยวชาญการวางและจัดทำผังเมือง เช่น คณะกรรมการผังเมือง กรมโยธาธิการและผังเมือง (กระทรวงมหาดไทย) ฯลฯ เพื่อนำมาประกอบการวางและจัดทำผังเมืองต่อไป

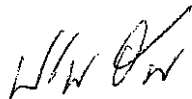
/ ๔. การดำเนิน ...

๔. การดำเนินการกำหนดพื้นที่เพื่อรองรับการพัฒนาอุตสาหกรรมและจัดทำผังเมืองให้สอดคล้องกับนโยบายที่รัฐบาลกำหนดขึ้นเป็นพื้นที่พิเศษ ควรให้กระทรวงมหาดไทย กระทรวงอุตสาหกรรม และหน่วยงานของรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องหารือร่วมกันในการกำหนดพื้นที่ที่มีศักยภาพ เพื่อจะได้พิจารณาถึงขนาดพื้นที่ที่เหมาะสม ตามเงื่อนไขสถานะและข้อจำกัดของแต่ละพื้นที่ รวมถึงการพิจารณาแนวทางการจัดการความเสี่ยงและผลกระทบในทางลบที่อาจเกิดกับชุมชน พร้อมมีแผนการรองรับผลกระทบดังกล่าวที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต นอกจากนี้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรมีแผนการชี้แจงถึงประโยชน์ ความจำเป็น พร้อมมีมาตรการรองรับที่เหมาะสมและเป็นธรรมสำหรับผู้ได้รับผลกระทบทุกฝ่ายด้วย

๕. การดำเนินการที่มีความเกี่ยวข้องกับกระบวนการวางและจัดทำผังเมืองควรพิจารณาให้สอดคล้องกับข้อกำหนดตามพระราชบัญญัติการผังเมือง และสอดคล้องตามหลักวิชาการด้านการผังเมือง สุขภาวะ และสิ่งแวดล้อม พร้อมทั้งมีการรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วน โดยเฉพาะสถาบันการศึกษา ด้านการผังเมืองและด้านสิ่งแวดล้อม นักวิชาการ และภาคประชาชนอย่างกว้างขวางและรอบด้าน ก่อนนำไปสู่การปฏิบัติที่เหมาะสมต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