



ที่ พน ๐๕๐๓/๒๒๕

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงการขนส่งน้ำมันโดยถังขนส่งน้ำมัน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๒๕๕๔ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒. ร่างกฎกระทรวงการขนส่งน้ำมันโดยถังขนส่งน้ำมัน พ.ศ. และสำเนาหนังสือสำนักงาน

คณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๘/๑๐๙ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๘ จำนวน ๑๒๐ ฉบับ

ด้วยกระทรวงพลังงานขอเสนอเรื่องร่างกฎกระทรวงการขนส่งน้ำมันโดยถังขนส่งน้ำมัน พ.ศ. มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพลังงาน ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ด้วยคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๐ อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงการขนส่งน้ำมันโดยถังขนส่งน้ำมัน พ.ศ. ที่กระทรวงพลังงานเสนอและส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงเสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี เพื่อดำเนินการนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบอีกครั้งหนึ่ง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีจึงได้มีหนังสือตามที่อ้างถึงแจ้งกระทรวงพลังงานว่า หากประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี ขอให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอขอความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารราชการก่อนส่งเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี เพื่อจะได้ดำเนินการต่อไป

ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ด้วยพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๗ (๑) (๓) (๕) และ (๗) ได้บัญญัติให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวง เพื่อประโยชน์แก่การป้องกันหรือระงับเหตุเดือดร้อนรำคาญ หรือความเสียหาย หรืออันตรายที่จะมีผลกระทบต่อบุคคล สัตว์ พืช ทรัพย์สิน หรือสิ่งแวดล้อม จากการประกอบกิจการน้ำมันเชื้อเพลิง โดยให้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการขนส่งน้ำมัน กำหนดลักษณะของถัง หรือภาชนะที่ใช้ในการขนส่งน้ำมัน และการบำรุงรักษาถังหรือภาชนะดังกล่าว และกำหนดวิธีการปฏิบัติงาน การจัดให้มีและบำรุงรักษาอุปกรณ์หรือเครื่องมืออื่นใด เพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจการขนส่งน้ำมันโดยถังขนส่งน้ำมัน ซึ่งในปัจจุบันการขนส่งน้ำมันโดยถังขนส่งน้ำมัน ยังไม่มีกฎหมายที่เป็นมาตรฐานเฉพาะในการกำกับดูแลด้านความปลอดภัยเกี่ยวกับถังขนส่งน้ำมัน ระบบท่อและอุปกรณ์ที่ใช้ในการขนส่ง ดังนั้นหากมีกฎหมายที่เป็นมาตรฐานเฉพาะด้านความปลอดภัย จะสามารถกำกับดูแลให้รถขนส่งน้ำมันมีมาตรฐานความปลอดภัยที่ดีขึ้น จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงการขนส่งน้ำมันโดยถังขนส่งน้ำมัน พ.ศ.

/๒. สำระสำคัญ...

๒. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๒.๑ กรมธุรกิจพลังงานได้ดำเนินการยกร่างกฎกระทรวงการขนส่งน้ำมันโดยถังขนส่งน้ำมัน พ.ศ. ตามลำดับขั้นตอน และคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการและส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา ปัจจุบันร่างกฎกระทรวงดังกล่าวได้ผ่านการพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว ตามเรื่องเสร็จที่ ๑๐๒๗/๒๕๕๘ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒.๒ สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง ได้แก่

- (๑) กำหนดคำนิยามของน้ำมัน ถังขนส่งน้ำมัน รถขนส่งน้ำมันและรถไฟขนส่งน้ำมัน
- (๒) กำหนดมาตรฐานการออกแบบและการติดตั้งถังขนส่งน้ำมัน ระบบท่อและอุปกรณ์ รวมถึงวิธีการทดสอบและตรวจสอบ การซ่อมบำรุง และกำหนดแบบแสดงรายละเอียดพร้อมรายการคำนวณความมั่นคงแข็งแรงของถังขนส่งน้ำมัน การติดตั้งระบบท่อและอุปกรณ์ เช่น โกร่งป้องกันกรณีรถพลิกคว่ำ อุปกรณ์นิรภัย เครื่องตรวจวัดระดับน้ำมัน ระบบควบคุมการจ่ายน้ำมันฉุกเฉิน เป็นต้น และกำหนดให้รถขนส่งน้ำมันต้องติดตั้งเครื่องบันทึกข้อมูล (GPS)
- (๓) กำหนดปริมาณการบรรจุน้ำมันเพื่อการขนส่ง วิธีการรับหรือจ่ายน้ำมัน กำหนดสถานที่รับหรือจ่ายน้ำมันและขั้นตอนการปฏิบัติ กำหนดวิธีการรายงานการเกิดอุบัติเหตุซึ่งอาจทำให้ถังขนส่งน้ำมัน ระบบท่อและอุปกรณ์ ขาดเสียหายหรือเกิดน้ำมันรั่วไหลหรือเกิดเหตุเพลิงไหม้ได้
- (๔) กำหนดมาตรฐานเครื่องดับเพลิงชนิดผงเคมีแห้งหรือน้ำยาดับเพลิง รวมถึงกำหนดให้ถังขนส่งน้ำมันต้องติดป้าย อักษร ภาพและเครื่องหมายตามที่กำหนด
- (๕) กำหนดบทเฉพาะกาลให้ถังขนส่งน้ำมันที่มีอยู่ก่อนวันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง ภายใน ๒ ปี

๒.๓ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่

พระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ (มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๗ (๑) (๓) (๕) และ (๗) และวรรคสาม)

มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ กับออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ ยกเว้นค่าธรรมเนียม กำหนดกิจการอื่น และออกประกาศ ทั้งนี้ เพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๗ เพื่อประโยชน์แก่การป้องกันหรือระงับเหตุเดือดร้อนรำคาญหรือความเสียหาย หรืออันตรายที่จะมีผลกระทบต่อบุคคล สัตว์ พืช ทรัพย์สิน หรือสิ่งแวดล้อมหรือการกำหนดแนวทางหรือลักษณะการดำเนินการเกี่ยวกับการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคม ให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวงดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดการเก็บรักษา การขนส่ง การใช้ การจำหน่าย การแบ่งบรรจุน้ำมันเชื้อเพลิง และการควบคุมอื่นใดเกี่ยวกับน้ำมันเชื้อเพลิง
- (๒) ...
- (๓) กำหนดลักษณะของถังหรือภาชนะที่ใช้ในการบรรจุหรือขนส่ง และการบำรุงรักษาถังหรือภาชนะดังกล่าว
- (๔) ...

/(๕) กำหนดวิธีการ...

(๕) กำหนดวิธีการปฏิบัติงานและการจัดให้มีและบำรุงรักษาอุปกรณ์หรือเครื่องมืออื่นใด เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตาม (๑) (๒) (๓) หรือ (๔)

(๖) ...

(๗) กำหนดการอื่นใดอันจำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๗ วรรคสาม กฎกระทรวงตามวรรคหนึ่งจะกำหนดให้เรื่องรายละเอียดทางด้านเทคนิคหรือเรื่องที่ต้องเปลี่ยนแปลงรวดเร็วเพื่อประโยชน์ของความปลอดภัย ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษาก็ได้

๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพลังงานจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงการขนส่งน้ำมันโดยถังขนส่งน้ำมัน พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนันตพร กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

กรมธุรกิจพลังงาน

สำนักความปลอดภัยธุรกิจน้ำมัน

โทร. ๐ ๒๗๙๔ ๔๗๑๕

โทรสาร ๐ ๒๗๙๔ ๔๗๐๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ narentorn@doeb.go.th