

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๓๐๕/๕๕๕๕



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง สรุปมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ และแนวทางดำเนินการตาม
โครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สรุปมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๕
๓. สำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๓๐๕/๕๕๕๕ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๕

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เสนอเรื่องสรุปมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ
ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ และแนวทางดำเนินการตามโครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกร
ชาวสวนยาง มาเพื่อขอความเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี เนื่องจากเรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๕
มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้
รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้
นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม
๒๕๕๕ ได้พิจารณาขอปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ (กนย.) และขอความ
เห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รองประธาน กนย. หรือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ในการจัดทำแนวทางการสร้างความเข้มแข็งและเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิตของเกษตรกรชาวสวนยางพารา
โดยให้อยู่ภายใต้กฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง และไม่ขัดกับหลักเกณฑ์ขององค์การการค้าโลก (WTO) โดยให้นำ
ข้อสรุปเสนอประธาน กนย. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบเสนอคณะรัฐมนตรี รวมถึงขอขยายระยะเวลา
โครงการชดเชยรายได้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง ไร่ละ ๑,๐๐๐ บาท จากเดิมสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕
เป็นสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ และขอขยายวงเงินสินเชื่อเพิ่มขึ้นในโครงการสนับสนุนสินเชื่อ
เกษตรกรชาวสวนยางรายย่อยเพื่อประกอบอาชีพเสริม ครึ่งเรือนละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท ตามความต้องการของ
เกษตรกร

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอ

เนื่องจากผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๑
ตุลาคม ๒๕๕๕ มีมติที่เกี่ยวข้องกับการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง ซึ่งมีความจำเป็น
เร่งด่วนที่จะต้องรีบดำเนินการในปี ๒๕๕๕/๕๕ ให้สอดคล้องกับสถานการณ์

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เกษตรกรชาวสวนยางได้รับผลกระทบด้านการครองชีพ อันเนื่องมาจากปริมาณผลผลิตเกินความต้องการของตลาด และการผลิตมีต้นทุนสูงกว่าราคาขาย จึงจำเป็นต้องดำเนินการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ข้อเท็จจริง

๔.๑.๑ มติคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ ปรากฏในสิ่งที่มาด้วย ๒ ซึ่งสรุปได้ ดังนี้

๑) เห็นชอบให้ปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ (กนย.) ในลำดับที่ ๓๐-๓๒ จากเดิมที่มีผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง ผู้อำนวยการสถาบันวิจัยยาง และผู้อำนวยการองค์การสวนยาง เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ เป็นผู้ว่าการการยางแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการแทน และให้เพิ่มเติมผู้แทนคนกริยางที่ได้ขึ้นทะเบียนตามพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๕๘ เป็นกรรมการ กนย. อีก ๑ คน โดยมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๒) โครงการสนับสนุนสินเชื่อผู้ประกอบการผลิตยางพารา วงเงินสินเชื่อ ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท เห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รองประธาน กนย. หรือร่วมกับกระทรวงอุตสาหกรรม สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ได้ข้อยุติเกี่ยวกับการดำเนินโครงการ และให้นำข้อสรุปเสนอประธาน กนย. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบเสนอคณะรัฐมนตรี

๓) โครงการชดเชยรายได้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง ไร่ละ ๑,๐๐๐ บาท เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาโครงการ จากเดิมสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ เป็นสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ และมอบหมายให้กรมส่งเสริมการเกษตร ร่วมกับ ธ.ก.ส. คำนวณวงเงินที่จะจ่ายเพิ่มเติมให้กับเกษตรกรที่ลงทะเบียนเข้าร่วมโครงการฯ และอยู่ระหว่างการตรวจสอบความถูกต้อง รวมถึงค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามโครงการฯ และให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบโดยเร็ว

๔) โครงการสนับสนุนสินเชื่อเกษตรกรชาวสวนยางรายย่อยเพื่อประกอบอาชีพเสริมครัวเรือนละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท เนื่องจากมีเกษตรกรสนใจเข้าร่วมโครงการเพิ่มขึ้นมากกว่าเป้าหมาย จึงมีความจำเป็นต้องขยายวงเงินสินเชื่อและค่าชดเชยดอกเบี้ยเพิ่มเติม โดยมอบหมายให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร กรมส่งเสริมการเกษตร ร่วมกันคำนวณวงเงินที่จะขยายสินเชื่อและค่าชดเชยดอกเบี้ยเพิ่มเติมหากมี และนำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๘

๕) โครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่ผู้ประกอบการยาง วงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท เห็นชอบให้กระทรวงอุตสาหกรรมสรุปผลการดำเนินงาน และปิดโครงการฯ และมอบหมายให้การยางแห่งประเทศไทย รับข้อเสนอของสมาคมน้ำยางชั้นไทยไปพิจารณา ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ

๖) เห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รองประธาน กนย. หรือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดทำแนวทางการสร้างความเข้มแข็งและเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตของเกษตรกรชาวสวนยาง โดยให้อยู่ภายใต้กฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง และไม่ขัดกับหลักเกณฑ์ขององค์การการค้าโลก (WTO) โดยให้นำข้อสรุปเสนอประธาน กนย. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๗) เร่งรัดให้หน่วยงานและภาคอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องเพิ่มการใช้ยางพาราแปรรูปผลิตภัณฑ์ภายในประเทศเพิ่มมากขึ้น และสร้างความเข้าใจ รวมถึงสร้างการรับรู้เกี่ยวกับการใช้ยางพาราในประเทศ

