

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๑๗.๑ / ๒๓๔๕๖



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง ขอย้ายระยะเวลาดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง
ออกไปอีก ๖ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ - ๓๐ เมษายน ๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ขอย้ายระยะเวลาดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพ
ของประชาชนด้านการเดินทางออกไปอีก ๖ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ - ๓๐ เมษายน ๒๕๕๙
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดิน
นอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม
ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงการคลัง) ได้เห็นชอบ
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

รัฐบาลเริ่มดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนเพื่อบรรเทาความเดือดร้อน
จากปัญหาเศรษฐกิจตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ และได้มีการขยายระยะเวลาการดำเนินการดังกล่าว โดยเมื่อวันที่
๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบการขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพ
ของประชาชนด้านการเดินทางออกไปอีก ๓ เดือน ซึ่งมาตรการดังกล่าวจะสิ้นสุดการดำเนินการในวันที่
๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๘

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง
ออกไปอีก ๖ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ - ๓๐ เมษายน ๒๕๕๙

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง
ออกไปอีก ๓ เดือน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘ จะสิ้นสุดลงในวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๘
ในขณะที่กระทรวงคมนาคมต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการและเตรียมการรองรับการลงทะเบียนผู้มีรายได้น้อย
ตลอดจนการประชาสัมพันธ์มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางตามมาตรการใหม่
จึงเห็นควรให้ขยายมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางออกไปอีก ๖ เดือน ตั้งแต่วันที่
๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ - ๓๐ เมษายน ๒๕๕๙

/๔. สาระ...

๔. สารสำคัญ

๔.๑ ขยายระยะเวลาดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางออกไปอีก ๖ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ - ๓๐ เมษายน ๒๕๕๙ เพื่อให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย ซึ่งได้ประมาณการค่าใช้จ่ายในวงเงินจำนวน ๒,๑๐๓.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วยค่าใช้จ่ายสำหรับรถโดยสารประจำทางธรรมดาขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) จำนวน ๘๐๐ คันต่อวัน ใน ๗๓ เส้นทาง วงเงินจำนวน ๑,๕๔๙.๐๐ ล้านบาท และค่าใช้จ่ายสำหรับรถไฟฟ้า ๓ เส้นทางของการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย (รฟท.) จำนวน ๑๖๔ ขบวนต่อวัน และรถไฟฟ้า ๓ ระยะทางไกลในขบวนรถเชิงพาณิชย์ จำนวน ๘ ขบวนต่อวัน วงเงินจำนวน ๕๐๔.๐๐ ล้านบาท

๔.๒ คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ ได้มีมติในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบในหลักการให้ใช้เงินงบประมาณเป็นหลักในการดำเนินงานตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ประกอบกับในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ กระทรวงการคลังไม่มีกรอบวงเงินค้ำประกันและให้กู้ยืม สำหรับการชดเชยค่าใช้จ่ายตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง จึงเห็นควรให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายจากการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง วงเงิน ๒,๑๐๓.๐๐ ล้านบาทต่อไป

๕. ผลกระทบ

จากข้อจำกัดด้านการงบประมาณ ทำให้รัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบในการดำเนินการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางไม่ได้รับเงินชดเชยจากงบประมาณที่เพียงพอต่อค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น ส่งผลให้รัฐวิสาหกิจเกิดปัญหาขาดสภาพคล่องในการดำเนินงาน

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ขอให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายจากการดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางวงเงิน ๒,๑๐๓.๐๐ ล้านบาท

๗. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ วันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบการขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางออกไปอีก ๖ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้กระทรวงคมนาคมเร่งพิจารณาแนวทางการดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนตามมาตรการใหม่ ทั้งในส่วนของการโดยสารประจำทางและรถไฟฟ้าให้เหมาะสม เป็นประโยชน์ต่อกลุ่มเป้าหมายซึ่งเป็นผู้ใช้บริการที่มีรายได้น้อย และเป็นภาระงบประมาณเท่าที่จำเป็น โดยอาจพิจารณาการให้ความช่วยเหลือในรูปแบบอื่นๆ เช่น การจัดทำบัตรโดยสารให้สิทธิพิเศษเฉพาะกลุ่มเป้าหมาย เพื่อใช้บริการรถโดยสารประจำทางและรถไฟฟ้าโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย เป็นต้น แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนต่อไป

๗.๒ วันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการการขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางออกไปอีก ๓ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ - ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้กระทรวงคมนาคมเสนอแนวทางการดำเนินการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางในระยะต่อไปต่อคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรับทราบ

๗.๓ วันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเรื่อง แนวทางการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางตามมาตรการใหม่ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ โดยมอบหมายให้คณะกรรมการขับเคลื่อนมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจและการลงทุนของประเทศรับไปพิจารณาแนวทางในการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางในภาพรวมทั้งระบบ ให้มีความชัดเจน โดยเฉพาะประเด็นกลุ่มผู้มีรายได้น้อยที่จะมีสิทธิได้รับการยกเว้นหรือลดหย่อนค่าโดยสาร การจัดทำฐานข้อมูลผู้มีรายได้น้อยการวิเคราะห์ผลกระทบที่จะเกิดขึ้นกับประชาชนที่เคยได้รับสิทธิมาก่อน และให้คณะกรรมการขับเคลื่อนมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจและการลงทุนของประเทศ และกระทรวงคมนาคม รับความเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงานปรมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

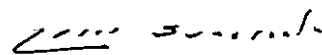
๘. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

เห็นสมควรขอขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางออกไปอีก ๖ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ - ๓๐ เมษายน ๒๕๕๙ วงเงินชดเชยรวมทั้งสิ้น ๒,๑๐๓.๐๐ ล้านบาท โดยให้สำนักงานปรมาณพิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณเพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายจากการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางต่อไป ซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

- ๘.๑ มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทาง ดำเนินการผ่าน ขสมก. โดยรัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการจัดรถโดยสารประจำทางธรรมดาจำนวน ๘๐๐ คันต่อวัน ใน ๗๓ เส้นทาง ให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย ซึ่งได้ประมาณการค่าใช้จ่ายในวงเงินจำนวน ๑,๕๔๙.๐๐ ล้านบาท
- ๘.๒ มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟชั้น ๓ ดำเนินการผ่าน รฟท. โดยรัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการจัดรถไฟชั้น ๓ เชียงใหม่ จำนวน ๑๖๔ ขบวนต่อวัน และรถไฟชั้น ๓ ระยะทางไกลในขบวนรถเชิงพาณิชย์จำนวน ๘ ขบวนต่อวัน ให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย ซึ่งได้ประมาณการค่าใช้จ่ายในวงเงินจำนวน ๕๐๔.๐๐ ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐-๗ ต่อ ๒๑๔๓

โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๘๕๔๗

E-mail sakunpet_p@sepo.go.th