



ที่ ทส ๐๙๐๙.๒๐๒/๓๐๔๓

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาขยายเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ป่าเขาวังพ่า ป่าหัวกะหมิง และป่าเทือกเขาแก้ว ในท้องที่ ตำบลทุ่งตำเสา อำเภอหาดใหญ่ ตำบลคลองหลา ตำบลคลองหอยโข่ง อำเภอคลองหอยโข่ง ตำบล ปาดังเบซาร์ อำเภอสะเตาะ จังหวัดสงขลา ตำบลทุ่งนุ้ย อำเภอควนกาหลง และตำบลวังประจัน อำเภอ ควนโดน จังหวัดสตูล พ.ศ. (ขยายเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าไต่เนงาช้าง)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินป่าไต่เนงาช้าง ในท้องที่ตำบลท่าชะมวง อำเภอ รัตภูมิ ตำบลลุง ตำบลทุ่งตำเสา อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา และตำบลทุ่งนุ้ย อำเภอ ควนกาหลง จังหวัดสตูล ให้เป็นเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๒๑
 ๓. สำเนาพระราชกฤษฎีกาเพิกถอนเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าไต่เนงาช้างบางส่วน ในท้องที่ตำบล เขาพระ อำเภอรัตภูมิ จังหวัดสงขลา พ.ศ. ๒๕๒๙
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๖ (สงขลา) ที่ ทส ๐๙๑๖.๗/๑๐๖๖๕ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓
 ๕. รายงานการประชุมคณะกรรมการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่าแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๓
 ๖. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๐๙๐๙.๒๐๒/๑๓๖๒ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๖
 ๗. พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๓๔
 ๘. สำเนาหนังสือสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๖ (สงขลา) ที่ ทส ๐๙๑๖.๗/๘๗๓๖ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๓
 ๙. ร่างพระราชกฤษฎีกาขยายเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ป่าเขาวังพ่า ป่าหัวกะหมิง และป่าเทือกเขาแก้ว ในท้องที่ตำบลทุ่งตำเสา อำเภอหาดใหญ่ ตำบลคลองหลา ตำบลคลองหอยโข่ง อำเภอ คลองหอยโข่ง ตำบลปาดังเบซาร์ อำเภอสะเตาะ จังหวัดสงขลา ตำบลทุ่งนุ้ย อำเภอ ควนกาหลง และตำบลวังประจัน อำเภอควนโดน จังหวัดสตูล พ.ศ. พร้อมแผนที่ แนบท้ายร่างพระราชกฤษฎีกา และเอกสารที่เกี่ยวข้อง
 ๑๐. สำเนาหนังสือสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่ กษ ๑๒๐๕/๘๔๓๗ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๖

ด้วยกระทรวง ...

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกา ขยายเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ป่าเขาวังพา ป่าห้วยกะหมิง และป่าเทือกเขาแก้ว ในท้องที่ตำบลทุ่งตำเสา อำเภอหาดใหญ่ ตำบลคลองหลา ตำบลคลองหอยโข่ง อำเภอคลองหอยโข่ง ตำบลปาดังเบซาร์ อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา ตำบลทุ่งนุ้ย อำเภอควนกาหลง และตำบลวังประจัน อำเภอควนโดน จังหวัดสตูล พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติ สงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๓๔ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าโดนงาช้าง ได้มีการประกาศจัดตั้งตามพระราชกฤษฎีกา กำหนดบริเวณที่ดินป่าโดนงาช้าง ในท้องที่ตำบลท่าชะเมวง อำเภอรัตภูมิ ตำบลฉลุง ตำบลทุ่งตำเสา อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา และตำบลทุ่งนุ้ย อำเภอควนกาหลง จังหวัดสตูล ให้เป็นเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๒๑ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ ๙๕ ตอนที่ ๗๑ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๒๑ รายละเอียดปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และต่อมาในปี พ.ศ. ๒๕๒๙ ได้มีพระราชกฤษฎีกาเพิกถอนเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าโดนงาช้าง บางส่วน ในท้องที่ตำบลเขาพระ อำเภอรัตภูมิ จังหวัดสงขลา ให้กับองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย เพื่อก่อสร้าง ระบบโทรศัพท์ทางไกล เนื้อที่ประมาณ ๒๘.๖๒ ไร่ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ ๑๐๓ ตอนที่ ๒๓๕ ลงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๒๙ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ คงเหลือเนื้อที่เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า โดนงาช้าง ประมาณ ๑๑๓,๗๒๑.๓๘ ไร่

