

สกค 1/367

11 ๓๑58

10.๐๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 819586 พ.ร.ด.
วันที่ - 9 ต.ค. 2558 184



ที่ กค ๐๔๒๑.๓/๒๑๘๒

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การทบทวน ปรับปรุง มติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการให้สิทธิพิเศษแก่บริษัท อุตสาหกรรมการบิน จำกัด
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง การทบทวน ปรับปรุง มติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการให้สิทธิพิเศษแก่บริษัท อุตสาหกรรมการบิน จำกัด มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๑๗ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๓ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ อนุมัติให้สิทธิพิเศษแก่บริษัท อุตสาหกรรมการบิน จำกัด ในการจำหน่ายอุปกรณ์อากาศยานหรือจ้างซ่อมอากาศยานและอุปกรณ์ ดังนี้ “อนุมัติให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่ประสงค์จะซื้อหรือจ้างบริษัท อุตสาหกรรมการบิน จำกัด เกี่ยวกับพัสดุอุปกรณ์อากาศยานหรือการซ่อมอากาศยานและอุปกรณ์ให้ดำเนินการซื้อหรือจ้างซ่อมได้ โดยวิธีการพิเศษหรือที่เรียกชื่ออย่างอื่นซึ่งมีวิธีการทำนองเดียวกัน ตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุที่หน่วยงานนั้นๆ ถือปฏิบัติ”

๑.๒ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน แจ้งว่า ได้ตรวจสอบงบการเงินของกรมช่างอากาศยาน (ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔) และตรวจสอบเฉพาะกรณีเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างซ่อมอากาศยานของกองทัพอากาศกับบริษัทฯ เห็นว่า เพื่อให้เป็นไปตามหลักการดำเนินการจัดหาพัสดุภาครัฐ ซึ่งรัฐบาลมีนโยบายที่จะให้หน่วยงานของทางราชการดำเนินการโดยวิธีการแข่งขันด้านราคา เพื่อกระตุ้นให้เกิดการแข่งขันทางการค้าอย่างเสรี และเป็นการลดเงินงบประมาณของแผ่นดิน ตลอดจนลดความเสี่ยงต่อกรณีอาจเข้าข่ายเป็นการขัดรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๘๔ และพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๒ และกีดกันการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม รวมทั้งขัดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี อันนำมาซึ่งการร้องเรียนต่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินในหลายกรณี ประกอบกับบริษัทฯ ได้เปิดดำเนินการมาเป็นระยะเวลาพอสมควรแล้ว (๘ ปีกว่า) มติคณะรัฐมนตรีที่ให้สิทธิพิเศษกับบริษัทฯ เพื่อให้สามารถดำเนินการได้ในระยะเริ่มต้น อาจไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบันที่ต้องการให้มีการแข่งขันอย่างเสรีเป็นไปตามกลไกของตลาด รวมทั้งปัญหาในเรื่องสภาพ โครงสร้างผู้ถือหุ้นของบริษัทและการจ้างบริษัทในต่างประเทศดำเนินการซ่อม (บางสัญญา) อีกทอดหนึ่ง จึงเห็นควรนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น เพื่อพิจารณาถึงความถูกต้อง ชัดเจนตามหลักการและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งความจำเป็นกับสภาพการณ์ปัจจุบัน

๑.๓ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๓.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๒๙๔๓ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ เห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจให้มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาให้สิทธิพิเศษเป็นเรื่องๆ หรือเป็นกรณีๆ

๑.๓.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๑๗ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๓ เห็นชอบตามมติคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจในการทบทวน ปรับปรุง หรือยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับสิทธิพิเศษของหน่วยงานต่างๆ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมมีข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

ข้อ ๒๖ การซื้อหรือการจ้างโดยวิธีกรณีพิเศษ ได้แก่ การซื้อหรือการจ้างจากส่วนราชการ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือรัฐวิสาหกิจ ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) เป็นผู้ผลิตพัสดุหรือทำงานจ้างนั่นเอง และนายกรัฐมนตรีอนุมัติให้ซื้อหรือจ้าง

(๒) มีกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้ซื้อหรือจ้าง และกรณีนี้ให้รวมถึงหน่วยงานอื่นที่มีกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนดด้วย

จากหลักเกณฑ์ดังกล่าว การที่ส่วนราชการจะดำเนินการซื้อหรือจ้างที่เป็นงานทั่วไป โดยวิธีกรณีพิเศษจากส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นใดได้ ก็โดยอาศัยคำสั่งนายกรัฐมนตรี หรือมีกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรี อนุมัติ/กำหนดให้ซื้อหรือจ้าง หรือให้การสนับสนุนให้ดำเนินการจ้างได้โดยตรง แล้วแต่กรณี เท่านั้น ซึ่งในกรณีที่มีหน่วยงานใดประสงค์จะขอรับสิทธิพิเศษคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ จะเป็นผู้ทำหน้าที่พิจารณาว่าสมควรจะให้สิทธิพิเศษตามที่ขอหรือไม่ และเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การพิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์การให้สิทธิพิเศษแก่บริษัท อุตสาหกรรมการบิน จำกัด เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้การให้สิทธิพิเศษแก่บริษัทฯ มีความเหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน และเพื่อให้ราชการได้รับประโยชน์สูงสุด

