



พ.ศ. ๒๕๖๓
วันที่ ๒๖ ต.ค. ๖๓
เวลา ๑๑.๑๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ17733 ส.น.ก.ล.๖
รับที่ : ศ20584/58 น.ก.ก. ✓
วันที่ : 26 ต.ค. ๖๓ เวลา : 10:57

ที่ ปช ๐๐๐๓/ ๐๐๓๘

สำนักงาน ป.ป.ช.
ถนนนนทบุรี อำเภอเมือง
จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต
จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้รับเรื่องกล่าวหาเจ้าหน้าที่ของรัฐในพื้นที่หลายจังหวัด ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่หรือกระทำการโดยทุจริต ปลอมแปลงลายให้เด็กนักเรียนมัธยมหลังเลิกเรียน ในร้านเกมและอินเทอร์เน็ต ซึ่งเป็นพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสม และอาจก่อให้เกิดปัญหาสังคมตามมาในอนาคต พร้อมกับศึกษาปัญหาซึ่งมีผลสืบเนื่องจากเรื่องกล่าวหาตามกรณีดังกล่าว โดยผลการศึกษาพบว่า มีร้านเกมและอินเทอร์เน็ตจำนวนมากไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ให้บริการเด็กที่มีอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี เข้าไปมั่วสุมในร้านเกม นอกเหนือเวลาที่กฎหมายกำหนด โดยปราศจากการตรวจสอบ กำกับ ดูแลและดำเนินการอย่างเข้มงวดจากเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาแล้วจึงเห็นสมควรมีข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ตต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ตามนัยมาตรา ๑๙ (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ดังนี้

๑. การบังคับใช้กฎหมาย

๑.๑ ให้จัดตั้งคณะกรรมการควบคุมการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ตในระดับชาติ มีอำนาจหน้าที่ในการวางนโยบายควบคุม กำกับ ดูแลการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต โดยมีปลัดกระทรวงวัฒนธรรมเป็นประธาน ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นกรรมการ โดยมีอธิบดีกรมส่งเสริมวัฒนธรรมเป็นกรรมการและเลขานุการ

๑.๒ ให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการควบคุมการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ตในเขตกรุงเทพมหานคร และเขตจังหวัดอื่น มีอำนาจหน้าที่ในการวางแนวทางในการปฏิบัติเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต ตลอดจนควบคุม กำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามนโยบายของคณะกรรมการควบคุมการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต และตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยให้มีองค์ประกอบของคณะกรรมการ ดังนี้

๑.๒.๑ ในเขตกรุงเทพมหานคร อธิบดีกรมส่งเสริมวัฒนธรรมเป็นประธาน หัวหน้าศูนย์เสมารักษ์ประจำสำนักงานศึกษาธิการภาค ๑๓ ผู้แทนกรุงเทพมหานคร ผู้แทนกองบัญชาการตำรวจนครบาล ผู้แทนพนักงานเจ้าหน้าที่ส่งเสริมความประพฤตินักเรียนและนักศึกษาเป็นกรรมการ โดยมีผู้อำนวยการสำนักภาพยนตร์และวีดิทัศน์เป็นกรรมการและเลขานุการ

/๑.๒.๒...

๑.๒.๒ ในเขตจังหวัดอื่น ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน ปลัดจังหวัด หัวหน้าศูนย์
เสมารักษ์ประจำสำนักงานศึกษาธิการภาค ๑-๑๒ ที่รับผิดชอบพื้นที่จังหวัดนั้น ๆ ผู้แทนตำรวจภูธรจังหวัด
ผู้แทนองค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้แทนพนักงานเจ้าหน้าที่ส่งเสริมความประพฤตินักเรียนและนักศึกษา
เป็นกรรมการ โดยมีวัฒนธรรมจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ

๑.๓ ให้เจ้าหน้าที่ที่ได้รับการแต่งตั้งตามประกาศกระทรวงวัฒนธรรม เรื่อง แต่งตั้ง นายทะเบียน
และพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ วางแผนดำเนินการควบคุม
กำกับ ดูแลการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ตให้มีประสิทธิภาพและเป็นไปตามกฎหมาย

๑.๔ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ รับผิดชอบในการ
ตรวจตรา สอดส่อง ดูแลเด็กและเยาวชนที่เข้าไปใช้บริการในร้านเกมและอินเทอร์เน็ต ให้เป็นไปตามเวลา
ที่กฎหมายกำหนด และกำหนดช่องทางการแจ้งเบาะแสหรือแจ้งเหตุให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการดูแลเด็ก
และเยาวชน

