

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/ ๓๒๕๕



ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อทราบ
หากไม่มีข้อทักท้วงให้ถือเป็นเรื่องที่ ครม.
เห็นชอบ/อนุมัติ)

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนกำแพง จังหวัดสตูล พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๓๖๖๔๒ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอความเห็น เรื่อง ร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนกำแพง จังหวัดสตูล พ.ศ. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาแล้ว เห็นด้วยในหลักการของร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนกำแพง จังหวัดสตูล พ.ศ. เพื่อใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาและการดำรงเมืองและบริเวณที่เกี่ยวข้องหรือชนบท ในด้านการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สิน การคมนาคมขนส่ง การสาธารณูปโภค การบริการสาธารณะ และสภาพแวดล้อมในพื้นที่ดังกล่าว ให้สอดคล้องกับการพัฒนาระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติต่อไป โดยมีข้อสังเกตเพื่อเสนอให้กรมโยธาธิการและผังเมือง รับไปพิจารณาเพิ่มเติมในขั้นตอนจัดทำรายงานการประเมินผลการเปลี่ยนแปลงสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนกำแพง จังหวัดสตูล ดังนี้

๑. ข้อเสนอแนะในเชิงนโยบายเกี่ยวกับการกำหนดมาตรการสำหรับบริเวณพื้นที่ที่มีลักษณะตามคำนิยามของอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ เช่น ห้วย หนอง คลอง บึง อ่างเก็บน้ำ แม่น้ำ เป็นต้น ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ เรื่อง ทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๔๓ เรื่อง ทะเบียนรายนามพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับนานาชาติและระดับชาติของประเทศไทย และมาตรการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำ มาประกอบการกำหนดมาตรการใช้ประโยชน์ที่ดินในประเภทที่ดินตามข้อ (๔) - ข้อ (๖) ด้วย โดยเฉพาะพื้นที่ชุ่มน้ำที่เป็นสาธารณประโยชน์ เพื่อสงวนไว้เป็นแหล่งรองรับและกักเก็บน้ำต่อไป

๒. ควรพิจารณาข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการอนุรักษ์แหล่งศิลปกรรมในแต่ละประเภทการใช้ประโยชน์ที่ดินประกอบด้วย เช่นเดียวกับข้อกำหนดเรื่องกำหนดที่ว่างตามแนวริมฝั่งแม่น้ำ คลอง และการกำหนดที่ว่างตามแนวถนนสายหลัก เพื่อเป็นการรักษา ส่งเสริมภูมิทัศน์รอบแหล่งศิลปกรรม ป้องกันมลทัศน์ และความเสียหายอันจะเกิดขึ้นโดยตรงต่อตัวแหล่งศิลปกรรม

๓. ควรกำหนดมาตรการห้ามก่อสร้างโรงงานทุกจำพวกตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน และโรงแรมตามกฎหมายว่าด้วยการโรงแรม ในที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อนันทนาการและการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม กรณีเอกชนเป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมาย

๔. ควรกำหนดคำนิยามของคำว่า “การใช้ที่ดินที่เกี่ยวข้องกับการนันทนาการ” และ “การใช้ที่ดินที่เกี่ยวข้องกับเกษตรกรรม” ที่ระบุไว้ในการใช้ที่ดินแต่ละประเภทให้ชัดเจน เนื่องจากผู้ใช้กฎหมายผังเมืองคือ ท้องถิ่น ซึ่งความเข้าใจในหลักการหรือเจตนารมณ์ของกฎหมายผังเมืองย่อมมีไม่เท่ากับผู้ออกกฎหมาย นอกจากนั้น ระดับของความเข้าใจในหลักการผังเมืองของแต่ละท้องถิ่นก็มีความแตกต่างกัน ดังนั้น จึงจำเป็นต้อง

มีคำอธิบาย...

มีคำอธิบายที่เป็นลายลักษณ์อักษรที่ชัดเจนประกอบการบังคับใช้กฎหมายผังเมืองดังกล่าว เพื่อป้องกันการคลาดเคลื่อนในการตีความเรื่องกิจการที่เกี่ยวข้องกับนันทนาการ และกิจการที่เกี่ยวข้องกับเกษตรกรรม ไม่ให้ผิดไปจากเจตนารมณ์ของกฎหมายที่ต้องการบังคับใช้ในพื้นที่

๕. การกำหนดพื้นที่การใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการอื่นๆ ที่เป็นการใช้ประโยชน์ที่ดินรองของการใช้ประโยชน์ที่ดินหลักในแต่ละประเภท เมื่อมีการใช้ประโยชน์ที่ดินในแต่ละบริเวณแล้ว ควรจัดทำฐานข้อมูลที่เป็นปัจจุบันและเผยแพร่ต่อสาธารณะให้ทราบว่ามีการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการอื่นไปแล้วเท่าใด และใช้ฐานข้อมูลดังกล่าวเป็นฐานในการกำหนดผังเมืองรวมฉบับที่จะมีการปรับปรุงของแต่ละเมืองด้วย ทั้งนี้ เพื่อเป็นประโยชน์ต่อทางราชการในการอ้างอิงประกอบการพิจารณาอนุมัติดำเนินกิจการประเภทอื่นๆ และเพื่อประโยชน์ต่อภาคธุรกิจในการพิจารณาเลือกประเภทกิจการให้เหมาะสมกับพื้นที่ในอนาคต

๖. จากการพิจารณาแผนที่ท้ายกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมดังกล่าว ปรากฏว่ามีพื้นที่ทับซ้อนกับป่าสงวนแห่งชาติ จำนวน ๓ ป่า ดังนี้

๖.๑ ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าควนทั่ง และป่าเขาขาว

๖.๒ ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าห้วยบ่วง และป่าเขาโต๊ะตุ (ชื่อที่ปรากฏในแผนที่ท้ายกฎกระทรวงฯ ไม่ถูกต้อง)

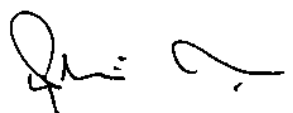
๖.๓ ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าเลนจังหวัดสตูล ตอนที่ ๒

ดังนั้น ควรให้มีการตรวจสอบชื่อป่าสงวนแห่งชาติให้ถูกต้อง และมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า ในเขตพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ หากมีการกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินเป็นประเภทอื่นๆ ที่ไม่ใช่ที่ดินประเภทอนุรักษ์ป่าไม้ (ซึ่งอาจเนื่องมาจากเป็นพื้นที่ส่งมอบสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมหรือที่หน่วยงานขออนุญาตใช้ประโยชน์) ในภายหลังหากมีการส่งมอบพื้นที่กลับคืนกรมป่าไม้ ควรให้กำหนดสีเป็นที่ดินประเภทอนุรักษ์ป่าไม้ (เขียวทแยงขาว) ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

สำนักผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา ทส.

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๗๘ ๘๖๔๔