

ด่วนที่สุด

ที่ วท (ปคร) ๐๒๐๓.๒/๗๒๙๓



สวค. 333
วันที่ ๒๒ พ.ค. ๕๕
เวลา 14.00

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส17755
รับที่ : ๕20755/58
วันที่ : 27 ต.ค. 58 เวลา : 13:40

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี กทม. ๑๐๕๐๐

๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ผลการพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ เรื่อง ระบบวิจัยเพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางปัญญาของประเทศ ระบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางนวัตกรรมของประเทศ และการปฏิรูประบบข้อมูลเพื่อการพัฒนาประเทศ (Connected Government as National Agenda)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๒๒๘๕
ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายชื่อผู้ร่วมประชุมจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๓. บทสรุป / รายละเอียดผลการพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปฯ

ด้วยกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ขอเสนอเรื่องผลการพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ เรื่อง ระบบวิจัยเพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางปัญญาของประเทศ ระบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางนวัตกรรมของประเทศ และการปฏิรูประบบข้อมูลเพื่อการพัฒนาประเทศ (Connected Government as National Agenda) ตามที่สภาปฏิรูปแห่งชาติเสนอ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องข้อเสนอดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับบริหารราชการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้เห็นชอบให้เสนอเรื่องดังกล่าวด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘ รับทราบข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ เรื่อง ระบบวิจัยเพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางปัญญาของประเทศ ระบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐาน ทางนวัตกรรมของประเทศ และการปฏิรูประบบข้อมูลเพื่อการพัฒนาประเทศ (Connected

Government as National Agenda) ตามที่สภาปฏิรูปแห่งชาติเสนอและมอบหมายให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เป็นหน่วยงานหลักรับไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงพลังงาน กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป (อ้างถึง)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องผลการพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘ รับทราบข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ เรื่อง ระบบวิจัยเพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางปัญญาของประเทศ ระบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม เพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางนวัตกรรมของประเทศ และการปฏิรูประบบข้อมูลเพื่อการพัฒนาประเทศ (Connected Government as National Agenda) ตามที่สภาปฏิรูปแห่งชาติเสนอ และมอบหมายให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเป็นหน่วยงานหลักในการพิจารณา แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ได้ดำเนินการจัดประชุม ๒ ครั้ง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปดังกล่าว ดังนี้

๔.๑.๑ การประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานในสังกัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๘ โดยมีหัวหน้าหน่วยงานหรือผู้แทนจาก ๑๔ หน่วยงานในสังกัดเข้าร่วมพิจารณาให้ข้อคิดเห็น

๔.๑.๒ การประชุมเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘หารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด จำนวน ๒๐ หน่วยงาน และได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๓ หน่วยงานเข้าร่วมประชุมด้วย ได้แก่ สำนักงานสถิติแห่งชาติ สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ดังมีรายชื่อผู้ร่วมประชุมจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้รวบรวมข้อเสนอแนะและข้อคิดเห็นที่มีต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปฯ จากการประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตามข้อ ๔.๑ ซึ่งสรุปผลการพิจารณาได้ดังนี้

๔.๒.๑ ความเห็นในภาพรวมของข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปทั้ง ๓ ระบบ

๑) ในประเด็นการแยกพิจารณาข้อเสนอการปฏิรูปเรื่องระบบวิจัยฯ และข้อเสนอการปฏิรูปเรื่องระบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมฯ หน่วยงานส่วนใหญ่ไม่เห็นด้วย เนื่องจากอาจทำให้เกิดความซ้ำซ้อนเชิงสาระของการปฏิรูป อีกทั้งเนื้อหาสาระมีความเกี่ยวเนื่องกัน ดังนั้นควรรวมข้อเสนอการปฏิรูปเรื่องระบบวิจัยฯ และข้อเสนอการปฏิรูปเรื่องระบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมฯ เป็นข้อเสนอเดียวกัน

๒) ในประเด็นการตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูป (Super Board) มีบางหน่วยงานไม่เห็นด้วยกับการตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปแยกตามระบบ เนื่องจากการตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปตามข้อเสนอเรื่องระบบวิจัยฯ และการตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปตามข้อเสนอเรื่องระบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมฯ จะทำให้มีการพิจารณาสาระของการขับเคลื่อนการปฏิรูปแยกขาดกัน ซึ่งในทางปฏิบัติแล้ว ทั้งสองระบบยังมีความเกี่ยวเนื่องกัน ดังนั้น จึงควรกำหนดให้มีคณะกรรมการฯ เพียงชุดเดียว

๓) หน่วยงานมีความเห็นร่วมกันว่า ควรเพิ่มเติมในส่วนของกลไกในการบูรณาการงานการปฏิรูปการดำเนินการทั้งสามระบบ และการมีส่วนร่วมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในด้านต่างๆ