๔.๑.๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รองประธาน กนย. หรือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ การยางแห่งประเทศไทย (กยท.) กรมส่งเสริมการเกษตร สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงการคลัง ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) และประธานคณะกรรมการทำงานศึกษาหลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติการชดเชยส่วนต่างราคา ยางพาราแทนการรับซื้อผลผลิตเก็บเข้าสต็อก ปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ (นายมนต์ชัย พินิจจิตรสมุทร) ตามมติ กนย. แล้ว เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธาน และเมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๘ โดยมีที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายอำนาจ ปะติเส) ซึ่งได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รองประธาน กนย. เป็นประธาน ซึ่งที่ประชุมได้เห็นชอบแนวทางดำเนินการตามโครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง และนายกรัฐมนตรีนโยบายประธาน กนย. ได้ให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์ วิธีการ และแนวทางการดำเนินงานแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ โดยโครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง มีแนวทางการดำเนินการ สรุปได้ดังนี้

๑) กลุ่มที่ ๑ กลุ่มเกษตรกรชาวสวนยางผู้มีเอกสารสิทธิ์ ประกอบด้วยเจ้าของสวนยาง และหรือผู้เช่า และคนกรีดยางในสัดส่วน ร้อยละ ๖๐:๔๐ อัตราไร่ละ ๑,๕๐๐ บาท จำนวน ๘๕๐,๐๐๐ ครัวเรือนที่มีสวนยางเปิดกรีดยางไม่เกิน ๑๕ ไร่ และกรณีครัวเรือนที่มีสวนยางเปิดกรีดยางเกินกว่า ๑๕ ไร่ขึ้นไป ให้ไม่เกิน ๑๕ ไร่ สำหรับทะเบียนเกษตรกรใช้ข้อมูลจากกรมส่งเสริมการเกษตร ปี ๒๕๕๗/๕๘ ประกอบการดำเนินการ โดย

(๑) เจ้าของสวนยาง/ผู้เช่าสวนยาง ๙๐๐ บาทต่อไร่ ครัวเรือนละไม่เกิน ๑๕ ไร่ แบ่งเป็น การสนับสนุนการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ปัจจัยการผลิต ๗๐๐ บาทต่อไร่ และสนับสนุนการปรับปรุงคุณภาพผลผลิต ๒๐๐ บาทต่อไร่

(๒) คนกรีดยาง ๖๐๐ บาทต่อไร่ ครัวเรือนละไม่เกิน ๑๕ ไร่ เพื่อช่วยค่าครองชีพคนกรีดยาง

(๓) วงเงินงบประมาณ ๑๓,๑๓๒.๕๐ ล้านบาท แยกเป็น งบประมาณสำหรับสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง วงเงิน ๑๒,๗๕๐ ล้านบาท โดยให้ ธกส. ใช้เงินสภาพคล่องส่วนเกินของธนาคารไปก่อน และรัฐบาลจะตั้งงบประมาณจ่ายคืนให้กับ ธ.ก.ส. ในปีต่อไป ส่วนการบริหารจัดการร้อยละ ๓ วงเงิน ๓๘๒.๕๐ ล้านบาท ขอใช้งบกลาง ปี ๒๕๕๙

(๔) หน่วยงานรับผิดชอบหลัก การยางแห่งประเทศไทย

๒) กลุ่มที่ ๒ กลุ่มเกษตรกรชาวสวนยางที่ไม่มีเอกสารสิทธิ์

มอบหมายให้การยางแห่งประเทศไทย ร่วมกับสภาเกษตรกรแห่งชาติ และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หาข้อมูลในประเด็นข้อกฎหมาย ก่อนพิจารณาดำเนินการต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ รับทราบสรุปมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘

๕.๒ เห็นชอบข้อ ๔.๑.๑ ในข้อ ๑) ข้อ ๓) ข้อ ๔) ข้อ ๕) และ ข้อ ๖) ทั้งนี้การปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ (กนย.) มอบหมายให้การยางแห่งประเทศไทยดำเนินการคัดเลือกผู้แทนคนกรีดยางอีก ๑ คน และเสนอให้ฝ่ายเลขานุการ กนย. ดำเนินการต่อไป

๕.๓ เห็นชอบผลการพิจารณาตามข้อ ๔.๑.๒ ตามที่ประธาน กนย. ให้ความเห็นชอบแล้ว
ดังนี้

๕.๓.๑ อนุมัติแนวทางดำเนินการตามโครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกร
ชาวสวนยาง โดยการยางแห่งประเทศไทย เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก

๕.๓.๒ อนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณเพื่อดำเนินการ ๑๓,๑๓๒.๕๐ ล้านบาท แยกเป็น
งบประมาณสำหรับสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง วงเงิน ๑๒,๗๕๐ ล้านบาท โดยให้ ธ.ก.ส. ใช้เงิน
สภาพคล่องส่วนเกินของธนาคารไปก่อน และรัฐบาลจะตั้งงบประมาณจ่ายคืนให้กับ ธ.ก.ส. ในปีต่อไป

๕.๓.๓ อนุมัติงบกลางประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณี
ฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๓๘๒.๕๐ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าบริหารจัดการร้อยละ ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(นิตร์ชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

สำนักวิจัยเศรษฐกิจการเกษตร

โทร. ๐ ๒๕๗๙ ๐๖๑๒

โทรสาร. ๐ ๒๕๖๑ ๔๗๓๖