

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๐๙/๗๔



สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง สรุปมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ และแนวทางดำเนินการตามโครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๙๐๒๔ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอเรื่อง สรุปมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ และแนวทางดำเนินการตามโครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. รับทราบสรุปมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ (กนย.) ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘

๒. เห็นชอบมติคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติดังกล่าว ตามข้อ ๔.๑.๑ ในประเด็น

๑) การปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ๓) ขยายระยะเวลาโครงการชดเชยรายได้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง จากเดิมสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ เป็นสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ และขออนุมัติวงเงินเพิ่มเติมให้กับเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ ๔) ขยายวงเงินสินเชื่อและค่าชดเชยดอกเบี้ยเพิ่มเติมตามโครงการสนับสนุนสินเชื่อเกษตรกรชาวสวนยางรายย่อยเพื่อประกอบอาชีพเสริม ๕) สรุปผลการดำเนินงานและปิดโครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่ผู้ประกอบการยาง ๖) มอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดทำแนวทางการสร้างความเข้มแข็งและเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตของเกษตรกรชาวสวนยาง

๓. เห็นชอบผลการพิจารณาแนวทางการดำเนินงานตามโครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง ตามที่ประธานคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติได้เห็นชอบแล้ว ดังนี้

๓.๑ อนุมัติแนวทางดำเนินการตามโครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง โดยให้การยางแห่งประเทศไทยเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก

๓.๒ อนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณเพื่อดำเนินการ ๑๓,๑๓๒.๕๐ ล้านบาท แยกเป็นงบประมาณสำหรับสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง วงเงิน ๑๒,๗๕๐ ล้านบาท โดยให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ใช้เงินสภาพคล่องส่วนเกินของธนาคารไปก่อน และรัฐบาลตั้งงบประมาณจ่ายคืนให้กับ ธ.ก.ส. ในปีต่อไป

/๓.๓ อนุมัติ...

๓.๓ อนุมัติงบกลางประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๓๘๒.๕๐ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าบริหารจัดการร้อยละ ๓ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. เห็นควรที่คณะรัฐมนตรีจะรับทราบสรุปมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

๒. เห็นควรที่คณะรัฐมนตรีจะให้ความเห็นชอบมติคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ ในประเด็น ๑) การปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ๕) โครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่ผู้ประกอบการยาง และ ๖) การจัดทำแนวทางการสร้างความเข้มแข็งและเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตของเกษตรกรชาวสวนยาง ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ สำหรับการขยายระยะเวลาและวงเงินของโครงการชดเชยรายได้ แก่เกษตรกรชาวสวนยาง ไร่ละ ๑,๐๐๐ บาท และโครงการสนับสนุนสินเชื่อเกษตรกรชาวสวนยางรายย่อย เพื่อประกอบอาชีพเสริม ครัวเรือนละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท และกรณีอื่น ๆ ซึ่งจะมีผลทำให้ภาระงบประมาณ เพิ่มขึ้นหรือจำเป็นต้องขออนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพิ่มเติม นั้น จะต้องดำเนินการตามขั้นตอนของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ กรณีการขออนุมัติ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่จะต้องจัดทำรายละเอียดเสนอให้สำนักงานประมาณ พิจารณานำเสนอต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๓. สำหรับกรณีโครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง เห็นควรที่คณะรัฐมนตรี จะพิจารณา ดังนี้

๓.๑ เห็นควรอนุมัติแนวทางการดำเนินการโครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกร ชาวสวนยางตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ทั้งนี้ จะต้องปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด และไม่ขัดกับหลักเกณฑ์ขององค์การการค้าโลก (WTO) รวมทั้ง จัดทำหลักเกณฑ์และแนวทางในการจ่ายเงินให้กับเกษตรกรอย่างชัดเจน โปร่งใส และตรวจสอบได้ ตลอดจนกำหนดรูปแบบในการติดตามและประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการและรายงานให้คณะรัฐมนตรี ทราบความก้าวหน้าในโอกาสแรกด้วย

๓.๒ เห็นควรอนุมัติหลักการกรอบวงเงินงบประมาณ โครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่ เกษตรกรชาวสวนยาง ในวงเงินทั้งสิ้น ๑๓,๑๒๔.๐๐ ล้านบาท ตามที่นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบในหลักการแล้ว ซึ่งประกอบด้วย

๓.๒.๑ ค่าใช้จ่ายในการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง ในกรอบวงเงิน ๑๒,๗๕๐.๐๐ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากสภาพคล่องของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) สำรองจ่ายไปก่อน และให้การยางแห่งประเทศไทย (กยท.) นำเงินกองทุนพัฒนายางพารา (ซึ่งข้อมูลสถานะ

เงินกองทุนฯ ณ วันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ มีจำนวน ๓๑,๓๑๐.๔๘๑ ล้านบาท) ตามนัยมาตรา ๔๙ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ มาจ่ายคืนให้ ธ.ก.ส. เป็นลำดับแรกก่อน ทั้งนี้ หากไม่เพียงพอจึงเห็นควรให้ ธ.ก.ส. เสนอขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสมตามขั้นตอนต่อไป เพื่อชดเชยตามผลการจ่ายเงินที่เกิดขึ้นจริง และชดเชยดอกเบี้ยในอัตรา FDR+๑ หรือตามความเห็นของกระทรวงการคลังต่อไป

๓.๒.๒ เห็นควรอนุมัติกรอบเงินค่าบริหารโครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง ในวงเงินทั้งสิ้น ๓๗๔.๐๐ ล้านบาท ดังนี้

(๑) เห็นควรอนุมัติให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๗๗.๖๐๐๐ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนยางของการยางแห่งประเทศไทย จำนวน ๖๗.๔๐๐๐ ล้านบาท และกรมส่งเสริมการเกษตร จำนวน ๑๐.๒๐๐๐ ล้านบาท โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนการใช้จ่ายเงินงบกลางและรายละเอียดค่าใช้จ่ายในการดำเนินการอย่างชัดเจน และขอทำความเข้าใจกับสำนักงานงบประมาณตามขั้นตอนต่อไป

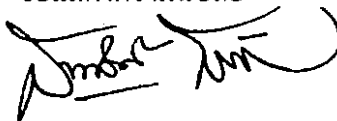
(๒) สำหรับค่าใช้จ่ายในการจัดทำรายงานศึกษาวิจัยเพื่อวินิจฉัยปัญหา และสำรวจความต้องการของเกษตรกรชาวสวนยางของการยางแห่งประเทศไทย จำนวน ๔.๒๑๒๕ ล้านบาท เห็นควรให้ใช้จ่ายจากเงินกองทุนพัฒนายางพารา ตามนัย มาตรา ๔๙ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการส่งเสริมและสนับสนุนด้านการศึกษาวิจัยต่อไป

(๓) สำหรับค่าใช้จ่ายในส่วนของ ธ.ก.ส. ได้แก่ ค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการฯ และค่าชดเชยต้นทุนเงินซึ่งยังไม่เกิดขึ้นจริง อีกจำนวน ๒๙๒.๑๘๗๕ ล้านบาท เห็นควรให้ ธ.ก.ส. เสนอขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสมตามขั้นตอนต่อไป

ทั้งนี้ การดำเนินโครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องตรวจสอบและดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติ คณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องครบถ้วน และไม่มี ความซ้ำซ้อน โดยคำนึงถึงความประหยัด คุ่มค่า และประโยชน์ที่ทางราชการและประชาชนจะได้รับเป็นสำคัญ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักจัดหางบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๒๑๙๑ โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๓๔๐