



สวค. 323
วันที่ 20 ต.ค. 58
เวลา 15.00 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส17689 ส.ก.ล.อ.
ปีที่ 620320/58 ส.ก. ✓
วันที่ 20 ต.ค. 58 เวลา 13:59

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๖/๕๕๖

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กทม.๑๐๑๐๐

๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - ภูฏาน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาและคำแปลบันทึกความเข้าใจ (Memorandum of Understanding) ระหว่าง
ไทย - ภูฏาน ลงนามเมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๖
๓. สำเนามติคณะกรรมการผู้แทนรัฐบาลเพื่อพิจารณาทำความตกลงว่าด้วยการขนส่งทางอากาศกับ
รัฐบาลต่างประเทศเป็นประจำ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ วันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๖
๔. ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของไทยและภูฏานพร้อมคำแปล

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - ภูฏาน
มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์
ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ
คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ประเทศไทยและภูฏานได้จัดทำความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างกัน
ลงนามเต็มเมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๓๖ ที่กรุงเทพฯ และได้มีการตกลงกันเกี่ยวกับความจุความถี่ของบริการ
และรายละเอียดต่างๆ ด้านการบินระหว่างกันเป็นระยะๆ โดยคณะผู้แทนไทยและภูฏานได้หารือกัน
ครั้งล่าสุดเมื่อวันที่ ๒ - ๓ เมษายน ๒๕๕๖ ที่กรุงทิมพู ประเทศภูฏาน และได้จัดทำบันทึกความเข้าใจ
ลงนามร่วมกันเมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๖ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ คณะกรรมการผู้แทนรัฐบาลเพื่อพิจารณาจัดทำความตกลงว่าด้วยการบินทางอากาศ
กับรัฐบาลต่างประเทศเป็นประจำ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๖ ได้มีมติ
รับทราบรายงานผลการเจรจาการบินดังกล่าวแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๓ กระทรวงคมนาคมได้ดำเนินการเพื่อนำเสนอรายงานผลการเจรจาการบินระหว่าง
ไทย - ภูฏาน ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบบันทึกความเข้าใจระหว่างไทย - ภูฏาน ก่อนนำเสนอ
รัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป แต่เนื่องจากได้มีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ.๒๕๕๖
ออกมาใช้บังคับ ทำให้การดำเนินการดังกล่าวยังไม่แล้วเสร็จ

๑.๔ ภายหลังจากที่ได้มีการแต่งตั้งคณะรัฐมนตรีเมื่อเดือนกันยายน ๒๕๕๗ กระทรวงคมนาคมได้เสนอรายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทยกับประเทศต่างๆ ได้แก่ คาซัคสถาน คูเวต อิหร่าน ฝรั่งเศส และญี่ปุ่น ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และกระทรวงการต่างประเทศ สอบถามความเห็นเกี่ยวกับรายงานผลการเจรจาวิภาคิระหว่างไทยกับประเทศต่างๆดังกล่าว โดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และกระทรวงการต่างประเทศ ได้ให้ความเห็นในประเด็นมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ.๒๕๕๗ ว่า บันทึกความเข้าใจ บันทึกการหารือ และหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตเข้าข่ายหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ หรือไม่เข้าลักษณะหนังสือสัญญาที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมอย่างกว้างขวาง ตามที่มีการกำหนดขอบเขตและความหมายตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ที่ต้องขอความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ดังนั้น กระทรวงคมนาคม จึงได้ยึดความเห็นดังกล่าวเป็นแนวทางปฏิบัติในการนำเสนอรายงานผลการเจรจาการบินกับประเทศต่างๆ เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - ภูฏาน ได้มีการจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างกัน ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศต้องดำเนินการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูต เพื่อยืนยันการมีผลใช้บังคับต่อไป ดังนั้น จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

บันทึกความเข้าใจระหว่างไทย - ภูฏาน ที่ลงนามเมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๖ มีสาระสำคัญดังนี้

๓.๑ การจัดทำร่างความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศฉบับใหม่

คณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายมีความเห็นว่า เนื่องจากอุตสาหกรรมการบินในขณะนี้ ได้มีการพัฒนาและเปลี่ยนแปลงไปเป็นอย่างมาก อีกทั้งกฎหมายภายในของทั้งสองฝ่ายก็มีการแก้ไขปรับปรุงด้วยเช่นกัน ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมีการจัดทำร่างความตกลงฯ ฉบับใหม่ที่ทันสมัยและสอดคล้องกับร่างมาตรฐานขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ เพื่อใช้แทนความตกลงฯ ฉบับปัจจุบัน ซึ่งลงนามเต็มเมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๓๖ คณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายจึงได้ตกลงที่จะหารือเพื่อจัดทำร่างความตกลงฯ ฉบับใหม่ในการเจรจาการบินครั้งต่อไป

๓.๒ การกำหนดสายการบิน

คณะผู้แทนภูฏานเสนอขอปรับปรุงข้อบทว่าด้วยการกำหนดสายการบิน จากเดิมตามข้อ ๖ ของความตกลงฯ ฉบับลงนามวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๓๖ ที่ได้กำหนดให้ภาคีคู่สัญญาแต่ละฝ่าย มีสิทธิที่จะแต่งตั้งสายการบินที่กำหนดของตนได้เพียง ๑ สายการบิน เปลี่ยนเป็น ให้ภาคีคู่สัญญาแต่ละฝ่าย มีสิทธิที่จะกำหนดสายการบินที่กำหนดของตนได้หนึ่งหรือหลายสายการบิน ซึ่งคณะผู้แทนไทยพิจารณาแล้ว เห็นว่า สอดคล้องกับมติคณะกรรมการผู้แทนรัฐบาลฯ และนโยบายของไทยที่ต้องการเปิดโอกาสให้สายการบินต่างๆ ทำการบินระหว่างไทยและประเทศคู่ภาคี เพื่อเชื่อมโยงเครือข่ายการบินและอำนวยความสะดวกแก่ผู้โดยสารและธุรกิจขนส่งสินค้าระหว่างประเทศ ดังนั้น จึงตกลงตามที่ฝ่ายภูฏานเสนอ

๓.๓ ใบพิกัดเส้นทางบิน

คณะผู้แทนภูฏานเสนอขอปรับปรุงใบพิกัดเส้นทางบิน โดยขอเปลี่ยนจุดระหว่างทางตามที่ระบุไว้เดิม และเพิ่มเติมจุดขึ้นด้วย คณะผู้แทนไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า ตามใบพิกัดเส้นทางบินในปัจจุบันเป็นแบบปิด ซึ่งกำหนดให้สายการบินสามารถทำการบินแวะลงจุดระหว่างทางตามที่ระบุไว้ได้เพียง ๗ จุด โดยไม่มีจุดขึ้น ทำให้สายการบินไม่มีความคล่องตัวในการปรับปรุงแผนการตลาดและเส้นทางบินให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาด คณะผู้แทนไทยจึงเสนอให้ปรับปรุงใบพิกัดเส้นทางบินของทั้งสองฝ่ายเป็นแบบเปิด พร้อมทั้งเพิ่มเติมจุดขึ้นด้วย เพื่อให้สายการบินของทั้งสองฝ่ายมีความยืดหยุ่นในการดำเนินการ และสามารถเปลี่ยนจุดที่ทำการบินได้ตามความต้องการ ซึ่งคณะผู้แทนภูฏานตกลงตามที่ฝ่ายไทยเสนอ

