

ด่วนที่สุด

ที่ กก ๐๒๐๘/

๕๒๔๔



๓๑๘  
วันที่ 18 MAR 58  
16-20 K

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ส16633  
รับที่ : ธ19830/58  
วันที่ : 13 ต.ค. 58 เวลา : 13:43

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๔ ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๒

ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
(เรื่องการพัฒนาด้านการท่องเที่ยว)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑.หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๑๖๐๙ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๘  
๒.หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/๓๔๐๓๒ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปฯ

ตามหนังสือที่อ้างถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ ที่รับทราบข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่องการพัฒนาด้านการท่องเที่ยว ตามที่สภาปฏิรูปแห่งชาติเสนอ และมอบหมายให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เป็นหน่วยงานหลักรับไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วันนับตั้งแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้ประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณา ศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปฯ เรื่องการพัฒนาด้านการท่องเที่ยว เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (นางกอบกาญจน์ วัฒนวรางกูร) เป็นประธาน ขอสรุปผลการพิจารณา ดังนี้

๑. เห็นชอบในหลักการของข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปฯ เรื่องการพัฒนาด้านการท่องเที่ยว ตามที่สภาปฏิรูปแห่งชาติเสนอ เนื่องจากมีเจตนารมณ์ที่ดีในการปฏิรูปการท่องเที่ยวของประเทศให้มีคุณภาพ และยั่งยืน เพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการการท่องเที่ยวของทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคชุมชน เพื่อให้เกิดการบูรณาการทำงานและลดความซ้ำซ้อนทั้งด้านการงานและการจัดสรรงบประมาณ รวมทั้งเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันด้านการท่องเที่ยวให้กับประเทศ นอกจากนี้ ยังมีความสอดคล้องกับเป้าประสงค์และเป้าหมายของแผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙ และยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวไทย พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๐ ที่ได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาคุณภาพการท่องเที่ยวไทย การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการ และการเพิ่มอันดับขีดความสามารถในการแข่งขันด้านการท่องเที่ยว เพื่อให้ประเทศไทยเป็นแหล่งท่องเที่ยวคุณภาพอย่างมีดุลยภาพและยั่งยืน อย่างไรก็ตาม เพื่อให้เกิดการปฏิรูปตามข้อเสนอดังกล่าว จำเป็นต้องมีการกำหนดแนวปฏิบัติในการปฏิรูปที่ชัดเจน และสร้างความเข้าใจร่วมกันกับผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถปรับแนวทางการดำเนินงานให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ตลอดจนสร้างความเข้มแข็งและเตรียมความพร้อมของหน่วยงานทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาสังคม เพื่อให้สามารถรับภารกิจและขับเคลื่อนไปได้พร้อมๆ กัน

/๒. เห็นด้วย

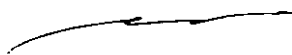
๒. เห็นด้วยกับข้อเสนอแนะการปฏิรูปวิสัยทัศน์ของการพัฒนาการท่องเที่ยว (Vision) และการพัฒนาเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน เนื่องจากสอดคล้องกับวิสัยทัศน์และแนวทางการพัฒนาตามแผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙ และยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวไทย พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๐ ซึ่งส่วนใหญ่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอยู่ระหว่างดำเนินโครงการเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ดังกล่าว อย่างไรก็ตาม เห็นควรให้กำหนดรายละเอียดแนวทางการพัฒนาที่สำคัญเพิ่มเติม ได้แก่ ความปลอดภัยด้านการท่องเที่ยว การอำนวยความสะดวก การบริหารจัดการให้เกิดความสมดุลระหว่างอุปสงค์และอุปทานด้านการท่องเที่ยว การส่งเสริมการลงทุนของภาคเอกชนในต่างประเทศ และการส่งเสริมบทบาทภาคเอกชนและชุมชนให้เป็นกลไกหลักช่วยขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติ เพื่อให้สามารถเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของการท่องเที่ยวไทยได้อย่างแท้จริง

๓. การปรับโครงสร้างการบริหารจัดการด้านการท่องเที่ยว (Restructuring) ในภาพรวมเห็นควรให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ศึกษาแนวทางการปรับโครงสร้างการบริหารจัดการองค์การภาครัฐทั้งระบบเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารและการพัฒนาทุกด้าน ตามข้อเสนอแนะของสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ เนื่องจากการพัฒนาการท่องเที่ยวเกี่ยวข้องกับทุกภาคส่วนและการปรับโครงสร้างองค์การภาครัฐอาจส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผลสัมฤทธิ์ของการพัฒนาของประเทศในภาพรวมจึงจำเป็นต้องมีการศึกษาในรายละเอียดโดยเฉพาะประเด็นการกำหนดอำนาจหน้าที่และการกิจของหน่วยงาน การกำหนดกลไกการบูรณาการ การจัดรูปแบบหน่วยงาน และการบริหารจัดการบุคลากร รวมทั้งพิจารณาทบทวนผลการปฏิรูประบบราชการด้านการท่องเที่ยวเมื่อปี ๒๕๕๕ (การจัดตั้งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง) โดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับประเด็นการพัฒนาที่เกี่ยวข้องภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ผลกระทบจากการปรับโครงสร้างทั้งในระดับองค์กรและระดับประเทศ รวมถึงประสิทธิภาพการบริหารจัดการด้านการท่องเที่ยวของประเทศ

ทั้งนี้ การพิจารณาปรับโครงสร้างการบริหารจัดการด้านการท่องเที่ยว เห็นควรให้มีผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เข้าร่วมพิจารณาสถานะของรัฐวิสาหกิจด้วย และขอให้มีการประชุมระดมความคิดเห็นจากหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวโดยตรง ได้แก่ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) และสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) เพื่อให้สามารถจัดโครงสร้างและกำหนดบทบาทที่เหมาะสมของแต่ละหน่วยงานและรองรับแนวทางการปฏิบัติงานที่ต้องดำเนินการอย่างครบถ้วน ในการนี้ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยได้ยืนยันสถานะการเป็นรัฐวิสาหกิจ เนื่องจากการปฏิบัติการกิจของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย กว้างขวางกว่าที่จะเป็นภารกิจขององค์การมหาชน และการปฏิบัติงานแบบราชการไม่เหมาะสมกับการขับเคลื่อนภารกิจดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางกอบกาญจน์ วัฒนวรางกูร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักเศรษฐกิจการท่องเที่ยวและกีฬา

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๑๕๐๐ ต่อ ๑๖๐๕

โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๐๗๓๘