๑.๑.๒ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้สั่งการให้เขตรักษาพันธุ์ สัตว์ป่าโดนงาช้าง สำรวจพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าเขาวังพา ในท้องที่ตำบลทุ่งตำเสา อำเภอหาดใหญ่ ตำบล คลองหลา ตำบลคลองหอยโข่ง อำเภอคลองหอยโข่ง จังหวัดสงขลา ป่าสงวนแห่งชาติป่าเทือกเขาแก้ว ในท้องที่ตำบลทุ่งหมอ ตำบลปาดังเบซาร์ อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา และป่าสงวนแห่งชาติป่าห้วยกะหมิง ในท้องที่ตำบลทุ่งนุ้ยอำเภอควนกาหลง ตำบลวังประจัน อำเภอควนโดน จังหวัดสตูล ที่ยังมีสภาพเป็นป่า ที่สมบูรณ์ ในส่วนที่ติดกับแนวเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าโดนงาช้าง เพื่อนำมาผนวกเข้าเป็นเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า โดนงาช้าง

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ มอบหมายให้ทุกหน่วยงานรับความเห็นของเลขาธิการคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาดำเนินการ โดยในการเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินหรือร่างพระราชกฤษฎีกาที่ต้องกำหนดแนวเขตที่ดิน เพื่อดำเนินการในลักษณะเช่นเดียวกับร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน เช่น ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตอุทยานแห่งชาติ เป็นต้น เพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาการทับซ้อนกับแนวเขตที่ได้มีการกำหนดไว้เป็นพื้นที่ดำเนินการตามกฎหมายอื่น หน่วยงานเจ้าของเรื่องต้องประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ได้ข้อยุติเสียก่อน ว่าแนวเขตในการดำเนินการตามร่างกฎหมายดังกล่าวเป็นแนวเขตที่สามารถเข้าดำเนินการได้ และไม่ทับซ้อนกับแนวเขตที่ได้มีการกำหนดไว้เป็นพื้นที่ดำเนินการตามกฎหมายอื่น ก่อนเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ การผนวกพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าเขาวังพา ป่าสงวนแห่งชาติป่าห้วยกะหมิง และป่าสงวนแห่งชาติป่าเทือกเขาแก้ว ดังกล่าวข้างต้น เข้ากับเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าโดนงาช้าง ได้ผ่านความเห็นจากองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งตำเสา อำเภอหาดใหญ่ ตำบลคลองหลา ตำบลคลองหอยโข่ง อำเภอคลองหอยโข่ง ตำบลทุ่งหมอ ตำบลปาดังเบซาร์ อำเภอสะเตา จังหวัดสงขลา ตำบลทุ่งนุ้ย อำเภอควนกาหลง ตำบลวังประจัน อำเภอควนโดน จังหวัดสตูล รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๑.๓.๒ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้นำเรื่องเข้าเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่าแห่งชาติ ในคราวประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๓ ซึ่งคณะกรรมการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่าแห่งชาติ มีมติเห็นชอบให้ผนวกพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าเขาวังพา ป่าสงวนแห่งชาติป่าห้วยกะหมิง และป่าสงวนแห่งชาติป่าเทือกเขาแก้ว เนื้อที่ประมาณ ๖๕,๐๙๓.๗๑ ไร่ เข้าเป็นเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าโดนงาช้าง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๑.๓.๓ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้มีหนังสือ ที่ ทส ๐๙๐๙.๒๐๒/๑๓๖๒ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๖ เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาขยายเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ป่าเขาวังพา ป่าห้วยกะหมิง และป่าเทือกเขาแก้ว ในท้องที่ตำบลทุ่งตำเสา อำเภอหาดใหญ่ ตำบลคลองหลา ตำบลคลองหอยโข่ง อำเภอคลองหอยโข่ง ตำบลปาดังเบซาร์ อำเภอสะเตา จังหวัดสงขลา ตำบลทุ่งนุ้ย อำเภอควนกาหลง และตำบลวังประจัน อำเภอควนโดน จังหวัดสตูล พ.ศ. เพื่อนำเรียนคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๗๑๙๑ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แจ้งว่า โดยมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรีท่านใหม่แล้ว จึงขอส่งเรื่องดังกล่าวคืน พร้อมความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาเรื่องนี้อีกครั้งหนึ่ง หากประสงค์จะดำเนินการต่อไป ขอให้แจ้งยืนยันพร้อมส่งเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๓๔ บัญญัติว่า “การขยายหรือเพิกถอนเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน ให้กระทำได้โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา และในกรณีที่มิใช่เป็นการเพิกถอนเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าทั้งหมด ให้มีแผนที่แสดงเขตที่เปลี่ยนแปลงไปแนบท้ายพระราชกฤษฎีกาด้วย” รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗ ดังนั้น จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ควรรีบดำเนินการเพื่อให้ทรัพยากรป่าไม้และสัตว์ป่าในพื้นที่ได้รับการคุ้มครองตามกฎหมาย

