

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๓๐๕/๕๕๕๖



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง แนวทางในการแปรรูปยางพาราเป็นผลิตภัณฑ์เพื่อใช้ในส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ ๐๙๑๑/๙๒๒ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๘
๒. หนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ ๐๙๑๑/๑๑๑๔ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. หนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร๐๗๐๙/๒๕๑๒๕ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๘
๓. สรุปการใช้อย่างพาราแปรรูปผลิตภัณฑ์โดยใช้งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณี
ฉุกเฉินหรือจำเป็น
๔. สรุปการสนับสนุนการใช้อย่างพาราในประเทศของส่วนราชการโดยใช้งบประมาณของส่วน
ราชการ ปี พ.ศ. ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่องแนวทางในการแปรรูปยางพาราเป็นผลิตภัณฑ์
เพื่อใช้ในส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเรื่อง
นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑๑) รวมทั้งเป็นไปตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี ประธาน
กรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ในคราวประชุมคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่
๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตร
และสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

(๑) เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

สืบเนื่องจากราคายางพาราที่ลดลงอย่างต่อเนื่อง รัฐบาลจึงมีนโยบายผลักดันการ
เพิ่มปริมาณการใช้อย่างพาราในประเทศ โดยเร่งรัดให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เพิ่มการใช้
ยางพาราแปรรูปเป็นผลิตภัณฑ์ภายในประเทศมากขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ มีข้อสั่งการให้
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รวบรวมความต้องการใช้อย่างพาราของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ
เพื่อนำไปแปรรูปเป็นผลิตภัณฑ์หรือใช้เป็นส่วนผสมต่าง ๆ เช่น ถนน พื้นลู่วิ่ง พื้นช่องทางจักรยาน พื้นสนามฟุตบอล
/และอื่นๆ...

และอื่นๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งผลิตภัณฑ์ยางชนิดใหม่ๆ เพื่อเป็นการเพิ่มการใช้ยางพาราในประเทศ ลดการพึ่งพาสถานต่างประเทศ และเป็นการเพิ่มมูลค่ายางพาราของประเทศ

๑.๒.๒ คณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ มีมติเร่งรัดให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ และภาคอุตสาหกรรม ที่เกี่ยวข้องเพิ่มการใช้ยางพาราแปรรูปผลิตภัณฑ์ภายในประเทศเพิ่มมากขึ้น สร้างความเข้าใจรวมถึงสร้าง การรับรู้การใช้ยางพาราในประเทศ

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๓.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้รวบรวมความต้องการใช้ยางพารา ของหน่วยงานต่างๆ ตามข้อ ๑.๒.๑ และได้เสนอเรื่อง แนวทางในการแปรรูปยางพาราเป็นผลิตภัณฑ์เพื่อใช้ใน ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒ และรองนายกรัฐมนตรี (ม.ร.ว. ประดิษฐา เทวกุล) ในขณะนั้น ได้พิจารณาทบทวนโครงการของหน่วยงานที่เสนอของบประมาณ ตามแนวทางในการแปรรูป ยางพาราเป็นผลิตภัณฑ์ เพื่อใช้ในส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ และขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเพื่อดำเนินโครงการ ๔ โครงการ วงเงินรวมทั้งสิ้น ๑,๗๘๕.๔๒ ล้านบาท โดยกำหนดให้จัดซื้อผลิตภัณฑ์ยางจากผู้ผลิตเอกชน และ ผู้ผลิตเอกชนต้องซื้อยางพาราในสต็อก ของรัฐบาลในอัตรา กิโลกรัมละ ไม่ต่ำกว่า ๖๐ บาท คาดว่าใช้ ยางพาราประมาณ ๕,๙๑๘ ตัน

๑.๓.๒ นายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาเห็นชอบกรอบความต้องการใช้ยางพาราในการ แปรรูปผลิตภัณฑ์ต่างๆ จำนวน ๔ โครงการ วงเงิน ๑,๓๘๕.๓๖๐๕ ล้านบาท และเงื่อนไขในการใช้ยางพารา ในสต็อกของรัฐบาล โดยอนุมัติให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี ที่มีเหลือจ่ายไปดำเนินการก่อนในโอกาสแรก หากไม่เพียงพอและมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการ ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ก็เห็นควรให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น โดยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จัดทำและรวบรวมรายละเอียดค่าใช้จ่ายในการดำเนินการแต่ละโครงการอย่างชัดเจน พร้อมจัดทำแผนการ ใช้จ่ายเงิน เสนอต่อรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อสั่งการให้นำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) แต่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องไม่สามารถดำเนินการได้ทันในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

