

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/ ๓๐๗๑



สอศ 1/348.๖

๒๒ ๓๑ ๕๘

14. 45๖.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส17458

รับที่ : ธ20487/58

วันที่ : 22 ต.ค. 58 เวลา: 14:20

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน

แขวงสามเสนใน เขตพญาไท

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การแก้ไขปัญหาอุปสรรคด้านผังเมืองที่มีต่อการพัฒนาอุตสาหกรรม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๓๕๐๑๘

ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอความเห็น เรื่อง การแก้ไขปัญหาอุปสรรคด้านผังเมืองที่มีต่อการพัฒนาอุตสาหกรรม เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีความเห็น ดังนี้

๑. การวางผังเมืองเป็นเครื่องมือจัดการเชิงพื้นที่ที่มีความสำคัญอย่างมาก และการกำหนดพื้นที่พัฒนาอุตสาหกรรมโดยเฉพาะในพื้นที่พิเศษเพื่อรองรับและพัฒนาอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับพื้นที่ ควรคำนึงถึงผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อการพัฒนาด้านอื่นๆ โดยเฉพาะการพัฒนาด้านการเกษตรกรรมที่อาจได้รับผลกระทบทั้งทางตรงและทางอ้อม รวมทั้ง ผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของประชาชนจากการพัฒนาอุตสาหกรรมดังกล่าว การที่จะกำหนดให้พื้นที่ใดจะมีการพัฒนาอุตสาหกรรมได้มากน้อยเพียงใด ต้องขึ้นกับลักษณะของพื้นที่ ประเภทอุตสาหกรรมที่จะมาตั้ง และศักยภาพของพื้นที่ในการรองรับการพัฒนา ดังนั้น ในบางพื้นที่อาจไม่เหมาะสมที่จะให้มีการจัดตั้งหรือขยายตัวของอุตสาหกรรมบางประเภท หรืออาจยอมให้มีการขยายตัวหรือจัดตั้งได้จนถึงขีดจำกัดระดับหนึ่ง ซึ่งต้องมีหลักเกณฑ์และต้องประเมินความเหมาะสมร่วมกันจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายฝ่ายและที่สำคัญคือการรับฟังความเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชนที่จะมีส่วนร่วมในการกำหนด ซึ่งที่ผ่านมาอาจมีขั้นตอนหรือกระบวนการอยู่แล้ว แต่อาจปรับปรุงขั้นตอนให้มีความชัดเจน รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๒. การกำหนดหลักเกณฑ์ในการกำหนด Zoning อุตสาหกรรมศักยภาพ นอกเหนือจากเกณฑ์ระยะห่างจากแหล่งน้ำสาธารณะและแหล่งชุมชนแล้ว จะต้องพิจารณาแหล่งอื่นๆ ที่มีความอ่อนไหวต่อผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้วย เช่น ห่างจากเขตอุทยานแห่งชาติ เขตอนุรักษ์พันธุ์สัตว์ป่าและพันธุ์พืช ตลอดจนพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับชาติและระดับนานาชาติ แหล่งสำคัญด้านศิลปกรรมและโบราณคดี รวมทั้ง ระยะห่างระหว่างเขตอุตสาหกรรมแต่ละเขตไม่ให้กระจุกตัวหรืออยู่ใกล้กันเกินไป ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อการพัฒนาด้านอื่นๆ เช่น โครงสร้างพื้นฐานด้านการจราจร ที่ไม่สามารถรองรับได้พอเพียงหรือพัฒนาไม่ทันตามการขยายตัวของอุตสาหกรรม

๓. เห็นด้วย...

๓. เห็นด้วยกับการพิจารณานำแนวทางการกำหนดเรื่อง Buffer zone และ Protection strip ตามที่คณะกรรมการแก้ไขปัญหาการปฏิบัติตามมาตรา ๖๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ได้เคยจัดทำไว้ ไปเป็นเกณฑ์ประกอบในการจัดทำผังเมืองหรือกำหนดมาตรการให้ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมดำเนินการ และเห็นด้วยที่ให้ buffer zone อยู่ในเขตอุตสาหกรรม โดยพื้นที่ที่กำหนดเป็น buffer zone สามารถประกอบกิจการที่ไม่ก่อให้เกิดมลพิษได้

๔. ในการกำหนดระหว่างพื้นที่พัฒนาอุตสาหกรรมศักยภาพบางจังหวัด ควรจะมีการทบทวนเกณฑ์และความเหมาะสมในการกำหนดขนาดพื้นที่ระหว่าง (ขนาดไม่จำเป็นต้องเท่ากันทุกระหว่าง) ตัวอย่างเช่น การกำหนดพื้นที่ที่อยู่อาศัยหนาแน่นน้อย (สีเหลือง) ไม่ได้หมายความว่าเหมาะสมต่อการพัฒนาเป็นพื้นที่อุตสาหกรรมเสมอไป นอกจากนี้ ในบางจังหวัดที่มีที่ตั้งของเขตอุตสาหกรรมและโรงงานอุตสาหกรรมเป็นจำนวนมากอยู่แล้ว อาจต้องทบทวนความเหมาะสมของพื้นที่ ตัวอย่างเช่น

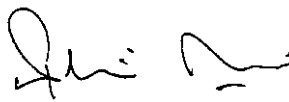
๔.๑ การกำหนดระหว่างพื้นที่พัฒนาที่อยู่ในเขตอำเภอบ้านฉาง จังหวัดระยอง ด้านที่ติดกับอำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี ซึ่งส่วนใหญ่พื้นที่แถวนั้นมีหมู่บ้าน และเป็นเขตที่พักอาศัยเป็นส่วนใหญ่ ซึ่งต้องเผื่อการขยายตัวของชุมชนหรือพื้นที่ที่เป็นที่พักอาศัยด้วย

๔.๒ การกำหนดพื้นที่พัฒนาอุตสาหกรรมที่ขยายไปทางอำเภอแกลง จังหวัดระยอง ซึ่งพื้นที่ดังกล่าว เป็นพื้นที่ที่เน้นด้านเกษตรกรรม และมีโรงงานแปรรูปผลิตภัณฑ์ทางการเกษตร เช่น แปรรูปไม้ยางพาราเพื่อทำเฟอร์นิเจอร์ ควรไปส่งเสริมอุตสาหกรรมประเภทอื่นๆ ที่ไม่ใช่อุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องเข้าไปอยู่ในพื้นที่ดังกล่าวอีก เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

สำนักผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา ทส.

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๗๘ ๘๖๔๔