



ที่ นร ๑๒๐๐/๑๓๓/

สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
(เรื่อง การเพิ่มประสิทธิภาพและคุณภาพการบริหารงานภาครัฐ)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๑๒๕๙ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ ได้รับทราบรายงานผลการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน เรื่อง การเพิ่มประสิทธิภาพและคุณภาพการบริหารงานภาครัฐ และได้มอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. เป็นหน่วยงานหลักร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการส่งให้สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอการยกย่องพระราชบัญญัติการพัฒนาประสิทธิภาพและคุณภาพแห่งชาติ พ.ศ. เพื่อใช้เป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนแนวทางการปฏิรูป และการพิจารณาแก้ไขกฎหมายและระเบียบของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๗ ฉบับ แล้วมีความเห็นดังนี้

๑. ข้อเสนอของสภาพัฒนาการแห่งชาติดีสาระสำคัญใน ๓ เรื่อง ได้แก่ ๑) การปฏิรูปการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ๒) ให้มีการแข่งขันเพื่อการพัฒนาคุณภาพและยกระดับขีดความสามารถของหน่วยงานภาครัฐ และ ๓) ให้มีการจัดตั้งกองทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาระบบราชการขึ้น โดยมีองค์การซึ่งทำหน้าที่แนะนำในเรื่องการพัฒนาและการบริหารจัดการให้ไปในทิศทางเดียวกันนั้น เห็นว่าข้อเสนอดังกล่าวจะช่วยพัฒนาการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐโดยรวม และจะทำให้ระบบการประเมินประสิทธิภาพและคุณภาพของประเทศไทยพัฒนาไปในทิศทางเดียวกันภายในระยะเวลาที่กำหนด ซึ่งจะมีส่วนช่วยในการสนับสนุนการพัฒนาและนำไปใช้ปรับปรุงประสิทธิภาพตามความจำเป็นเร่งด่วน

๒. ข้อเสนอให้มีการตรากฎหมายว่าด้วยการพัฒนาประสิทธิภาพและคุณภาพแห่งชาติขึ้นเพื่อกำหนดให้มีคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อกำหนดที่ปรับปรุงโครงสร้างหรือกลไกการบริหารงานหน่วยงานภาครัฐทั้งหมดนั้น สมควรกำหนดให้คณะกรรมการดังกล่าวทำหน้าที่ในลักษณะเป็นการเฉพาะกิจ และให้คณะกรรมการดังกล่าวสิ้นสุดอายุลงเมื่อจบภารกิจตามเวลาที่กำหนดไว้ โดยการกำกับดูแลหน่วยงานภาครัฐต่าง ๆ ยังคงอยู่ภายใต้ระบบที่มีอยู่ในปัจจุบัน เช่น การพัฒนาระบบราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค รวมถึงองค์การมหาชน ซึ่งเป็นการกิจของสำนักงาน ก.พ.ร. ภายใต้การปฏิบัติงานของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาครัฐ (ค.ต.ป.) และคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) ส่วนในเรื่องการกำกับดูแลการกระจายอำนาจและ

การโอนถ่าย...

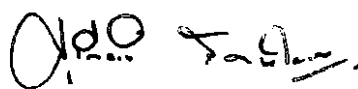
การโอนถ่ายภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นภารกิจของสำนักนายกรัฐมนตรีภายใต้การปฏิบัติงานของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.อ.) หรือการดูแลเรื่องพัฒนาและเพิ่มศักยภาพการแข่งขันให้แก่รัฐวิสาหกิจซึ่งเป็นภารกิจของกระทรวงการคลังภายใต้การปฏิบัติงานของคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (ส.ค.ร.) เห็นว่าหากจะต้องมีการพัฒนาปรับปรุงหรือบูรณาการใด ๆ ตามข้อเสนอข้างต้น ก็สมควรให้หน่วยงานเหล่านี้ได้พิจารณาถึงปัญหา อุปสรรค กลไกทางกฎหมาย มาตรการทางบริหาร หรือการบริหารจัดการในด้านต่าง ๆ รวมทั้งขอบเขตความรับผิดชอบในภารกิจที่เกี่ยวข้องเสียก่อน

๓. เนื่องจากขณะนี้อยู่ระหว่างการยกร่างรัฐธรรมนูญขึ้นใช้บังคับซึ่งอาจมีผลต่อการจัดโครงสร้างและระบบของรัฐ รวมถึงการกำหนดภารกิจในเรื่องต่าง ๆ ที่อยู่ภายใต้อำนาจรัฐ เช่น การให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำบริการสาธารณะมากขึ้น ดังนั้น การปรับปรุงโครงสร้างการบริหารงานหน่วยงานภาครัฐหรือการเสนอร่างกฎหมายใด ๆ ที่เกี่ยวข้อง จึงสมควรก่อให้เกิดความชัดเจนและดำเนินการให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญฉบับใหม่

๔. อย่างไรก็ดีรัฐบาลสามารถดำเนินการตามข้อเสนอดังกล่าวได้ทันที โดยในระยะแรกอาจใช้วิธีในทางบริหาร โดยอาจมีการออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีหรือออกคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อแต่งตั้งคณะกรรมการที่มีผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาร่วมกันพิจารณาถึงความเป็นไปได้ ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการตามข้อเสนอของสภาพัฒนาการแห่งชาติดังกล่าว รวมถึงการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยอาจกำหนดให้มีการดำเนินการตามข้อเสนอในบางเรื่องได้ในทันทีหากการดำเนินการนั้นมีกฎหมายรองรับอยู่แล้วหรือสามารถใช้มาตรการในทางบริหารเพื่อให้สามารถดำเนินการต่อไปได้ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการทดลองและประเมินผล ก่อนจะนำไปสู่การเสนอร่างกฎหมายเพื่อดำเนินการต่อไป อย่างไรก็ตาม ควรจะมีการกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดของคณะกรรมการที่จะแต่งตั้งขึ้นไว้ด้วย เพื่อเป็นหลักประกันและเร่งรัดให้คณะกรรมการดังกล่าวดำเนินการตามภารกิจให้เสร็จสิ้นภายในเวลาที่กำหนด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองบริหารการเปลี่ยนแปลงและนวัตกรรม

โทรศัพท์ ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๙๙๔๗, ๙๙๑๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๑๖๙, ๐ ๒๒๘๑ ๘๑๕๘