๒. การมีส่วนร่วมจากภาคส่วนต่าง ๆ

๒.๑ ให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการ ดังนี้

๒.๑.๑ กำหนดยุทธศาสตร์เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาสังคม โดยเฉพาะปัญหาการประกอบ
ธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต เป็นส่วนสำคัญของยุทธศาสตร์ตามแผนพัฒนาจังหวัด

๒.๑.๒ พิจารณามอบหมายให้สำนักงานเขต (กรณีกรุงเทพมหานคร) เมืองพัทยา
เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล แล้วแต่กรณี จัดให้มีการเพิ่มบทบาทจากภาคประชาชนภายในท้องถิ่นนั้น ๆ
ในการมีส่วนร่วมสังเกตการณ์ สอดส่องร้านเกมและอินเทอร์เน็ต รวมทั้งจัดให้มีสายด่วนภายในชุมชน เพื่อรับ
แจ้งปัญหาในกรณีที่ร้านเกมและอินเทอร์เน็ตกระทำความผิดกฎหมาย

๒.๒ ให้กระทรวงศึกษาธิการกำหนดนโยบาย ดังนี้

๒.๒.๑ สถานศึกษาต้องเข้าไปมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหา โดยเฉพาะร้านเกมและอินเทอร์เน็ต
ที่ให้บริการในบริเวณใกล้เคียงกับสถานศึกษา โดยส่งเสริมให้ครู อาจารย์ร่วมกับผู้ปกครองในการออกตรวจตราและ
กำหนดให้มีจุดประสานงานตรงไปยังพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑

๒.๒.๒ ส่งเสริมให้สถานศึกษาจัดกิจกรรมเสริมสร้างภูมิคุ้มกันทางสังคม โดยการพัฒนา
ทักษะชีวิตและสร้างความตระหนักถึงการเล่นเกมและอินเทอร์เน็ตให้เหมาะสมกับเยาวชน

๓. พนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑

แก้ไขประกาศกระทรวงวัฒนธรรม เรื่อง แต่งตั้ง นายทะเบียนและพนักงานเจ้าหน้าที่ตาม
พระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยให้แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์
และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เพิ่มเติม ดังนี้

๑) ในเขตกรุงเทพมหานคร

(๑) ข้าราชการในสังกัดสำนักงานเขต ซึ่งดำรงตำแหน่งประเภททั่วไป ระดับชำนาญงาน
ขึ้นไป หรือตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับปฏิบัติการขึ้นไป ทั้งนี้ ตามที่ผู้อำนวยการเขตมอบหมาย

(๒) พนักงานเจ้าหน้าที่ส่งเสริมความประพฤตินักเรียนและนักศึกษา

๒) ในเขตจังหวัดอื่น

(๑) ปลัดจังหวัดและข้าราชการสังกัดที่ทำการปกครองจังหวัด ซึ่งดำรงตำแหน่งประเภท
ทั่วไประดับชำนาญงานขึ้นไป หรือตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับปฏิบัติการขึ้นไป ทั้งนี้ ตามที่ปลัดจังหวัด
มอบหมาย

(๒) พนักงานในสังกัดเทศบาล ซึ่งดำรงตำแหน่งประเภททั่วไป ระดับชำนาญงานขึ้นไป
หรือตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับปฏิบัติการขึ้นไป ทั้งนี้ ตามที่ปลัดเทศบาลมอบหมาย

(๓) พนักงานในสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งดำรงตำแหน่งประเภททั่วไป ระดับชำนาญงานขึ้นไป หรือตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับปฏิบัติการขึ้นไป ทั้งนี้ ตามที่ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลมอบหมาย

(๔) พนักงานในสังกัดเมืองพัทยา ซึ่งดำรงตำแหน่งประเภททั่วไป ระดับชำนาญงานขึ้นไป หรือตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับปฏิบัติการขึ้นไป ทั้งนี้ ตามที่ปลัดเมืองพัทยามอบหมาย

(๕) พนักงานเจ้าหน้าที่ส่งเสริมความประพฤตินักเรียนและนักศึกษา

๔. การดำเนินการตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๕๖

๔.๑ ให้คณะกรรมการคุ้มครองเด็กแห่งชาติวางนโยบายซึ่งมุ่งเน้นให้ความสำคัญในการคุ้มครองเด็กที่เข้าใช้บริการร้านเกมและอินเทอร์เน็ต

๔.๒ ให้คณะกรรมการคุ้มครองเด็กกรุงเทพมหานครและคณะกรรมการคุ้มครองเด็กจังหวัดวางแนวทางในการปฏิบัติในการคุ้มครองเด็กที่เข้าใช้บริการร้านเกมและอินเทอร์เน็ตให้ชัดเจน เป็นการเฉพาะตลอดจนควบคุม กำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๕๖