๑.๓.๓ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ) รองประธานกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ได้จัดประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๘ ตามมติคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ ที่เร่งรัดให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ และภาคอุตสาหกรรม ที่เกี่ยวข้องเพิ่มการใช้ยางพาราแปรรูปผลิตภัณฑ์ภายในประเทศเพิ่มมากขึ้น เพื่อให้ เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ซึ่งผลการประชุมสรุปได้ ดังนี้

๑) เห็นชอบให้นำกรอบความต้องการใช้ยางพาราในการแปรรูปผลิตภัณฑ์ ต่างๆ ตามที่นายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาเห็นชอบแล้วเมื่อปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๔ โครงการ ใช้ยางพาราปริมาณ ๔,๓๙๑ ตัน วงเงิน ๑,๓๘๕.๓๖๐๕ ล้านบาท มาดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒) เห็นชอบให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาดำเนินการทำยางปูพื้นลู่วิ่งลานกรีฑาระดับมาตรฐานสากลและยางปูพื้นลู่วิ่งลานกรีฑาระดับท้องถิ่น รวม ๑๔ สนาม ใช้ยางพาราปริมาณ ๓๔๑.๒๕ ตัน วงเงิน ๑๙๘.๓๖๒๕ ล้านบาท (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓) กระทรวง ทบวง กรม รายงานการจัดและปรับเปลี่ยนงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อให้มีการใช้ยางพาราเพิ่มขึ้น ปริมาณ ๒๑,๓๗๓.๙๘ ตัน ดังนี้ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

(๑) กระทรวงคมนาคม ใช้ยางพาราทั้งหมด ๑๙,๓๐๐.๘๕ ตัน

(๒) กระทรวงมหาดไทย ใช้ยางพาราทั้งหมด ๑,๓๕๗ ตัน

(๓) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ใช้ยางพาราทั้งหมด ๓๑๕ ตัน

(๔) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ใช้ยางพาราทั้งหมด ๓๙๑.๗๕ ตัน

(๕) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ใช้ยางพาราทั้งหมด ๙๓๘ ตัน

๔) ให้หน่วยงานกำหนดให้ผู้รับจ้างผลิตผลิตภัณฑ์ยางตามโครงการในข้อ ๑) และ ข้อ ๒) ซื้อยางพาราจากการยางแห่งประเทศไทยในอัตราใกล้เคียงกับราคาซื้อขายยางพาราในตลาดโลกไม่เกิน ๖๐ บาท

๕) ให้ทุกหน่วยงานที่มีโครงการสร้างถนนใหม่ บำรุงรักษาและซ่อมแซมถนนลาดยางมะตอย ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ ปรับแก้โครงการให้มีการใช้ยางพาราร้อยละ ๕ เนื่องจากข้อมูลทางวิชาการมีความชัดเจนว่า ถนนลาดยางมะตอยที่มีส่วนผสมของยางพาราจะมีความทนทาน และใช้งานได้นานกว่าถนนที่ไม่มีส่วนผสมของยางพาราถึงร้อยละ ๔๘ ในขณะที่ต้นทุนการทำถนนเฉพาะส่วนลาดผิวถนนหนา ๕ ซม. เพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๒ - ๒๓ และหากคิดค่าใช้จ่ายฐานรากที่ไม่เพิ่มขึ้นแล้ว จะทำให้ค่าใช้จ่ายทั้งสิ้นเพิ่มขึ้นเพียงร้อยละ ๑๒ - ๑๕ เท่านั้น และคาดว่าหากทุกหน่วยงานในประเทศไทยใช้ส่วนผสมของยางพาราร้อยละ ๕ ทุกเส้นทาง ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จะทำให้มีการใช้ยางพาราในประเทศเพิ่มขึ้นอีกเป็นจำนวนมาก สำหรับกรณีที่หน่วยงานได้เริ่มกระบวนการจัดซื้อ จัดจ้างไปก่อนแล้ว และสามารถปรับแก้ไขให้มีการใช้ยางพาราเพิ่มขึ้นได้ ให้สามารถปรับระยะเวลาตามนโยบายการเร่งรัดการใช้จ่ายของภาครัฐที่จะต้องลงนามในสัญญาภายใน วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ ไปได้อีกจนถึง วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๙