๓.๔ สิทธิรับขนการจราจร

คณะผู้แทนภูฏานเสนอขอขยายสิทธิรับขนการจราจรเสรีภาพที่ ๕ เพื่อให้ครอบคลุมทั้งจุดระหว่างทางและจุดขึ้น จากเดิม กำหนดให้สายการบินแต่ละฝ่ายมีสิทธิรับขนการจราจรเสรีภาพที่ ๕ ไปยัง/มาจากจุดระหว่างทางได้ ๑๔ เที่ยวบิน/สัปดาห์ โดยขอเพิ่มเติมสิทธิรับขนการจราจรเสรีภาพที่ ๕ ไปยัง/มาจากทั้งจุดระหว่างทางและจุดขึ้น รวมเป็น ๔๘ เที่ยวบิน/สัปดาห์ เพื่รองรับการขยายตัวของสายการบิน คณะผู้แทนไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจาก สายการบินดริคแอร์ ซึ่งเป็นสายการบินที่กำหนดของภูฏานใช้สิทธิรับขนการจราจรเสรีภาพที่ ๕ ระหว่างจุดระหว่างทางกับกรุงเทพฯ เพียง ๗ เที่ยวบิน/สัปดาห์ ซึ่งยังไม่เต็มสิทธิตามความตกลงฯ แต่โดยที่มีการเพิ่มเติมจุดขึ้นไว้ในใบพิกัดเส้นทางบิน จึงควรให้เพิ่มสิทธิรับขนการจราจรเสรีภาพที่ ๕ ระหว่างกรุงเทพฯ กับจุดขึ้น อีก ๑๔ เที่ยวบิน/สัปดาห์ด้วย ดังนั้น คณะผู้แทนไทยจึงเสนอให้เพิ่มสิทธิรับขนการจราจรเสรีภาพที่ ๕ ไปยัง/มาจาก ทั้งจุดระหว่างทางและจุดขึ้น รวมเป็น ๒๘ เที่ยวบิน/สัปดาห์ ซึ่งคณะผู้แทนภูฏานตกลงตามที่ฝ่ายไทยเสนอ

๓.๕ เรื่องอื่น ๆ

คณะผู้แทนไทยได้เสนอว่า บันทึกความเข้าใจที่จะจัดทำขึ้นและลงนามร่วมกันนั้น ยังไม่สามารถที่จะให้มีผลใช้บังคับโดยทันทีนับแต่วันที่ลงนาม เนื่องจากฝ่ายไทยต้องดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนดของกฎหมายภายในก่อน ดังนั้น จึงจำเป็นต้องระบุให้บันทึกความเข้าใจดังกล่าวจะมีผลใช้บังคับเมื่อได้แลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูตระหว่างกันแล้ว ซึ่งคณะผู้แทนภูฏานตกลงตามที่ฝ่ายไทยเสนอ ทั้งนี้ กระทรวงคมนาคมได้เสนอร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของไทยและภูฏานมาเพื่อพิจารณาด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔. วิเคราะห์ผลกระทบ

ผลการเจรจาการบินระหว่างคณะผู้แทนไทย - ภูฏาน ในครั้งนี้ เป็นการปรับปรุงความตกลงฯ ในเรื่อง ใบพิกัดเส้นทางบิน และสิทธิรับขนการจราจร ซึ่งจะทำให้สายการบินของทั้งสองฝ่ายมีความยืดหยุ่นในการวางแผนการให้บริการ และเปิดโอกาสให้สามารถเพิ่มบริการระหว่างกันได้มากขึ้น ซึ่งจะทำให้การขนส่งทางอากาศระหว่างประเทศทั้งสองขยายตัวเพิ่มมากขึ้น อันจะเป็นประโยชน์ต่อผู้โดยสาร ธุรกิจการขนส่งสินค้า อุตสาหกรรมการท่องเที่ยว การค้า และการบริการระหว่างทั้งสองประเทศให้เจริญเติบโตอย่างมีศักยภาพ อีกทั้ง ยังเป็นการพัฒนาความสัมพันธ์ทั้งในระดับรัฐบาลและระดับสายการบินของทั้งสองประเทศต่อไป

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และกระทรวงการต่างประเทศได้เคยเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เกี่ยวกับบันทึกความเข้าใจฯ และหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตตามผลการเจรจาการbinระหว่างไทยและประเทศคู่ภาคีต่างๆ ว่า ไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง ตามที่มีการกำหนดขอบเขตหรือความหมายไว้ในมาตรา ๒๓ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และไม่เข้าลักษณะหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการของบันทึกความเข้าใจระหว่างไทย - ภูฏาน และร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของไทยและภูฏาน

๖.๒ มอบให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูตยืนยันการมีผลใช้บังคับของบันทึกความเข้าใจดังกล่าวต่อไป โดยให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถปรับแก้คำได้ตามความเหมาะสมที่ไม่กระทบกับสาระสำคัญ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๖๓๘-๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๒๙, ๐ ๒๒๘๐ ๑๗๑๔