

ที่ นร ๐๘๑๒/๕๖๕



สวค. 323.4
 วันที่ ๑ พ.ย. ๕๕
 เวลา ๑๕.๐๐

สำนักเลข ๑๐๑ กรมหลวงนคร
ทศ. ๕ ๒๑๐๗ ๕๑๑
ทศ. - ๑ พ.ย. ๒๕๕๑

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย-ภูฏาน

୧୨

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๗๒๘๖

ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๘

10 W.S. 2558

จัดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘
กรณีรายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย-ภูฏาน ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ความละเอียดครบถ้วนแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า บันทึกความเข้าใจระหว่างไทย-ภูฏาน เป็นเอกสารบันทึกผลการหารือระหว่างคณะผู้แทนไทย และคณะผู้แทนภูฏานในการแก้ไขความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างรัฐบาล แห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งภูฏาน ที่ทำขึ้นเมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๓๖ ในเรื่องการกำหนดสายการบิน ใบพิกัดเส้นทางบิน และสิทธิรับขนการจราจร ซึ่งการแก้ไขดังกล่าวจะมีผล บังคับใช้เมื่อได้มีการยืนยันโดยการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูตระหว่างกัน ดังนั้น บันทึกความเข้าใจ จึงเป็นเพียงเอกสารที่แสดงความเข้าใจร่วมกันระหว่างไทยและภูฏาน ไม่ได้ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมาย ระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

ส่วนร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของทั้งสองฝ่ายซึ่งจะประกอบกันเป็นความตกลงระหว่างกัน มีสาระสำคัญเป็นการยืนยันการแก้ไขความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศฯ ตามที่ได้มีการหารือกันตามบันทึกความเข้าใจฯ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามที่กำหนดในข้อ ๑๙ วรรคหนึ่ง และวรรคสอง ของความตกลงฯ เพื่อให้การแก้ไขดังกล่าวมีผลบังคับใช้แสดงถึงเจตนาของคู่ภาคีที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของร่างหนังสือแลกเปลี่ยนดังกล่าวเป็นเพียงความตกลงเกี่ยวกับสิทธิการบินซึ่งจะทำให้สายการบิน

ของทั้งสองฝ่ายมีความยืดหยุ่นในการวางแผนการให้บริการและสามารถเพิ่มบริการระหว่างกัน
ได้มากขึ้นส่งผลให้การขนส่งทางอากาศระหว่างสองประเทศขยายตัวเพิ่มขึ้น จึงไม่เข้าลักษณะ
เป็นหนังสือสัญญาที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง
ตามที่มีการกำหนดขอบเขตและความหมายไว้ในมาตรา ๒๓ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญฯ
อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ
กรณีจึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โหตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๖ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๔๑๐ (นางสาวณรรษา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th