(๒) เหตุผลและความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อจัดทำแผนงาน งบประมาณ ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ในการสนับสนุนและส่งเสริมการใช้ยางพาราเป็นผลิตภัณฑ์ เพื่อใช้ในส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ

(๓) ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเร่งรัดให้มีการใช้ยางพาราในการสนับสนุนและส่งเสริมการใช้ยางพาราเป็นผลิตภัณฑ์เพิ่มขึ้น ในส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

(๔) สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ตามแนวทางการใช้ยางพาราของแต่ละหน่วยงานจะทำให้มีการใช้ยางพาราในประเทศเพิ่มขึ้นประมาณ ๒๖,๐๐๐ ตัน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

/(๕) ผลกระทบ...

(๕) ผลกระทบ

การใช้ยางพาราในประเทศเพิ่มมากขึ้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จะเป็นผลดีต่อเศรษฐกิจยางพารา เนื่องจากมีการดูดซับปริมาณผลผลิตออกจากตลาด ซึ่งจะเป็นปัจจัยกระตุ้นราคายางพาราให้สูงขึ้นต่อไป

(๖) ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๖.๑ เห็นชอบอนุมัติหลักการตามข้อ ๑.๓.๓ ข้อ ๑) ข้อ ๒) และข้อ ๔) ให้ทุกหน่วยงานดำเนินการตามแนวทางในการแปรรูปยางพาราเป็นผลิตภัณฑ์จำนวน ๔ โครงการ ที่ได้รับความเห็นชอบให้ดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ แล้ว นำมาดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และโครงการของกระทรวงการท่องเที่ยวและการกีฬาในการจัดทำยางปูพื้นลู่วิ่งลานกรีฑาตามมาตรฐานสากลและยางปูพื้นลู่วิ่งลานกรีฑาตามมาตรฐานท้องถิ่น จำนวน ๑๔ สนาม โดยให้หน่วยงานกำหนดให้ผู้รับจ้างผลิตผลิตภัณฑ์ยางตามโครงการ ซื้อยางพาราจากการยางแห่งประเทศไทยในอัตรา กิโลกรัมละไม่ต่ำกว่า ๖๐ บาท

ทั้งนี้ ให้หน่วยงานจัดทำรายละเอียดแผนงานโครงการ ขอความเห็นชอบขอใช้งบกลางจากรัฐมนตรีเจ้าสังกัด นำส่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อรวบรวมและนำเสนอต่อสำนักงบประมาณและคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบต่อไป

๖.๒ เพื่อรับทราบการจัดและปรับเปลี่ยนงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ของกระทรวง ทบวง กรม ที่มีการใช้ยางพาราเพิ่มเติม ตามข้อ ๑.๓.๓ ข้อ ๓)

๖.๓ เพื่อกำหนดให้หน่วยงานต่าง ๆ ที่มีโครงการสร้างถนนใหม่ บำรุงรักษาและซ่อมแซม ถนนลาดยางมะตอย ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ทุกหน่วยงานปรับแก้โครงการให้มีการใช้ยางพาราร้อยละ ๕ สำหรับกรณีที่หน่วยงานได้เริ่มกระบวนการจัดซื้อ จัดจ้างไปก่อนแล้ว และสามารถปรับแก้ไขให้มีการใช้ยางพาราเพิ่มขึ้นได้ ให้สามารถปรับระยะเวลาตามนโยบายการเร่งรัดการใช้จ่ายของภาครัฐ ที่จะต้องลงนามในสัญญาภายใน วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ ไปได้อีกจนถึง วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

สำนักวิจัยเศรษฐกิจการเกษตร

โทรศัพท์ ๐-๒๕๙๙-๐๖๑๒ โทรสาร ๐-๒๕๖๑-๔๗๓๖