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ จากการสำรวจพบว่า พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าเขาวังพา ป่าสงวนแห่งชาติป่าห้วยกะหมิง และป่าสงวนแห่งชาติป่าเทือกเขาแก้ว พื้นที่ส่วนใหญ่ยังเป็นป่าที่สมบูรณ์ ลักษณะภูมิประเทศส่วนใหญ่เป็นภูเขาสูงชัน สภาพพื้นที่เป็นป่าดิบชื้น และป่าดิบเขาที่มีความอุดมสมบูรณ์ เป็นที่อยู่อาศัยของสัตว์ป่านานาชนิด เช่น หมูป่า กระเจิงหนู เก้ง ชะนี เสือปลา ค่างดำ ลิงแสม สัตว์เลื้อยคลาน สัตว์สะเทินน้ำสะเทินบก อีกหลายชนิด และนกชนิดต่าง ๆ อีกทั้งเป็นแหล่งต้นน้ำลำธารที่สำคัญของลำห้วยหลายสายที่ไหลลงสู่ทะเลสาบสงขลา จึงมีความเหมาะสมที่จะได้รับการประกาศให้เป็นป่าอนุรักษ์ โดยการผนวกเข้าเป็นเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าโดนงาช้าง ทั้งนี้ เพื่อสงวนไว้เป็นแหล่งที่อยู่อาศัยและขยายพันธุ์ของสัตว์ป่าอย่างปลอดภัย รวมทั้ง สงวนไว้เป็นพื้นที่ป่าต้นน้ำลำธารอย่างยั่งยืน ตลอดจนเป็นการคุ้มครองระบบนิเวศทางธรรมชาติ นอกจากนี้ การกำหนดพื้นที่ดังกล่าวให้เป็นเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า จะทำให้เกิดผืนป่าอนุรักษ์ที่ติดต่อเป็นผืนเดียวกันกับพื้นที่อุทยานแห่งชาติทะเลบัน ซึ่งจะเพิ่มความหลากหลายทางชีวภาพเพิ่มขึ้น โดยพื้นที่ดังกล่าวไม่มีบุคคลใดมีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครอง ตามประมวลกฎหมายที่ดิน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

๔.๒ การผนวกพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าเขาวังพา ป่าสงวนแห่งชาติป่าห้วยกะหมิง และป่าสงวนแห่งชาติป่าเทือกเขาแก้ว เข้าเป็นเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าโดนงาช้าง สามารถกระทำได้ โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา ตามความในมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งคณะกรรมการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่าแห่งชาติ ที่ได้รับการแต่งตั้งและมีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้ให้ความเห็นชอบแล้ว

๔.๓ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้จัดทำร่างพระราชกฤษฎีกาขยายเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ป่าเขาวังพา ป่าห้วยกะหมิง และป่าเทือกเขาแก้ว ในท้องที่ตำบลทุ่งตำเสา อำเภอหาดใหญ่ ตำบลคลองหลา ตำบลคลองหอยโข่ง อำเภอคลองหอยโข่ง ตำบลปาดังเบซาร์ อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา ตำบลทุ่งนุ้ย อำเภอกวนกาหลง และตำบลวังประจัน อำเภอกวนโดน จังหวัดสตูล พ.ศ.

