

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๖๐๙.๒ / ๒๕๕๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส17547 ส.อ
รับที่ : ๕19581/58 ส. ๕ ชม
วันที่ : 09 ต.ค. 58 เวลา : 15:55

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๙ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๘ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างกฎกระทรวง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ออกตามความในพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๕๔๔
ว่าด้วยการทำไม้หวงห้าม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างกฎกระทรวง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ออกตามความในพระราชบัญญัติป่าไม้
พุทธศักราช ๒๕๔๔ ว่าด้วยการทำไม้หวงห้าม
๓. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างกฎกระทรวง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ออกตามความ
ในพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๕๔๔ ว่าด้วยการทำไม้หวงห้าม
๔. ตารางเปรียบเทียบการแก้ไขเพิ่มเติมร่างกฎกระทรวง (ฉบับที่..) พ.ศ. ออกตามความ
ในพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๕๔๔ ว่าด้วยการทำไม้หวงห้าม

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวง
(ฉบับที่..) พ.ศ. ออกตามความในพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๕๔๔ ว่าด้วยการทำไม้หวงห้าม
มาเพื่อขอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐๖/๒๕๕๗ เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติม
กฎหมายว่าด้วยป่าไม้ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมชนิดของไม้หวงห้าม
ประเภท ก. ตามมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๕๔๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดย
พระราชบัญญัติป่าไม้ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๑๔ โดยกำหนดให้ไม้สัก ไม้ยาง ไม้ชิงชัน ไม้เก็ดแดง ไม้อีเม้ง
ไม้พะยุงเกลบ ไม้กระพี้ ไม้แดงจีน ไม้ชะยง ไม้ซิก ไม้กระซิก ไม้กระซิบ ไม้พะยุง ไม้หมากพลุดักแตน
ไม้กระพี้เขาควาย ไม้เก็ดดำ ไม้อีเฒ่า และไม้เก็ดเขาควาย ไม่ว่าจะขึ้นอยู่ที่ใดในราชอาณาจักร เป็นไม้หวงห้าม
ประเภท ก. ไม้ชนิดอื่นในป่าจะให้เป็นไม้หวงห้ามประเภทใดให้กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกา

๑.๒ การที่...

๑.๒ การที่ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับดังกล่าวข้างต้น ได้แก้ไขชนิดไม้หวงห้ามประเภท ก. เพิ่มเติม ทำให้การทำไม้หวงห้ามตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ เกิดปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติตามข้อกำหนดในกฎกระทรวงหรือในการอนุญาต คือ กฎกระทรวงฉบับที่ ๒๔ (พ.ศ. ๒๕๑๘) ออกตามความในพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ว่าด้วยการทำไม้หวงห้าม ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๘ ข้อกำหนด ฉบับที่ ๑๗ (พ.ศ. ๒๕๓๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ว่าด้วยการอนุญาตไม้สักและไม้ยางในที่ดินกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครอง ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ และประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดขนาดจำกัดไม้หวงห้าม ตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ลงวันที่ ๙ มกราคม พ.ศ. ๒๕๓๒ ที่ไม่สอดคล้องกับประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐๖/๒๕๕๗ ดังกล่าว เป็นเหตุให้สถานการณ์ปัจจุบันมีข้อขัดข้องในด้านการบริการประชาชนที่ขออนุญาตทำไม้หวงห้ามและด้านการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการอนุญาตทำไม้หวงห้าม

๑.๓ กรมป่าไม้ได้จัดทำร่างกฎกระทรวง (ฉบับที่..) พ.ศ. ออกตามความในพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ว่าด้วยการทำไม้หวงห้าม จัดทำความจำเป็นในการตรากฎหมาย ทั้ง ๑๐ ประการ (Check List) ส่งร่างกฎกระทรวง (ฉบับที่..) พ.ศ. ออกตามความในพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ว่าด้วยการทำไม้หวงห้าม ให้กรมต่างๆ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณา และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องประกอบการพิจารณาปรับปรุงและแก้ไขร่างกฎกระทรวงดังกล่าวให้ทันสมัยและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน เพื่อให้เป็นไปตามหลักการตรากฎหมายก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว

๑.๔ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้มีหนังสือ ที่ ทส ๑๖๐๙/๒/๒๓๗/๗ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอร่างกฎกระทรวง (ฉบับที่..) พ.ศ. ออกตามความในพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ว่าด้วยการทำไม้หวงห้าม เพื่อนำเรียนคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ซึ่งต่อมาสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๐๗/๙ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมว่า เนื่องจากได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรีตามประกาศ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๘ จึงขอส่งเรื่องซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการคืนมา หากประสงค์จะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ขอได้โปรดนำเรื่องเสนอขอความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารราชการก่อนส่งเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อที่จะได้ดำเนินการต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างกฎกระทรวง (ฉบับที่..) พ.ศ. ออกตามความในพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ว่าด้วยการทำไม้หวงห้าม จะมีผลบังคับใช้เป็นกฎหมายได้จะต้องได้รับความเห็นชอบในหลักการจากคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณา ก่อนที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะลงนามในกฎกระทรวง เพื่อบังคับใช้ในลำดับต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากข้อกำหนดในกฎกระทรวงหรือในการอนุญาต คือ กฎกระทรวงฉบับที่ ๒๔ (พ.ศ. ๒๕๑๘) ออกตามความในพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ว่าด้วยการทำไม้หวงห้าม ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๘ ข้อกำหนด ฉบับที่ ๑๗ (พ.ศ. ๒๕๓๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ว่าด้วยการอนุญาตไม้สักและไม้อย่างในที่ดินกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครอง ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ และประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่องกำหนดขนาดจำกัดไม้หวงห้าม ตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ลงวันที่ ๙ มกราคม พ.ศ. ๒๕๓๒ ที่ไม่สอดคล้องกับประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐๖/๒๕๕๗ เป็นเหตุให้สถานการณ์ปัจจุบันมีข้อขัดข้องในด้านการบริการประชาชนที่ขออนุญาตทำไม้หวงห้ามและด้านการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการอนุญาตทำไม้หวงห้าม จึงต้องดำเนินการโดยเร่งด่วน

๔. สำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวง (ฉบับที่..) พ.ศ. ออกตามความในพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ว่าด้วยการทำไม้หวงห้าม ซึ่งมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้คือ เพื่อเป็นการเพิ่มแบบคำขอทำไม้หวงห้ามที่มีได้ขึ้นอยู่ในป่า และแบบอนุญาตทำไม้หวงห้ามที่มีได้ขึ้นอยู่ในป่า เพื่อให้สอดคล้องกับประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐๖/๒๕๕๗ เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยป่าไม้ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมชนิดของไม้หวงห้าม ประเภท ก. ตามมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป่าไม้ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๑๘ โดยกำหนดให้ไม้สัก ไม้อย่าง ไม้ชิงชัน ไม้เก็ดแดง ไม้โอเม้ง ไม้พะยุงเกลบ ไม้กระพี้ ไม้แดงจีน ไม้ชะยุง ไม้ซิก ไม้กระซิก ไม้กระซิบ ไม้พะยุง ไม้หมากพลูตักแตน ไม้กระพี้เขาควาย ไม้เก็ดดำ ไม้โอเม้ง และไม้เก็ดเขาควาย ซึ่งแบบคำขอและแบบอนุญาตตามกฎหมาย ฉบับที่ ๒๔ (พ.ศ. ๒๕๑๘) ออกตามความในพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ว่าด้วยการทำไม้หวงห้าม ไม่ได้กำหนดแบบรองรับไว้ จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้ ดังมีรายละเอียดของร่างกฎกระทรวงฯ บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างกฎกระทรวงฯ และตารางเปรียบเทียบการแก้ไขเพิ่มเติมร่างกฎกระทรวงฯ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๔

๕. ความเห็นของคณะกรรมการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องได้ให้ความเห็นชอบในหลักการและเหตุผลและไม่ขัดข้องต่อร่างกฎกระทรวง (ฉบับที่..) พ.ศ. ออกตามความในพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ว่าด้วยการทำไม้หวงห้าม ประกอบด้วย สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กรมทางหลวง ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด กรมการปกครอง กรมศุลกากร กรมส่งเสริมการเกษตร กรมควบคุมมลพิษ กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมบังคับคดี กรมทรัพยากรธรณี กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ กรมการค้าต่างประเทศ กรมสอบสวนคดีพิเศษ กรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก กรมโรงงานอุตสาหกรรม กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ หน่วยงานภายใต้กำกับของกรมป่าไม้

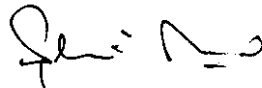
๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อร่างกฎกระทรวง (ฉบับที่..) พ.ศ. ออกตามความในพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ว่าด้วยการทำไม้หวงห้าม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมป่าไม้

โทร. ๐-๒๕๖๑-๕๒๙๒-๓ ต่อ ๕๒๑๑, ๕๖๖๓

โทรสาร. ๐-๒๕๓/๙-๙๕๖๙