๔.๓ ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์และกระทรวงศึกษาธิการร่วมกันพิจารณานำบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๕๖ มาตรา ๓๐ มาตรา ๖๖ และมาตรา ๖๗ มาพิจารณากำหนดเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการตรวจจับและควบคุมการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต

๔.๔ ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณาในกรณีที่พบเด็กติดเกมและอินเทอร์เน็ตหรือพบเด็กเล่นเกมและอินเทอร์เน็ตนอกเวลาที่กฎหมายกำหนด ว่าเป็นเด็กที่ประพฤติไม่เหมาะสมเสี่ยงต่อการกระทำความผิดตามนิยามในพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๕๖ มาตรา ๔ และอาจบังคับใช้มาตรการปรับพฤติกรรมเด็ก ตามมาตรา ๔๔ โดยเรียกผู้ปกครองมาทำความเข้าใจและตกลงในการคุ้มครองดูแลเด็กตามที่กำหนดไว้ได้

๔.๕ ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์กำหนดยุทธศาสตร์ในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวจนแนวทางการเยียวยาเด็กที่มีปัญหาเกี่ยวกับการติดเกมและอินเทอร์เน็ต เป็นส่วนสำคัญของยุทธศาสตร์กระทรวง

๕. การปรับปรุงกฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้องให้ทันต่อสถานการณ์

๕.๑ ให้กระทรวงวัฒนธรรมแก้ไขกฎกระทรวงว่าด้วยการอนุญาตและการประกอบกิจการร้านวีดีทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยกำหนดให้มีการกำหนดเวลาปิด - เปิดร้านเกมและอินเทอร์เน็ตให้มีความเหมาะสม

๕.๒ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการเสนอกฎหมาย เพื่อบังคับใช้ในการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ตโดยเฉพาะ โดยให้กำหนดนิยามของเกมให้ครอบคลุม ดังนี้

“เกม” หมายถึง “เกมการเล่นที่มีการประมวลผลโปรแกรม ข้อมูลโดยใช้อุปกรณ์ที่มีอยู่ โดยการสุ่มโปรแกรมข้อมูลตามแต่ผู้เล่นที่จะเลือกเล่น ตามความรู้ความสามารถ หรือที่ผู้เล่นอื่นซึ่งเป็นผู้เล่นร่วมเป็นผู้กำหนด”

“ร้านเกมและอินเทอร์เน็ต” หมายถึง “ร้านที่มีวัสดุ อุปกรณ์ จอภาพ ไว้ให้บริการเล่นเกมและอินเทอร์เน็ตเป็นปกติโดยทำเป็นธุรกิจหรือได้รับผลประโยชน์ตอบแทน”

๕.๓ ในการเผยแพร่เกมและเกมออนไลน์ที่ให้บริการในประเทศไทย ต้องได้รับอนุญาตตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ก่อนที่จะให้บริการ หากกระทรวงวัฒนธรรมพิจารณาแล้วเห็นว่าเกมนั้นเป็นเกมที่มีเนื้อหาไม่เหมาะสม กระทรวงวัฒนธรรมมีหน้าที่แจ้งให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงาน กสทช. และผู้ให้บริการ (ISP) ทำการปิดกั้น

๕.๔ ให้กระทรวงวัฒนธรรมดำเนินการเพื่อให้มีการศึกษาถึงแนวคิด รูปแบบ ประโยชน์และความเหมาะสมในการจัดระดับเนื้อหาความรุนแรงของเกม (Game Rating)

๕.๕ ให้กระทรวงวัฒนธรรมดำเนินการศึกษาแนวทาง ความเป็นไปได้ในการกำหนดเขต (โซนนิ่ง) ร้านเกมและอินเทอร์เน็ต

๕.๖ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการเพื่อให้มีการแก้ไขกฎหมายเพิ่มเติมบทลงโทษทางอาญาในการกระทำความผิดเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ตกรณีที่เกี่ยวข้องกับการเข้าใช้บริการของผู้ซึ่งมีอายุต่ำกว่า ๑๘ ปีบริบูรณ์ รวมทั้งในกรณีการเปิดให้บริการร้านเกมและอินเทอร์เน็ตโดยไม่ได้รับใบอนุญาต (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสรสรเสรีญ พลเจียก)

เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.

สำนักมาตรการป้องกันการทุจริต

โทร./โทรสาร ๐ ๒๕๒๘ ๔๘๐๐ ต่อ ๕๘๐๓

www.nacc.go.th