พร้อมแผนที่

พร้อมแผนที่แสดงแนวเขตที่เปลี่ยนแปลงไปแนบท้ายพระราชกฤษฎีกา คำชี้แจง รายละเอียดฉบับที่หลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชกฤษฎีกา บัญชีเปรียบเทียบ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาฯ ดังกล่าว เพื่อดำเนินการตามมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ ต่อไป

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แจ้งว่า เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชกฤษฎีกาฯ ดังกล่าว โดยมีข้อพิจารณาเพื่อป้องกันปัญหาการทับซ้อนของพื้นที่ดำเนินการตามกฎหมายอื่น ดังนี้

(๑) เนื่องจากป่าสงวนแห่งชาติป่าเขาวังพำ ป่าสงวนแห่งชาติป่าห้วยกะหมิง และป่าสงวนแห่งชาติป่าเทือกเขาแก้ว กรมป่าไม้ได้ส่งมอบพื้นที่ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมดำเนินการปฏิรูปที่ดิน และได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเป็นเขตปฏิรูปที่ดินแล้ว การขยายเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าในเขตป่าสงวนแห่งชาติดังกล่าว อาจมีพื้นที่ทับซ้อนกับเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจะได้ดำเนินการตรวจสอบแนวเขตและแจ้งผลให้หน่วยงานที่เสนอร่างพระราชกฤษฎีกาฯ ดังกล่าว และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาต่อไป เพื่อเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

(๒) จากการตรวจสอบแผนที่ท้ายร่างพระราชกฤษฎีกากับแผนที่ของกรมแผนที่ทหาร โดยกรมแผนที่ทหารได้ดินแล้ว ปรากฏว่าคำพิกัดและรายละเอียดของภูมิประเทศไม่สอดคล้องกันจึงควรตัดพื้นที่ในส่วนจังหวัดสงขลาที่ทับซ้อนกับพื้นที่นอกเขตป่าไม้ถาวร ซึ่งไม่เคยสำรวจจำแนกประเภทที่ดินและที่จำแนกเป็นที่จัดสรรเพื่อเกษตรกรรมหรือเพื่อใช้ประโยชน์อย่างอื่น ซึ่งจะมอบให้สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมดำเนินการต่อไป ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๒๕ พื้นที่ป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๓๗ และพื้นที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรให้เป็นที่ทำกินของราษฎรหรือใช้ประโยชน์อย่างอื่น ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๓๗ ออกจากการผนวกเป็นเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า เพื่อให้มีความสอดคล้องกับพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า มาตรา ๓๘ วรรคแรก เพื่อหลีกเลี่ยงปัญหาในเรื่องสิทธิในที่ดินของราษฎร

๕.๒ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แจ้งว่า เห็นควรให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาฯ ดังกล่าว ทั้งนี้ จำเป็นต้องมีการกำหนดแนวเขตให้ชัดเจน เพื่อป้องกันมิให้เกิดการทับซ้อนกับที่ดินของเอกชน หรือที่ดินของชาวบ้านที่อาศัยอยู่ในบริเวณนั้น

๕.๓ กระทรวงมหาดไทย มีความเห็นว่า ร่างพระราชกฤษฎีกาฯ ดังกล่าว มีสาระสำคัญเพื่อขยายบริเวณเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าไถนาช้าง โดยการผนวกพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าเขาวังพำ ป่าสงวนแห่งชาติป่าห้วยกะหมิง และป่าสงวนแห่งชาติป่าเทือกเขาแก้ว ในท้องที่ตำบลทุ่งตำเสา อำเภอหาดใหญ่ ตำบลคลองหลา ตำบลคลองหอยโข่ง อำเภอลำดวน ตำบลลำปำ อำเภอสะเตกา จังหวัดสงขลา ตำบลทุ่งนุ้ย อำเภอ