๔) ในประเด็นการจัดให้มีระบบหน่วยงานสนับสนุนวิจัย พัฒนา และนวัตกรรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในระบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมให้มีการแบ่งหน้าที่ชัดเจนและครอบคลุมสาขาต่างๆ หน่วยงานเห็นด้วยในประเด็นดังกล่าว และสนับสนุนการแบ่งหน้าที่ของหน่วยงานด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมให้ชัดเจน เช่น หน่วยงานนโยบาย หน่วยวิจัย หน่วยตรวจสอบ เพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมระหว่างหน่วยงาน และไม่ทำงานซ้ำซ้อนกัน

๔.๒.๒ ระบบวิจัยเพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางปัญญาของประเทศ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีการพิจารณาข้อเสนอปฏิรูประบบวิจัยภาพรวมและข้อเสนอปฏิรูปเฉพาะเรื่องทั้ง ๖ ประเด็น ซึ่งประกอบด้วย

- ๑) การปรับโครงสร้างองค์กรของระบบวิจัย
- ๒) การปรับระบบบริหารจัดการ
- ๓) ปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานของระบบวิจัย

- ๔) การผลิตและพัฒนากำลังคน (นักวิจัยและกำลังคนที่เกี่ยวข้องกับระบบวิจัย)
- ๕) สร้างสังคม ชุมชน องค์กรฐานความรู้
- ๖) การจัดตั้ง “สถาบันวิจัยขั้นสูงด้านความหลากหลายทางชีวภาพและระบบนิเวศ” (ข้อเสนอปฏิรูปเฉพาะเรื่อง)

ทั้งนี้ สรุปผลการพิจารณาปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ (ข้อ ๑)

๔.๒.๓ ระบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม เพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางนวัตกรรมของประเทศ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีการพิจารณาข้อเสนอปฏิรูปและข้อเสนอปฏิรูปเร่งด่วนทั้ง ๑๑ ประเด็น ซึ่งประกอบด้วย

- ๑) การปฏิรูปเชิงโครงสร้างการบริหารจัดการ และระบบงบประมาณระบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม
 - ๒) การลงทุนทางด้านระบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม
 - ๓) การปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐาน และบริการระบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม
 - ๔) การพัฒนาและบริหารจัดการกำลังคน
 - ๕) การปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานทางคุณภาพของประเทศ (National Quality Infrastructure-NQI)
 - ๖) วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อภาคการเกษตร (ข้อเสนอปฏิรูปเร่งด่วน)
 - ๗) วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อส่งเสริมชุมชนเข้มแข็ง (ข้อเสนอปฏิรูปเร่งด่วน)
 - ๘) การส่งเสริมสนับสนุนอุตสาหกรรมชีวภาพ (Bio-based Industry) เพื่อสร้างสมรรถนะและความสามารถ ววทน. ของประเทศ (ข้อเสนอปฏิรูปเร่งด่วน)
 - ๙) การปฏิรูปการส่งเสริมอุตสาหกรรมยาและชีววัตถุ เพื่อการส่งออกและความมั่นคงของประเทศ (ข้อเสนอปฏิรูปเร่งด่วน)
 - ๑๐) การปฏิรูปการพัฒนากำลังคนวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิศวกรรมศาสตร์ และคณิตศาสตร์ และเส้นทางอาชีพ (STEM Workforce and Career Development) (ข้อเสนอปฏิรูปเร่งด่วน)
 - ๑๑) การปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานทางคุณภาพของประเทศ (ข้อเสนอปฏิรูปเร่งด่วน)
- ทั้งนี้ สรุปผลการพิจารณาปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ (ข้อ ๒)

๔.๒.๔ การปฏิรูประบบข้อมูลเพื่อการพัฒนาประเทศ (Connected Government as National Agenda)

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีการพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปทั้ง ๕ ประเด็น ซึ่งประกอบด้วย

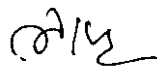
- ๑) ด้านกฎหมาย (Law)
 - ๒) ด้านการกำกับดูแล โดยการจัดทำโครงสร้างการขับเคลื่อนและการบริหารจัดการโครงการ Connected Government (Governance and Project Management Office)
 - ๓) ด้านการวางผังโครงสร้าง e-Government อย่างเป็นระบบ (Government Enterprise Architecture Framework)
 - ๔) การพัฒนาทรัพยากรบุคคล (Human Capital) โดยการพัฒนาและผลิตกำลังคนให้สอดคล้องกับการพัฒนารัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์แบบบูรณาการ
 - ๕) ด้านโครงการนำร่องให้บริการประชาชนด้วยการบูรณาการข้อมูลของหน่วยงานภาครัฐ (Pilot Projects)
- ทั้งนี้ สรุปผลการพิจารณาปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ (ข้อ ๓)

๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบผลการพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ เรื่อง ระบบวิจัยเพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางปัญญาของประเทศ ระบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางนวัตกรรมของประเทศ และการปฏิรูประบบข้อมูลเพื่อการพัฒนาประเทศ (Connected Government as National Agenda) ตามที่สภาปฏิรูปแห่งชาติเสนอ ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๓๓๓ ๓๘๕๕ (อัญชลี/ศิษณุรักษ์)

โทรสาร ๐ ๒๓๓๓ ๓๘๘๕