

ด่วนที่สุด
ที่ กต ๐๗๐๗/๑๔๒๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับเรื่อง : ส17689
วันที่ : ๐9 พ.ย. ๕8 เวลา : 13:20
รับที่ : ๘21575/58
วันที่ : 09 พ.ย. 58 เวลา : 13:20

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑๒

๗/ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อคิดเห็นต่อรายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทยกับภูฏาน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

10 พ.ย. 2558
จดเข้าวารษ.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๗๗๒๕๕ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอความเห็นกระทรวงการต่างประเทศต่อรายงานผลการเจรจา
การบินระหว่างไทยกับภูฏานเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้วขอเรียนข้อคิดเห็น ดังนี้

๑. ประเด็นด้านสาระ

๑.๑ ไทยและภูฏานมีความสัมพันธ์ที่แน่นแฟ้นและใกล้ชิดทั้งในระดับราชวงศ์และ
ประชาชน โดยมีความเชื่อมโยงทางพุทธศาสนาและวัฒนธรรม อีกทั้งประชาชนต่างมีทัศนคติที่ดีต่อกัน
โดยไทยมีสถานะเป็นประเทศผู้ให้และเป็นมิตรประเทศสำคัญของภูฏาน

๑.๒ ชาวภูฏานนิยมเดินทางมาท่องเที่ยวในไทยเป็นจำนวนมาก โดยแต่ละปีมีชาวภูฏาน
เดินทางมาไทยกว่า ๒๐,๐๐๐ คน ซึ่งชาวภูฏานที่เดินทางมาไทยนิยมบริโภคและซื้อสินค้าที่มีมูลค่าสูงและนิยม
เดินทางมารับบริการด้านการรักษาพยาบาลที่โรงพยาบาลชั้นนำของไทยด้วย

๑.๓ การค้าระหว่างไทยกับภูฏานมีมูลค่าน้อย ในปี ๒๕๕๗ การค้าสองฝ่ายมีมูลค่า
๔.๐๗ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ลดลงจากปีที่ผ่านมาที่ร้อยละ ๘๐ (มูลค่าการค้าปี ๒๕๕๖ ประมาณ ๒๕.๘๔ ล้าน
ดอลลาร์สหรัฐ) โดยไทยส่งออก ๔.๐๑ ล้านดอลลาร์สหรัฐ และนำเข้า ๐.๐๖ ล้านดอลลาร์สหรัฐ โดยที่ภูฏาน
เป็นประเทศไม่มีทางออกทางทะเล ทำให้การขนส่งต้องกระทำผ่านท่าเรือเมืองกัลกัตตาและใช้ถนน
ผ่านอินเดียเข้าไปยังภูฏาน หรือผ่านทางขนส่งทางอากาศเท่านั้น ซึ่งทำให้การขนส่งสินค้ามีต้นทุนสูง
จึงเป็นอุปสรรคสำคัญประการหนึ่งของการเพิ่มมูลค่าการค้าระหว่างกัน

๑.๔ เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๘ เอกอัครราชทูตภูฏานประจำประเทศไทยได้
เข้าเยี่ยมคารวะนายกรัฐมนตรี ในโอกาสที่จะพ้นวาระ นายกรัฐมนตรีได้กล่าวว่า โดยที่ภูฏานไม่มีทางออก
ทางทะเล ทำให้มีอุปสรรคในการค้าขาย จึงเห็นว่าทั้งสองฝ่ายควรร่วมกันหาวิธีเพื่อเพิ่มมูลค่าการค้า โดยเพิ่มช่องทาง
การขนส่งทางอากาศระหว่างกัน เช่น การขนส่งผักผลไม้อินทรีย์ เป็นต้น

๑.๕ การปรับข้อบทในบันทึกความเข้าใจ ซึ่งเอื้อให้สายการบินมีความยืดหยุ่นใน
การขยายจุดบริการ จะช่วยส่งเสริมการท่องเที่ยวและการค้าระหว่างกัน จะส่งผลดีในเชิงเศรษฐกิจต่อทั้งสอง
ฝ่าย ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องในด้านสาระ และถ้อยคำของบันทึกความเข้าใจและร่าง
หนังสือแลกเปลี่ยนเกี่ยวกับการเจรจาการบินระหว่างไทยกับภูฏาน หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้ว
เห็นว่า สอดคล้องกับนโยบายและสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีได้ภายใต้กฎหมายและระเบียบข้อบังคับที่มีอยู่

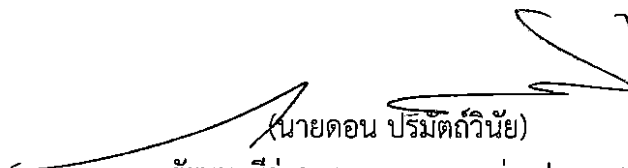
/ ๒. ประเด็น ...

๒. ประเด็นมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

โดยที่ข้อ ๑๙ ของความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรภูฏานว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างกัน ซึ่งลงนามเมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๓๖ และ วรรคก่อนวรรคสุดท้ายของบันทึกความเข้าใจ กำหนดให้การแก้ไขความตกลงมีผลบังคับใช้ ในวันที่มีการยืนยัน โดยการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูต ดังนั้น บันทึกความเข้าใจประกอบกับหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูต จึงเข้าข่ายเป็นการทำหนังสือสัญญาเพื่อแก้ไขความตกลงฯ ตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสองที่ต้องขอความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ


(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๒๕๓ (ภาณุภักทร)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