ควนกาหลง และตำบลวังประจัน อำเภอควนโดน จังหวัดสตูล ให้เป็นเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ทำให้เกิดผืนป่าอนุรักษ์ที่ติดต่อกันเป็นผืนเดียวกันกับพื้นที่ป่าอนุรักษ์อื่น ทำให้ระบบนิเวศป่ามีความต่อเนื่อง เพิ่มพื้นที่หากินของสัตว์ป่า เพิ่มโอกาสในการแลกเปลี่ยนพันธุกรรม ทำให้มีความหลากหลายทางชีวภาพเพิ่มขึ้น ซึ่งเป็นประโยชน์ทั้งทางตรงและทางอ้อมแก่รัฐและประชาชนโดยรวม ทั้งนี้ การผนวกพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติดังกล่าว ได้ผ่านความเห็นชอบขององค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่แล้ว ซึ่งส่วนใหญ่เห็นชอบด้วย ดังนั้น จึงเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชกฤษฎีกา ดังกล่าว

๕.๔ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีความเห็นว่า ร่างพระราชกฤษฎีกา ดังกล่าว ออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งกำหนดให้การขยายหรือเพิกถอนเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน ให้กระทำโดยการตราเป็นพระราชกฤษฎีกา และโดยที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ยืนยันว่าที่ดินที่อยู่ภายใต้บังคับของร่างพระราชกฤษฎีกา ฉบับนี้ไม่มีบุคคลใดมีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดิน กรณีนี้จึงอยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ และเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกา ดังกล่าวแล้ว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะได้ดำเนินการตรวจพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

อนึ่ง ตามความเห็นของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ข้อ ๕.๑ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ข้อ ๕.๒ นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินการดังนี้

(๑) กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ และตามความเห็นของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยได้ดำเนินการตรวจสอบแนวเขตตามแผนที่ท้ายร่างพระราชกฤษฎีกาขยายเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ดังกล่าว ร่วมกับสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ผลปรากฏว่า แนวเขตตามแผนที่ท้ายร่างพระราชกฤษฎีกาขยายเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ฉบับนี้ไม่ได้มีการทับซ้อนกับแนวเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินแต่อย่างใด รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐

(๒) กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้จัดทำแผนที่แสดงแนวเขตแนบท้ายร่างพระราชกฤษฎีกาขยายเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ป่าเขาวังพา ป่าห้วยกะหมิง และป่าเทือกเขาแก้ว ในท้องที่ตำบลทุ่งตำเสา อำเภอหาดใหญ่ตำบลคลองหลา ตำบลคลองหอยโข่ง อำเภอคลองหอยโข่ง ตำบลปาดังเบซาร์ อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลาตำบลทุ่งนุ้ย อำเภอควนกาหลง และตำบลวังประจัน อำเภอควนโดน จังหวัดสตูล พ.ศ. (ขยายเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าโตนงาช้าง) โดยมีการเดินสำรวจรังวัดแนวเขตและมีการกำหนดแนวเขตที่ชัดเจน และหลีกเลี่ยงหรือมิให้มีปัญหาเรื่องสิทธิในที่ดินกับประชาชน เพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาการทับซ้อนกับที่ดินของเอกชนหรือที่ดินของประชาชนที่อาศัยอยู่ในบริเวณนั้น ซึ่งเป็นการดำเนินการที่สอดคล้องกับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติขยายเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ป่าเขาวังพา ป่าห้วยกะหมิง และป่าเทือกเขาแก้ว ในท้องที่ตำบลทุ่งตำเสา อำเภอหาดใหญ่ ตำบลคลองหลา ตำบลคลองหอยโข่ง อำเภอกลองหอยโข่ง ตำบล ปาดังเบซาร์ อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา ตำบลทุ่งนุ้ย อำเภอควนกาหลง และตำบลวังประจัน อำเภอควนโดน จังหวัดสตูล พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

สำนักอนุรักษ์สัตว์ป่า

โทร./โทรสาร ๐ ๒๕๗๙ ๙๔๔๖