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ และ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ได้พิจารณาแล้ว มีมติว่าแม้ว่ารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ จะสิ้นผลบังคับใช้ไปแล้ว โดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ที่ประกาศใช้ในปัจจุบัน มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “เมื่อไม่มีบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้บังคับแก่กรณีใด ให้กระทำการนั้นหรือวินิจฉัยกรณีนั้นไปตามประเพณีการปกครองประเทศไทยในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข แต่ประเพณีการปกครองดังกล่าวต้องไม่ขัดหรือแย้งกับรัฐธรรมนูญนี้” ซึ่งโดยหลักการพื้นฐาน แนวนโยบายทางเศรษฐกิจของรัฐบาลในประเทศเสรีนิยมจะต้องสนับสนุนเศรษฐกิจแบบเสรีและเป็นธรรมโดยอาศัยกลไกตลาด และต้องไม่ตรากฎหมายควบคุมธุรกิจโดยไม่มีความเป็นและต้องไม่ประกอบธุรกิจแข่งขันกับเอกชน

เว้นแต่จะมีความจำเป็นเพื่อรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจ รักษาผลประโยชน์ส่วนรวม หรือจัดให้มีสาธารณูปโภค ซึ่งการให้สิทธิพิเศษแก่บริษัทฯ มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการพัฒนาอุตสาหกรรม การให้บริการด้านอุตสาหกรรมการบินที่มีมาตรฐานและเชื่อถือได้ในด้านความปลอดภัยให้เกิดขึ้นภายในประเทศ เพื่อพัฒนาขีดความสามารถของบุคลากรให้มีศักยภาพในการซ่อมบำรุงอากาศยาน และเพื่อลดการสูญเสียเงินตรา มิให้รั่วไหลออกนอกประเทศ ประกอบกับการให้สิทธิพิเศษแก่บริษัทฯ ดังกล่าวเป็นการให้สิทธิพิเศษประเภทไม่บังคับ กล่าวคือ เป็นทางเลือกของหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่จะเลือกซื้อหรือจ้างหรือไม่ก็ได้ จึงเห็นว่า การพิจารณาให้สิทธิพิเศษแก่บริษัทฯ มิได้เป็นการขัดต่อบทบัญญัติแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เช่นกัน อีกทั้งในการพิจารณาให้คงไว้ซึ่งสิทธิพิเศษแก่หน่วยงานใด มิได้ขึ้นอยู่กับระยะเวลา ในการเปิดดำเนินการของหน่วยงานนั้นๆ แต่จะคำนึงถึงความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของรัฐ รักษาผลประโยชน์ส่วนรวมหรือการจัดให้มีสาธารณูปโภคเป็นสำคัญ

ดังนั้น เพื่อให้การให้สิทธิพิเศษแก่บริษัทฯ บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่กล่าวไว้ข้างต้น คณะกรรมการพิจารณาสหสิทธิพิเศษฯ จึงได้พิจารณาทบทวน ปรับปรุง มติคณะรัฐมนตรีในเรื่องดังกล่าว ให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น จากเดิมเป็นดังนี้

“อนุมัติให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่ประสงค์จะซื้อหรือจ้าง บริษัท อุตสาหกรรมการบิน จำกัด เกี่ยวกับพัสดุอุปกรณ์อากาศยานหรือการซ่อมอากาศยานและอุปกรณ์ ให้ดำเนินการซื้อหรือจ้างซ่อมได้ โดยวิธีการพิเศษ หรือที่เรียกชื่ออย่างอื่นซึ่งมีวิธีการทำนองเดียวกัน ตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุที่หน่วยงานนั้นๆ ถือปฏิบัติ โดยให้ผู้ที่มิอำนาจหน้าที่ในการซื้อหรือจ้างดังกล่าว ดำเนินการต่อรองราคาให้อยู่ในวงเงินที่เหมาะสม ทั้งนี้ ให้บริษัทฯ ดำเนินการจ้างซ่อมอีกทอดหนึ่งได้เฉพาะงาน ที่บริษัทฯ ไม่สามารถดำเนินการได้เองเท่านั้น และให้บริษัทฯ คำนึงถึงความสำคัญของการถ่ายทอดเทคโนโลยี โดยเรียนรู้วิทยาการด้านการซ่อมอากาศยานให้มากขึ้น รวมทั้งดำเนินการให้สอดคล้องกับทรัพยากรที่มีอยู่ด้วย เพื่อลดอัตราการจ้างช่วง และเป็นการลดอัตราสูญเสียเงินตราต่างประเทศต่อไป และให้บริษัทฯ จัดทำบัญชี ต้นทุนการใช้พื้นที่ในการประกอบกิจการ และการใช้ทรัพยากรต่างๆ เช่น บุคลากร เครื่องมืออุปกรณ์ เป็นต้น ทั้งในส่วนของบริษัทฯ และ/หรือในส่วนที่บริษัทฯ ใช้ร่วมกับกองทัพอากาศ ตามมาตรฐานด้านการบัญชี ที่บริษัทฯ ถือปฏิบัติให้ถูกต้องชัดเจนด้วย”

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นชอบด้วยกับมติของคณะกรรมการพิจารณาสหสิทธิพิเศษฯ ตามนัยข้อ ๔ ข้างต้น ดังนั้น จึงขอเสนอเรื่องนี้มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ พร้อมทั้งแจ้งเวียนมติคณะรัฐมนตรี ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ทราบและถือปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